UZASADNIENIE

Przedmiotowy projekt zawiera część materii określonej w rozporządzeniu Ministra Przemysłu i Handlu z dnia 1 marca 1995 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy produkcji, stosowaniu, magazynowaniu i transporcie wewnątrzzakładowym nadtlenków organicznych (Dz. U. poz. 181), zwanym dalej „rozporządzeniem z 1995 r.”, które zostanie zastąpione procedowanym równocześnie z niniejszym projektem rozporządzeniem Ministra Rozwoju   
w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy produkcji, wykorzystywaniu, magazynowaniu i transporcie wewnątrzzakładowym nadtlenków organicznych. Równoczesne wydanie obu rozporządzeń pozwoli na dostosowanie przepisów do istniejącego systemu prawnego, postępu technicznego i obowiązujących w tym zakresie przepisów Unii Europejskiej (UE)   
oraz pozwoli uniknąć luki prawnej. Konieczność zachowania części przepisów dotyczących warunków technicznych oraz warunków użytkowania, jakim powinny odpowiadać obiekty budowlane do produkcji, stosowania lub magazynowania nadtlenków organicznych oraz ich usytuowanie, i wydanie ich w formie odrębnego rozporządzenia podyktowane zostało specyficznymi właściwościami nadtlenków organicznych, dla których, w dotychczasowym stanie prawnym, wymagania te były ujęte w rozporządzeniu z 1995 r. wydanym na podstawie ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeksu pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1320), zwanej dalej „ustawą KP”. W obecnym stanie prawnym ustawa KP nie umożliwia już wydania aktu wykonawczego regulującego warunki techniczne oraz warunki użytkowania dla obiektów budowlanych, w których są produkowane, wykorzystywane lub magazynowane nadtlenki organiczne i w związku z tym niniejsze rozporządzenie wydawane będzie z upoważnienia art. 7 ust. 2 pkt 2 i ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333). Wydanie takich warunków jest jednocześnie niezbędne, bowiem brak ich uregulowania może mieć bezpośredni wpływ na pogorszenie stanu bezpieczeństwa i wzrost zagrożenia w tym obszarze działalności.

Wydanie nowych przepisów przyczyni się do zwiększenia ich przejrzystości, a zarazem spowoduje zastąpienie archaicznych przepisów w przedmiotowym zakresie oraz zlikwiduje zbędne obciążenia.

Zmiany te mają w szczególności na celu, jak już zostało wskazane, dostosowanie do przepisów UE, a w szczególności rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE)   
nr 1272/2008 z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie klasyfikacji, oznakowania i pakowania substancji i mieszanin, zmieniającego i uchylającego dyrektywy 67/548/EWG i 1999/45/WE oraz zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1907/2006 (Dz. Urz. UE L 353 z 31.12.2008, str. 1, z późn. zm.) (ang. Classification, Labelling and Packaging), zwanego dalej „rozporządzeniem CLP”, które wprowadziło na terenie UE jednolitą, zharmonizowaną klasyfikację substancji i mieszanin niebezpiecznych – w projekcie rozporządzenia znajduje się zatem odwołanie do rozporządzenia CLP. Należy przy tym wskazać, że poszczególne klasy substancji niebezpiecznych dotyczą takich właściwości substancji niebezpiecznych jak toksyczność, wybuchowość, łatwopalność, piroforyczność, itd. Jedyną grupą substancji niebezpiecznych sklasyfikowaną odrębnie z uwagi na budowę chemiczną, charakterystyczną dla tej konkretnej grupy substancji niebezpiecznych, są nadtlenki organiczne. Oznacza to, że tak specyficzną grupę substancji chemicznych, jak nadtlenki organiczne, należy traktować   
w sposób specyficzny (inny, szczególny), co powoduje konieczność doprecyzowania warunków technicznych oraz użytkowych dla obiektów budowlanych przeznaczonych do ich produkcji, stosowania lub magazynowania oraz ich usytuowanie.

Podstawowe zmiany, których dokonano w nowoopracowanym projekcie rozporządzenia   
w porównaniu do rozporządzenia z 1995 r. to:

- podzielenie materii rozporządzenia z 1995 r. na dwa rozporządzenia wydane z dwóch różnych delegacji ustawowych, tj:

1) rozporządzenie w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy produkcji, wykorzystywaniu, magazynowaniu i transporcie wewnątrzzakładowym nadtlenków organicznych, które będzie wydane na podst. art. 23715 § 2 ustawy KP i jest ono jednocześnie opracowywane;

2) rozporządzenie w sprawie warunków technicznych oraz warunków użytkowania, jakim powinny odpowiadać obiekty budowlane do produkcji, wykorzystania lub magazynowania nadtlenków organicznych oraz ich usytuowanie (niniejszego projektu).

- w § 2 projektu rozporządzenia dokonanie odesłania do pkt 2.15. załącznika I do rozporządzenia CLP w zakresie znaczenia definicji nadtlenków organicznych, kryteriów ich klasyfikacji, kryteriów kontroli temperatury oraz przekazywania informacji o zagrożeniach,

- w § 3 projektowanego rozporządzenia objęcie przepisów dotyczących obiektów budowlanych, w tym ich usytuowania, do produkcji, wykorzystywania lub magazynowania nadtlenków organicznych typu A–F. Wyłączenia oparte o procentową maksymalną zawartość aktywnego tlenu z nadtlenku organicznego w połączeniu z określoną graniczną wartością nadtlenku wodoru, określone w § 3 ust. 2 pkt 1, dotyczą nadtlenków organicznych typu A–F. Wyłączenia w oparciu o ilościowe ograniczenia dla nadtlenków organicznych typu: B, C, D, E, F w opakowaniach uregulowane zostały w § 3 ust. 2 pkt 2. Przepisów rozporządzenia nie będzie się stosowało do nadtlenków organicznych typu G, które są stabilne termicznie. Dokonano również podmiotowego wyłączenia stosowania przepisów rozporządzenia przez jednostki organizacyjne podległe Ministrowi Obrony Narodowej oraz organy podległe bądź nadzorowane przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych,

- w § 4 sformułowano wymagania w zakresie kwalifikacji obiektów budowlanych, w których produkowane, wykorzystywane lub magazynowane są nadtlenki organiczne typu A, przy czym zakwalifikowanie obiektów do kategorii zagrożenia wybuchem należy dokonywać   
w oparciu o przepisy wydane na podstawie art. 23715 § 2 ustawy KP, w sprawie minimalnych wymagań dotyczących bezpieczeństwa i higieny pracy, związanych z możliwością wystąpienia w miejscu pracy atmosfery wybuchowej,

- sprecyzowano wymagania dla stref ochronnych wokół obiektów budowlanych zagrożonych wybuchem (§ 5),

- w § 6 wymieniono możliwe warianty magazynowania nadtlenków organicznych,

- w § 7–13 oraz w załączniku nr 1 do niniejszego projektu uszczegółowiono warunki techniczne i warunki użytkowania dotyczące obiektów budowlanych, w których magazynowane są nadtlenki organiczne, w szczególności odnoszące się do konstrukcji tych obiektów, klas odporności ogniowej elementów konstrukcyjnych, odporności na parcie ścian obiektów w których magazynowane są nadtlenki organiczne typu A i typu B, odległości bezpieczeństwa obiektów budowlanych, w których produkowane, wykorzystywane lub magazynowane są nadtlenki organiczne gdzie może wystąpić zagrożenie, od innych obiektów budowlanych odległości bezpieczeństwa od obiektów budowlanych, warunki magazynowania nadtlenków, uwzględniające ich rodzaj i ilości,

- uzupełniono wymagania dotyczące ogrodzenia terenu zakładu pracy ze zlokalizowanymi magazynami, w których przechowywane są nadtlenki organiczne, przyjmując, że roślinność powinna być tak rozmieszczona, aby nie powodowała przenoszenia ognia w przypadku pożaru. Ponadto doprecyzowano, że teren zakładu pracy na którym zlokalizowane są nadtlenki ogrodzenie powinien być ogrodzony o wysokości co najmniej 2 m (§ 14).   
W rozporządzeniu z 1995 r. wysokość ogrodzenia była ściśle określona na 2,5 m,

- w § 15 dostosowano przepisy dotyczące dróg dojazdowych do przepisów rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 lipca 2009 r. w sprawie przeciwpożarowego zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych (Dz. U. poz. 1030),

- sformułowano w sposób szczegółowy wymagania odnoszące się do konieczności wyposażenia obiektów w czujniki temperatury, a ponadto zawarto wymagania dotyczące procedur i rozwiązań techniczno-organizacyjnych w przypadku zadziałania tych czujników   
w warunkach przekroczenia ustalonych wartości temperatur (§ 16),

- dostosowano do postępu technicznego wymagania dotyczące zbiorników ściekowych, dla przypadków, gdy zakład nie posiada przemysłowej instalacji kanalizacyjnej oraz zbiorników służących do awaryjnego opróżniania instalacji (§ 17),

- uszczegółowiono i dostosowano do postępu technicznego wymagania dotyczące wentylacji, pomijając niektóre obowiązujące w tym zakresie archaiczne przepisy z 1995 r. (§ 18),

- w § 19 dostosowano do aktualnego stanu techniki przepisy zawierające wymagania   
w odniesieniu do miejsc instalowania wyłączników bezpieczeństwa, rozdzielni elektrycznych, lamp i innych urządzeń elektrycznych, a tam gdzie jest to uzasadnione względami bezpieczeństwa dookreślono w jakiej klasie ochrony muszą być wykonane instalowane   
w miejscach, gdzie są obecne nadtlenki organiczne, urządzenia elektryczne. W ust. 9 sformułowano wymóg, że podział na strefy zagrożone wybuchem należy odnosić do przepisów rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 8 lipca 2010 r. w sprawie minimalnych wymagań, dotyczących bezpieczeństwa i higieny pracy, związanych z możliwością wystąpienia w miejscu pracy atmosfery wybuchowej (Dz. U. poz. 931). ­– wydanych podstawie art. 23715 § 2 ustawy KP. Powołana odpowiednio: w ust. 3 i 5 norma PN-EN 60529, dotycząca stopnia ochrony zapewnianego przez obudowę, jest wydana w 2003 r., zaś w ust. 9 norma PN-EN 62305 jest wydana w 2011 r. Z uwagi na to, że normy są weryfikowane i zmieniane dość często, zmiana edycji normy wymagałaby dokonywania zmian w tym zakresie przepisów rozporządzenia, dlatego też przyjęto, że w rozporządzeniu podany zostanie tylko nr odpowiedniej normy (taki zabieg jest stosowany w innych aktach wykonawczych),

- doprecyzowano przepisy odnoszące się do wymagań w stosunku do rodzaju stałych urządzeń gaśniczych, podręcznego sprzętu gaśniczego oraz zaopatrzenia w wodę (§ 20),

- wprowadzono wymóg, aby w obiektach produkcyjnych i magazynowych w których znajdują się nadtlenki organiczne typu A i typu B zabronione było używanie środków transportu   
z napędem spalinowym (§ 21),

- wprowadzono wymagania dotyczące odpowiedniego, zgodnego z Polską Normą PN-EN-ISO 7010, oznakowania obszarów magazynowania nadtlenków, a w szczególności magazynów (§ 22). Powołana w ust. 1 tego przepisu norma PN-EN-ISO 7010, dotycząca znaków ostrzegawczych, jest wydana w 2010 r. Z uwagi na to, że normy są weryfikowane   
i zmieniane dość często, zmiana edycji normy wymagałaby dokonywania zmian w tym zakresie przepisów rozporządzenia, dlatego też uznano, że w rozporządzeniu podany zostanie tylko nr odpowiedniej normy,

- zawarto wymóg, aby szczegółowe wymagania dotyczące wykonania, wyposażenia, zabezpieczenia i wykorzystania obiektów budowlanych w których produkowane lub wykorzystywane są nadtlenki organiczne były określone w instrukcjach zabezpieczenia pożarowego (§ 23).

Ponadto wprowadzono przepisy przejściowe polegające na wyłączeniu stosowania procedury ustalania odległości bezpieczeństwa, ustanowionej w załączniku nr 1 do rozporządzenia, dla magazynów izolowanych, w szczególności do tych, które zostały wybudowane zgodnie z przepisami obowiązującymi w czasie ich wznoszenia, a ich stan techniczny i poziom zabezpieczeń zgodnie z wykonaną oceną ryzyka, o której mowa w przepisach w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy produkcji, wykorzystywaniu, magazynowaniu i transporcie wewnątrzzakładowym nadtlenków organicznych, nie zagraża bezpieczeństwu ludzi i mienia oraz nie nastąpiła zmiana ich przeznaczenia - § 24.

Zgodnie z § 25 projektu, rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie nakłada dodatkowych obowiązków na małe i średnie przedsiębiorstwa.

Projekt nie ma wpływu na potrzeby osób niepełnosprawnych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom   
Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii,   
dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia zawiera odwołania do norm oraz może zawierać przepisy techniczne w rozumieniu przepisów § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku, z czym podlega notyfikacji według trybu przewidzianego w tych przepisach.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. z 2017 r. poz. 248) oraz na podstawie § 52 uchwały   
nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów   
(M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia, z chwilą przekazania do uzgodnień i konsultacji publicznych zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rozwoju oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.