**UZASADNIENIE**

Uchylenie rozporządzenia Ministra Przemysłu i Handlu z dnia 1 marca 1995 r.
w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy produkcji, stosowaniu, magazynowaniu
i transporcie wewnątrzzakładowym nadtlenków organicznych (Dz. U. poz. 181), zwanym
dalej „rozporządzeniem z 1995 r.”, i zastąpienie go projektowanym rozporządzeniem ma na celu dostosowanie przepisów do postępu technicznego i obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa Unii Europejskiej (UE). Przyczyni się to do wycofania archaicznych zapisów i zlikwiduje zbędne obciążenia. Projektowane zmiany pozwolą przedsiębiorcom na zastosowanie nowoczesnych rozwiązań techniczno-organizacyjnych, wprowadzając specyficzne, adekwatne do zagrożeń rozwiązania związane odpowiednio z produkcją lub wykorzystywaniem nadtlenków organicznych - dostosowane do profilu prowadzonej działalności gospodarczej.

Zmiany przepisów z tego zakresu mają ponadto na celu dostosowanie:

- przepisów krajowych do przepisów Unii Europejskiej (UE), a w szczególności rozporządzenia WE nr 1272/2008 w sprawie klasyfikacji, oznakowania i pakowania substancji i mieszanin, zmieniającego i uchylającego dyrektywy 67/548/EWG i 1999/45/WE oraz zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1907/2006 (Dz. Urz. UE L 353 z 31.12.2008, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 1272/2008” (ang. Classification, Labelling and Packaging), tzw. „rozporządzenia CLP”, które wprowadziło na terenie UE jednolitą, zharmonizowaną klasyfikację substancji i mieszanin niebezpiecznych,

 - wymagań dotyczących bezpieczeństwa i higieny pracy do obecnego poziomu naukowo-technicznego.

Projektowane przepisy zawierają odniesienia do przepisów zawierających wymagania dotyczące środków ochrony indywidualnej, kart charakterystyk substancji niebezpiecznych, szkoleń pracowników.

Podstawowe zmiany, których dokonano w nowoopracowanym rozporządzeniu
w porównaniu do rozporządzenia z 1995 r., to:

- w zdaniu wprowadzającym do przepisu uwzględniono właściwą delegację z której powinny być wydane przepisy nowego rozporządzenia, czyli w miejsce powołania nieaktualnej podstawy prawnej „art. 208 § 3 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy” powołano się na właściwy art. 23715 § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U.
z 2020 r. poz. 1320).

Merytoryczne zmiany obejmują w szczególności następujące kwestie, które uwzględniają odpowiednio przepisy projektowanego rozporządzenia:

- zmieniono treść dotyczącą zakresu zastosowania rozporządzenia: w miejsce sformułowania „warunki bezpieczeństwa” użyto sformułowania, jakie stosowane jest powszechnie
w obowiązujących przepisach z tego zakresu: „wymagania bezpieczeństwa” (§ 1),

- dokonano odesłania do pkt 2.15. załącznika I do rozporządzenia 1272/2008
w zakresie znaczenia definicji nadtlenków organicznych, kryteriów ich klasyfikacji, kryteriów kontroli temperatury oraz przekazywania informacji o zagrożeniach (§ 2),

- określono wyłączenia przedmiotowe i podmiotowe do których nie będą miały zastosowania przepisy przedmiotowego rozporządzenia (§ 3). Projektowane rozporządzenie obejmuje wymagania bezpieczeństwa w odniesieniu do nadtlenków organicznych typu A–F,

- sprecyzowano aspekty, które pracodawca powinien wziąć pod uwagę dokonując oceny ryzyka pożarowo-wybuchowego. Określono również wymagania bezpieczeństwa
w odniesieniu do nadtlenków organicznych, które mogą w mieszaninie z powietrzem tworzyć atmosfery wybuchowe i posiadających właściwości wybuchowe. Ocena ryzyka pożarowo - wybuchowego powinna uwzględniać prawdopodobieństwo wystąpienia atmosfery wybuchowej, możliwości jej zapłonu oraz skutków wybuchu zgodnie z przepisami rozporządzenia w sprawie minimalnych wymagań dotyczących bezpieczeństwa i higieny pracy związanych z możliwością wystąpienia w miejscu pracy atmosfery wybuchowej - wydanego na podstawie art. 23715 § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (§ 4),

- uszczegółowiono wymagania dla stref zidentyfikowanych, jako zagrożonych wybuchem (§ 5),

- wymieniono możliwe formy magazynowania nadtlenków organicznych w zależności od ich właściwości w obiektach budowlanych, stanowiących magazyny, przy czym zastosowano odwołania do przepisów rozporządzenia w sprawie warunków technicznych oraz warunków użytkowania, jakim powinny odpowiadać obiekty budowlane w których produkowane, wykorzystywane lub magazynowane są nadtlenki organiczne oraz ich usytuowanie (§ 6),

- wprowadzono wymóg ochrony nadtlenków organicznych przed bezpośrednim działaniem promieni słonecznych oraz konieczność izolacji od wszelkich źródeł ciepła i stosowania wentylacji w pomieszczeniach w których znajdują się nadtlenki (§ 7),

- określono i zestawiono w tabeli w załączniku do rozporządzenia charakterystyczne dla nadtlenków organicznych parametry takie jak dopuszczalne maksymalne wartości temperatury kontrolnej i temperatury krytycznej podczas magazynowania i transportu wewnątrzzakładowego, ustalane na podstawie temperatur ich samoprzyspieszającego się rozkładu (TSR) (§ 8),

- w § 9 określono maksymalne ilości i sprecyzowano warunki przechowywania nadtlenków organicznych w laboratoriach badawczych. Powołana w § 9 ust. 3 norma PN-EN 14470-1, dotycząca ognioodpornych szafek magazynowych była wydana w 2010 r. Z uwagi na to, że normy są weryfikowane i zmieniane dość często, zmiana edycji normy wymagałaby dokonywania zmian w tym zakresie przepisów rozporządzenia, dlatego też przyjęto, że
w rozporządzeniu podany zostanie tylko nr odpowiedniej normy,

- w § 10 i 11 uszczegółowiono wymagania dotyczące sposobu magazynowania nadtlenków organicznych, a w szczególności dookreślono zakres przepisów dotyczących zakazu przechowywania ich w jednym pomieszczeniu z innymi materiałami, zaś w przypadku nadtlenków typu A wprowadzono zakaz przechowywania ich z innymi nadtlenkami.
W rozporządzeniu z 1995 r. przepis z tego zakresu był niejednoznaczny i zbyt ogólny,

- w § 12 doprecyzowano wymagania odnoszące się do sposobu rozmieszczania opakowań
z nadtlenkami organicznymi w przestrzeni magazynowej, a w szczególności na regałach. Dopuszczono możliwość stosowania do magazynowania i transportu wewnątrzzakładowego nadtlenków organicznych - palet drewnianych pod warunkiem, że są one w dobrym stanie technicznym, suche i czyste. Powołana w § 12 ust. 2 pkt 1 Polska Norma PN-EN 13501-1, dotycząca klasy reakcji na ogień, jest wydana w 2010 r. Z uwagi na to, że normy są weryfikowane i zmieniane dość często dlatego nie przywołano roku wydania normy. Zmiana edycji normy wymagałaby dokonywania zmian w tym zakresie przepisów rozporządzenia, dlatego też przyjęto, że w rozporządzeniu podany zostanie tylko nr odpowiedniej normy. Uszczegółowiono potrzebę zachowania hierarchii w pozbywaniu się zapasów magazynowych w taki sposób, aby opakowania z materiałami o przeterminowanej dacie ważności
i przydatności nie zalegały w magazynie, co oprócz tego, że nie mogłyby się nadawać do użytku to mogłyby spowodować zagrożenie pożarem lub wybuchem (§ 12 ust. 3),

- w § 13 wprowadzono wymóg stosowania w pomieszczeniach wentylacji naturalnej, wszędzie gdzie to możliwe,

- w § 14 uwzględniono informację na temat wymagań zabezpieczenia pomieszczeń,
w których znajdują się nadtlenki organiczne, przed elektrycznością statyczną,

- w § 15 i 16 zawarto wymagania dotyczące aparatury stosowanej w procesach przemysłowych. Z uwagi na znaczne różnice warunków prowadzenia procesów oddzielnie sformułowano wymagania bezpieczeństwa przy produkcji nadtlenków i produkcji innych wyrobów z wykorzystaniem nadtlenków organicznych - jako jednego z substratów,

- w § 17 odniesiono się do konieczności zachowania optymalnego obładowania obiektów produkcyjnych i sformułowano w uproszczony, ogólny sposób wymagania dotyczące optymalnego obładowania, z punktu widzenia racjonalnego prowadzenia procesu technologicznego i bezpieczeństwa. Zawarto wymóg, aby dopuszczalne obładowanie określały instrukcje technologiczne,

- w § 18 sprecyzowano zasady sygnalizacji przekroczenia ustalonych, bezpiecznych dla procesów wartości temperatur i wymagania jeśli chodzi o zadziałanie odpowiednich urządzeń alarmowych lub uruchomienia działań korygujących i przeciwdziałających zagrożeniu. Wymagania odnoszą się do konieczności wyposażenia obiektów w czujniki temperatury,
 a ponadto zawarto wymagania dotyczące procedur i rozwiązań techniczno-organizacyjnych w przypadku zadziałania tych czujników w warunkach przekroczenia ustalonych wartości temperatur,

- w § 19 skoncentrowano się na konieczności wyposażenia obiektów budowlanych do produkcji, wykorzystywania lub magazynowania nadtlenków organicznych w natryski bezpieczeństwa. Przepisy związane z koniecznością wyposażenia obiektów w urządzenia do przepłukiwania oczu i natryski bezpieczeństwa powinny być adekwatne do możliwości techniczno - organizacyjnych i warunków temperaturowych,

- w § 20 zawarto wymagania dla lokalizacji zbiorników ściekowych, w przypadku, gdy zakład nie posiada przemysłowej instalacji kanalizacyjnej. Dokładna ich lokalizacja określona zostanie w przepisach wydanych na podstawie art. 7 ust. 2 pkt 2 i ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca ustawy – Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333), w sprawie warunków technicznych oraz warunków użytkowania, jakim powinny odpowiadać obiekty budowlane do produkcji, wykorzystywania lub magazynowania nadtlenków organicznych oraz ich usytuowanie, do których zastosowano odwołanie, tj. przepisach rozporządzenia procedowanego jednocześnie z niniejszym projektem,

- w § 21 podkreślono konieczność wyposażenia pracowników w środki do komunikowania się między sobą lub środki służące do alarmowania. Przepisy, które nakładają obowiązek zapewnienia możliwości komunikacji lub obecności środków służących do alarmowania nie były ujęte w rozporządzeniu z 1995 r. Ponadto w tym przepisie zastosowano odwołanie odnoszące się do wymagań w stosunku do rodzaju stałych urządzeń gaśniczych i podręcznego sprzętu gaśniczego, które zawarte są w przepisach w sprawie warunków technicznych oraz warunków użytkowania, jakim powinny odpowiadać obiekty budowlane do produkcji, wykorzystywania lub magazynowania nadtlenków organicznych oraz ich usytuowanie,

- w § 22 określono zasady, których należy przestrzegać podczas transportu wewnątrzzakładowego nadtlenków organicznych. Dodano wymóg stosowania w transporcie wewnątrzzakładowym urządzeń, które są przystosowane do transportu nadtlenków organicznych,

- w § 23 określono sposoby oznaczania miejsc, w których mogą znajdować się nadtlenki organiczne. Wprowadzono wymagania dotyczące odpowiedniego, zgodnego z Polską Normą PN-EN-ISO 7010, oznakowania obszarów magazynowania nadtlenków organicznych,
 a w szczególności magazynów. Powołana w § 24 ust. 1 Polska Norma PN-EN-ISO 7010, dotycząca znaków ostrzegawczych, była wydana w 2010 r. Z uwagi na to, że normy są weryfikowane i zmieniane dość często, zmiana edycji normy wymagałaby dokonywania zmian w tym zakresie przepisów rozporządzenia, dlatego też uznano, że w rozporządzeniu podany zostanie tylko nr odpowiedniej normy,

- w § 24 sformułowano zakaz palenia tytoniu i posługiwania się ogniem otwartym
w miejscach, gdzie mogą znajdować się nadtlenki organiczne,

- w § 25 zawarto wymóg przygotowania i posiadania odpowiednich dokumentów, które stanowiłyby instrukcje i procedury zapewniające bezpieczeństwo przy obchodzeniu się
z nadtlenkami organicznymi podczas produkcji, wykorzystywania, magazynowania
i transportu wewnątrzzakładowego.

Szczegółowe wymagania dotyczące wykonania, wyposażenia, zabezpieczenia
i wykorzystania obiektów budowlanych oraz przebiegu procesu technologicznego, a także dotyczące wykonywania innych czynności mogących mieć znaczenie dla bezpieczeństwa
i higieny pracy były określone w dokumentacji technologicznej. Ponadto wprowadzono wymóg, aby wszystkie prace z nadtlenkami organicznymi, nieujęte w pisemnych instrukcjach były wykonywane na podstawie pisemnego zezwolenia pracodawcy. Z uwagi na to, że prace
z nadtlenkami organicznymi są szczególnie niebezpieczne położono w tym przepisie nacisk, aby były one opisane,

- w § 26 zawarte zostało odesłanie do metod ustalania odległości bezpieczeństwa od obiektów budowlanych, w których produkowane, wykorzystywane i magazynowane są nadtlenki organiczne od innych obiektów, które zostały określone w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia ….. w sprawie warunków technicznych oraz warunków użytkowania, jakim powinny odpowiadać obiekty budowlane do produkcji, wykorzystywania
lub magazynowania nadtlenków organicznych oraz ich usytuowanie (tj. wydanych na podstawie art. 7 ust. 2 pkt 2 i ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane) – rozporządzenie to jest procedowane jednocześnie z niniejszym projektem,

- w § 27 zawarto przepisy przejściowe obejmujące możliwe odstępstwa od przepisów rozporządzenia w odniesieniu do instalacji istniejących, polegające na ustaleniu rocznego okresu na przygotowanie dokumentacji dotyczącej oceny ryzyka pożarowo-wybuchowego. Wdrożenie środków wynikających z przeprowadzonej oceny ryzyka pożarowo-wybuchowego powinno nastąpić w możliwie najkrótszym czasie, jednak nie dłuższym niż dwa lata od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

Zgodnie z § 28 projektu, rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie nakłada dodatkowych obowiązków na małe i średnie przedsiębiorstwa.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, zgodnie z § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039,
z późn. zm.), w związku, z czym nie podlega notyfikacji według trybu przewidzianego
w tych przepisach.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. poz. z 2017 r. poz. 248) oraz na podstawie § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* projekt rozporządzenia, z chwilą przekazania do uzgodnień i konsultacji publicznych został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rozwoju oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.