

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 394 ust. 4 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2019 oraz z 2020 r. poz. 288, 1492 i 1517), zwanej dalej „nową ustawą Pzp”. Wskazany przepis upoważnia Radę Ministrów do określenia w drodze rozporządzenia organów właściwych do występowania z wnioskiem do Komisji Europejskiej o stwierdzenie, że zamawiający wykonujący działalność sektorową, działają na rynku konkurencyjnym, do którego dostęp nie jest ograniczony, mając na względzie rodzaj działalności oraz zakres działania organów, a także znajomość przez te organy funkcjonowania rynku w zakresie danej działalności.

Aktualnie ww. kwestię reguluje rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 1 sierpnia 2006 r. w sprawie organów właściwych do występowania do Komisji Europejskiej z wnioskiem o stwierdzenie prowadzenia działalności na rynku konkurencyjnym, do którego dostęp nie jest ograniczony (Dz. U. z 2018 r. poz. 958), wydane na podstawie art. 138f ust. 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 oraz z 2020 r. poz. 1086), która z dniem 1 stycznia 2021 r. traci moc w związku z wejściem w życie nowej ustawy Pzp. Rozporządzenie to, zgodnie z art. 97 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2020 oraz z 2020 r. poz. 1086), zachowuje moc do dnia wejścia w życie nowego rozporządzenia, wydanego na podstawie art. 394 ust. 4 nowej ustawy Pzp, nie dłużej jednak niż do dnia 1 stycznia 2022 r.

Przepis art. 394 nowej ustawy Pzp (będący odpowiednikiem aktualnie obowiązującego art. 138f ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych) jest odzwierciedleniem art. 35 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylającej dyrektywę 2004/17/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28.03.2014, str. 243, z późn. zm.). Zgodnie z art. 35 dyrektywy, gdy państwo członkowskie lub, gdy przepisy danego państwa członkowskiego przewidują taką możliwość, podmioty zamawiające uznają, że dany rodzaj działalności sektorowej jest prowadzony na rynku konkurencyjnym, do którego dostęp nie jest ograniczony, mogą one złożyć do Komisji Europejskiej w stosownych przypadkach wraz ze stanowiskiem przyjętym przez niezależny organ krajowy, właściwy w odniesieniu do danego rodzaju działalności, wnioski o stwierdzenie, że dyrektywa nie ma zastosowania do udzielania zamówień lub organizowania konkursów na potrzeby prowadzenia tego rodzaju działalności. Przepis art. 394 nowej ustawy Pzp określił procedurę postępowania w sprawach o stwierdzenie,

że działalność sektorowa jest prowadzona na rynku konkurencyjnym, do którego dostęp nie jest ograniczony.

Projektowane rozporządzenie określa organy właściwe do występowania z wnioskiem do Komisji Europejskiej o stwierdzenie, że zamawiający wykonujący działalność sektorową, działają na rynku konkurencyjnym, do którego dostęp nie jest ograniczony. Projektowane regulacje w dużej mierze powielają dotychczas obowiązujące przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 1 sierpnia 2006 r. Zasadnicze różnice pomiędzy obecnym a projektowanym stanem prawnym wynikają z nieco odmiennego uregulowania rodzajów działalności sektorowej w nowej ustawie Pzp (art. 5 ust. 4), które w większym stopniu niż obecnie obowiązujący art. 132 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych, stanowią wierne odzwierciedlenie regulacji unijnych w tym zakresie.

Projektowane rozporządzenie jest dostosowane do brzmienia art. 5 ust. 4 nowej ustawy Pzp oraz do zakresu zadań przypisanych właściwym ministrom i organom, a także do zakresu poszczególnych działów administracji rządowej określonych w ustawie z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1220).

Mając na względzie, że nowa ustawa Pzp dokonała zmian w definicji działalności sektorowej, wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia powinno nastąpić równoległe z dniem wejścia w życie nowej ustawy Pzp, tj. z dniem 1 stycznia 2021 r., tak aby zapewnić prawidłowe stosowanie nowych regulacji z zakresu zamówień publicznych.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Przedmiotowy projekt jest zgodny z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Zamówień Publicznych.

Jednocześnie, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.