

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska zmieniające rozporządzenie w sprawie obszarów specjalnej ochrony ptaków Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Klimatu i Środowiska (w porozumieniu z Ministerstwem Rolnictwa i Rozwoju Wsi) Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pani Małgorzata Golińska Sekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska Główny Konserwator Przyrody Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pani Marta Rzemieniuk Dyrektor Departamentu Zarządzania Zasobami Przyrody Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska e-mail: marta.rzemieniuk@gdos.gov.pl tel.: 22-57-92-199	Data sporządzenia 18.11.2020 r. Źródło: art. 27a ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2020 r. poz. 55, późn. zm.) Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Klimatu i Środowiska 403
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W wyniku prowadzonego przez Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska nadzoru nad funkcjonowaniem obszarów Natura 2000 w Polsce, oraz poszerzenia wiedzy odnośnie wyznaczonych obszarów specjalnej ochrony ptaków, Rada Ministrów podjęła decyzję o zmianie granic 13 obszarów specjalnej ochrony ptaków i o przekazaniu listy zmian granic do Komisji Europejskiej - uchwała nr 16 Rady Ministrów z dnia 8 lutego 2019 r. w sprawie wyrażenia zgody na przekazanie Komisji Europejskiej dokumentu „Lista zmian granic obszarów Natura 2000” (M.P. poz. 208). Lista zmian została przekazana Komisji Europejskiej w dniu 15 marca 2019 r. Dodatkowo kolejne zmiany w sieci (m.in. w zakresie 3 obszarów specjalnej ochrony ptaków) zostały zaakceptowane przez Radę Ministrów uchwałą nr 155 Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2019 r. w sprawie wyrażenia zgody na przekazanie Komisji Europejskiej dokumentu „Lista zmian w sieci obszarów Natura 2000” (M.P. poz. 1179).

Obecnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 12 stycznia 2011 r. w sprawie obszarów specjalnej ochrony ptaków (Dz. U. poz. 133, z późn. zm.), określające m.in. granice ww. obszarów, nie uwzględnia zmian zatwierdzonych przez Radę Ministrów, tym samym jest nieaktualne.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest zmiana obowiązującego rozporządzenia poprzez:

- korektę granic obszarów specjalnej ochrony ptaków poprzez poprowadzenie granic tam, gdzie było to możliwe, w oparciu o wydzielania geodezyjne,
- włączenie do obszarów specjalnej ochrony ptaków dodatkowych powierzchni stanowiących siedliska ptaków podlegających ochronie w tych obszarach,
- wyłączenie z obszarów specjalnej ochrony ptaków powierzchni, bez wpływu na przedmioty ochrony.

W efekcie wprowadzonych zmian łączna powierzchnia obszarów specjalnych ptaków Natura 2000 w Polsce zwiększy się o ok. 4 830 ha, tj. ok. 49 km². Biorąc pod uwagę, że łączna powierzchnia obszarów specjalnej ochrony ptaków w Polsce wynosi ok. 55 600 km², przedmiotowa zmiana oznacza wzrost powierzchni o ok. 0,09 %.

Wydanie rozporządzenia nowelizującego spowoduje uzyskanie zgodności rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 12 stycznia 2011 r. w sprawie obszarów specjalnej ochrony ptaków ze zmianami obszarów przekazanymi na liście zatwierdzonej przez Radę Ministrów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wszystkie kraje członkowskie UE zostały zobowiązane do zidentyfikowania i wyznaczenia obszarów Natura 2000. Szczegółowe rozwiązania co do formy wyznaczenia tych obszarów są zależne od systemów prawnych w poszczególnych państwach. Poniższa analiza odnosi się do krajów UE, w których, podobnie jak w Polsce, ustanowienie obszarów Natura 2000 odbywa się w drodze aktu prawa powszechnie obowiązującego.

W Republice Czeskiej każdy obszar ptasi wyznaczany jest w drodze rozporządzenia Rady Ministrów, w którym określa się m.in. nazwę, kod, położenie, przedmioty ochrony danego obszaru oraz cel jego ochrony. Ponadto w rozporządzeniu wymienione są ograniczenia obowiązujące w danym obszarze.

W Republice Irlandii obszary specjalnej ochrony ptaków wyznaczane są w drodze rozporządzenia Minister for Arts,

Heritage and the Gaeltacht. W każdym rozporządzeniu wskazane są nazwa, kod, położenie przedmiot ochrony danego obszaru oraz jego ogólny cel ochrony. Dodatkowo określana jest lista działań, których podejmowanie wymaga dokonania autoryzacji przez administrację ochrony przyrody.

W Wielkiej Brytanii przy wyznaczaniu obszaru Natura 2000 ogłaszane są dwa dokumenty: wezwanie (ang. *Citation*) oraz standardowy formularz danych obszaru Natura 2000. Oba dokumenty są prawnie obowiązujące w Wielkiej Brytanii.

Pierwszy dokument służy konsultacjom społecznym obszaru specjalnej ochrony ptaków, natomiast standardowy formularz danych zawiera wszystkie informacje przestrzenne i opisowe dotyczące obszaru, w tym wymienia gatunki ptaków stanowiące przedmiot ochrony w skali każdego obszaru. W Wielkiej Brytanii standardowy formularz danych obszarów Natura 2000 jest zatwierdzany przez rząd, a następnie przekazywany do Komisji Europejskiej.

Zmiany obejmujące m.in. korekty granic lub powierzchni obszarów są dokonywane przez zmiany aktów prawa powszechnie obowiązującego w danym kraju członkowskim.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
służby ochrony przyrody: właściwi miejscowo regionalni dyrektorzy ochrony środowiska oraz dyrektorzy parków narodowych	15	Dane własne GDOŚ	konieczność koordynowania funkcjonowania terenów znajdujących się w granicach obszarów Natura 2000
dyrektorzy regionalnych dyrekcji Lasów Państwowych oraz właściwe miejscowo nadleśnictwa	11 regionalnych dyrekcji LP i 60 nadleśnictw	Dane własne GDOŚ	konieczność realizacji zadań związanych z ochroną przyrody w lasach na terenie obszarów Natura 2000
organy administracji samorządowej	136 samorządów gminnych i 12 samorządów wojewódzkich	Dane własne GDOŚ	konieczność uzgadniania ustaleń związanych z realizacją przedsięwzięć oraz opracowań planistycznych mogących oddziaływać na obszary Natura 2000
właściciele i użytkownicy gruntów rolnych, leśnych i wód oraz właściciele nieruchomości, w obrębie których występują gatunki ptaków oraz ich siedliska, które są przedmiotem ochrony w obszarach Natura 2000	brak danych		- dostosowanie użytkowania terenu do wymogów ochrony obszaru, jeśli zostało to wskazane w planie zadań ochronnych/planie ochrony obszaru - możliwość ubiegania się o dodatkowe środki na ochronę siedlisk gatunków, m.in. z programów rolno-środowiskowych

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2020 r. poz. 55, z późn. zm.) propozycja zmian granic obszarów Natura 2000 była opiniowana z właściwymi miejscowo radami gmin, z uwagi na co projekt rozporządzenia nie będzie skierowany do konsultacji do rad gmin.

Projekt rozporządzenia zostanie skierowany do konsultacji publicznych, z terminem 14 dni na przedstawienie stanowisk, do następujących podmiotów:

- 1) Państwowej Rady Ochrony Przyrody;
- 2) Instytutu Ochrony Przyrody PAN w Krakowie;
- 3) Klubu Przyrodników;
- 4) Ogólnopolskiego Towarzystwa Ochrony Ptaków;
- 5) Polskiego Towarzystwa Ochrony Ptaków;
- 6) Komitetu Ochrony Orłów;
- 7) Towarzystwa Przyrodniczego „Bocian”.

Projekt zostanie również zaopiniowany przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, zgodnie z ustawą z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759).

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy problematyki praw i interesów związków pracodawców oraz zadań związków zawodowych projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców i związków zawodowych. Projekt nie dotyczy także spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232). Projekt nie podlega także opiniowaniu, konsultacjom ani uzgodnieniom z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt zostanie zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248). Ponadto wyniki przeprowadzonych konsultacji zostaną dodatkowo streszczone w zamieszczonym na stronie RCL raporcie z konsultacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie regulacji nie spowoduje zwiększenia wydatków ani zmniejszenia dochodów budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego w stosunku do wysokości wynikających z obowiązujących przepisów. Z powyższych względów nie będzie miał zastosowania art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.). Rozporządzenie obejmuje zmiany przebiegu granic wyznaczonych obszarów specjalnej ochrony ptaków, zarówno poprzez włączenie nowych terenów – korekta in plus, jak również wyłączenie fragmentu terenu spod ochrony - korekta in minus. Łącznie zmiany te oznaczają wzrost powierzchni sieci obszarów specjalnej ochrony ptaków o ok. 0,09 %. Procedowane zmiany granic nie będą miały zatem wpływu na wydatki budżetu państwa w stosunku do wydatków ponoszonych obecnie na funkcjonowanie obszarów Natura 2000. Koszty dostosowania dokumentów planistycznych przez jednostki samorządu terytorialnego będą poniesione tylko w takich przypadkach, gdy ze sporządzonego planu zadań ochronnych lub planu ochrony dla danego obszaru Natura 2000 będzie wynikało wskazanie do wprowadzenia odpowiednich zmian do dokumentów planistycznych i dotyczyć będą tych gmin, których obowiązujące dokumenty planistyczne mogą negatywnie wpływać na stan ochrony siedlisk i gatunków obszarów Natura 2000. Z uwagi na niewielki udział nowych terenów w całej sieci obszarów Natura 2000 oraz fakt, że włączane do sieci powierzchnie to przede wszystkim tereny leśne lub rolnicze, bez presji inwestycyjnej, należy uznać, że ryzyko dodatkowych kosztów z tym związane jest niewielkie. Tylko w przypadku obszaru: Karkonosze

		(PLC020001) zmiana granic może się wiązać z koniecznością zmiany ustaleń planistycznych, co skutkować też może koniecznością wypłacenia odszkodowań z uwagi na możliwe ograniczenia sposobu korzystania z nieruchomości.						
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu.						
	osoby z niepełnosprawnością oraz osoby starsze	Brak wpływu.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☒ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy				
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: uproszczenie procesu inwestycyjnego				☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy				
Komentarz:								
9. Wpływ na rynek pracy								
Wprowadzenie regulacji nie będzie miało wpływu na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
☒ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:		☐ demografia ☐ mienie państwowe			☐ informatyzacja ☐ zdrowie			
Omówienie wpływu		Wprowadzenie regulacji będzie miało pozytywny wpływ na środowisko naturalne, przez aktualizację granic obszarów specjalnej ochrony, a co za tym idzie skuteczniejszą ochronę gatunków ptaków w ww. obszarach Natura 2000.						
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego								

Planowanym terminem wejścia w życie jest IV kwartał 2020 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na charakter aktu nie przewiduje się dokonywania ewaluacji efektów niniejszego projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	2972.64742.214606
Nazwa dokumentu	osr rozp. ptasie.pdf
Tytuł dokumentu	osr rozp. ptasie
Sygnatura dokumentu	BP-WOP.0220.14.2020
Data dokumentu	18.11.2020
Skrót dokumentu	B379DC9DEE7FABEBBF5FD2C841B0D20FA14C3001
Wersja dokumentu	1.6
Data podpisu	18.11.2020 10:26:36
Podpisane przez	Andrzej Stefan Szweda-Lewandowski Generalny Dyrektor
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.98.1.1.30708

Data wydruku: 18.11.2020

Autor wydruku: Kuźmiński Stanisław (Specjalista)