|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie regulaminu postępowania przy rozpoznawaniu odwołań do Krajowej Izby Odwoławczej**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Marek Niedużak – Podsekretarz stanu w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Przemysław Grosfeld – Zastępca Dyrektora Departamentu Doskonalenia Regulacji Gospodarczych, e-mail: Przemyslaw.Grosfeld@mr.gov.pl, tel. (22) 411 94 69Oliwia Jokiel – Ekspert w Zespole ds. Zamówień Publicznych, e-mail: Olwia.Jokiel@mr.gov.pl, tel. (22) 411 94 06 | **Data sporządzenia**05.11.2020 r.**Źródło:** Art. 544 ust. 4 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2019 oraz z 2020 r. 288, 1492 i 1517)**Nr w Wykazie prac legislacyjnych Prezesa Rady Ministrów: 96** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Potrzeba wydania przedmiotowego rozporządzenia związana jest z obowiązkiem wykonania upoważnienia ustawowego zawartego w art. 544 ust. 4 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych, zwanej dalej „nowym Pzp”. Wskazany przepis zawiera upoważnienie dla Prezesa Rady Ministrów do określenia, w drodze rozporządzenia:1) szczegółowego sposobu wnoszenia odwołania i innych pism w postępowaniu odwoławczym oraz trybu postępowania z wniesionym odwołaniem;2) szczegółowego trybu postępowania przy rozpoznawaniu odwołań oraz sposób przygotowania rozprawy.Z uwagi na to, że z dniem 1 stycznia 2021 r. utraci moc obowiązującą ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych, która zawiera upoważnienie ustawowe do określenia w drodze rozporządzenia regulaminu postępowania przy rozpoznawaniu odwołań, z tym dniem moc obowiązującą utraci także rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 marca 2010 r. w sprawie regulaminu postępowania przy rozpoznawaniu odwołań (Dz. U. z 2020 r. poz. 1296). Tym samym, projektowane rozporządzenie zawierające regulacje odnoszące się do postępowania odwoławczego oraz wnoszenia odwołania powinno wejść w życie razem z nowym Pzp.W związku z tym, że do ustawy przeniesiono niektóre rozwiązania uregulowane obecnie w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 marca 2010 r. w sprawie regulaminu postępowania przy rozpoznawaniu odwołań, m.in. regulacje dotyczące treści odwołania (art. 516) oraz jego formy, a także formy innych pism wnoszonych w postępowaniu odwoławczym (art. 508), czy też kompleksowe regulacje dotyczące uzupełniania braków formalnych odwołania (art. 517–519), projektowane rozporządzenie zawiera ww. przepisy uzupełniające regulacje związane z postępowaniem odwoławczym określonym w dziale IX rozdziale 2 nowego Pzp. Przepisy projektowanego rozporządzenia regulują kwestię sposobu wnoszenia odwołania, w tym przewidują pełną elektronizację tego procesu. Doprecyzowują one również kwestie związane z postępowaniem dowodowym oraz przebiegiem rozprawy, a także uprawnienia stron w zakresie dostępu do akt sprawy odwoławczej.  |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Rozwiązania merytoryczne zawarte w projektowanym rozporządzeniu w części nawiązują do regulacji obowiązujących na gruncie rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 marca 2010 r. w sprawie regulaminu postępowania przy rozpoznawaniu odwołań.Materia regulowana projektowanym rozporządzeniem podzielona została na rozdziały dotyczące kwestii związanych z czynnościami wstępnymi i przygotowawczymi, przygotowaniem rozprawy, przebiegiem postępowania oraz orzekaniem.W projektowanym rozporządzeniu nastąpiła zmiana w zakresie składania przez zamawiającego do Krajowej Izby Odwoławczej dokumentacji z postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, gdyż zgodnie z projektowanym rozporządzeniem zasadą będzie przekazywanie dokumentacji w postaci elektronicznej.Również nowymi regulacjami względem obowiązującego rozporządzenia są przepisy dotyczące przeglądania przez strony i uczestników postępowania akt sprawy odwoławczej. Zgodnie z projektowanym rozporządzeniem, w toku prowadzonej sprawy odwoławczej, strony i uczestnicy postępowania odwoławczego mają prawo: przeglądać akta sprawy, samodzielnie utrwalać ich obraz oraz otrzymywać odpisy, kopie lub wyciągi z akt, a także do otrzymania z akt sprawy zapisu dźwięku albo obrazu i dźwięku, chyba że protokół został sporządzony wyłącznie pisemnie.Częściowo regulacje dotyczące przeprowadzania rozprawy znalazły się w nowym Pzp, w tym odnośnie prowadzenia rozprawy w języku polskim, czynności podejmowanych przez przewodniczącego składu orzekającego w związku z prowadzeniem rozprawy, jak dotyczące dopuszczenia i przeprowadzenia dowodu, w tym odroczenia rozprawy celem przeprowadzenia dowodu (art. 536, art. 539–541, art. 548–550 nowego Pzp). Tym samym, projektowane rozporządzenie zawiera przepisy uzupełniające w zakresie tych czynności, w tym przedstawienia stanu sprawy i udzielania głosu stronom i uczestnikom postępowania odwoławczego, a także reguluje sam przebieg rozprawy, włącznie z określeniem miejsc zajmowanych przez członków składu orzekającego, protokolanta oraz stron i uczestników postepowania odwoławczego.Nowym rozwiązaniem jest również przepis zgodnie z którym skład orzekający zobowiązując strony oraz uczestników postępowania odwoławczego do przedstawienia dokumentów lub innych dowodów istotnych dla rozstrzygnięcia odwołania (na podstawie art. 536 nowego Pzp), może zarządzić wymianę pism przez strony oraz uczestników, oznaczając porządek składania pism, terminy, w których pisma należy złożyć, i okoliczności, które mają być wyjaśnione. Ponadto, skład orzekający wydając postanowienie o dopuszczeniu dowodu oznaczy środek dowodowy i fakty, które mają nim zostać wykazane, a w miarę potrzeby i możliwości –- także termin i miejsce przeprowadzenia dowodu. Przy czy zaznaczenia wymaga, że wskazane wyżej postanowienie dowodowe nie wiąże składu orzekającego i może je stosownie do okoliczności uchylić lub zmienić aż do zamknięcia rozprawy.Projektowane rozporządzenie określa również szczegółowo sposób przeprowadzenia dowodu z zeznań świadka, opinii biegłego lub przesłuchania stron. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
|  Z uwagi na charakter regulacji, nie badano rozwiązań w innych krajach. Regulacja ma na celu dostosowanie przepisów rozporządzenia do zmian wynikających z nowej ustawy Pzp, która wejdzie w życie w dniu 1 stycznia 2021 r.  |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Krajowa Izba Odwoławcza | 1 | Akt normatywny | Projektowane rozporządzenie wprowadza zmiany wynikające z ustawy dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych, w zakresie szczegółowego trybu przeprowadzania postępowania odwoławczego oraz wnoszenia odwołań i innych pism w postępowaniu odwoławczym. |
| Zamawiający: jednostki sektora finansów publicznych, państwowe jednostki organizacyjne nieposiadająceosobowości prawnej, podmioty prawa publicznego, związki tych jednostek lub podmiotóworaz przedsiębiorstwa działające m.in. w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportui usług pocztowych | ogółem: 32101zamawiający, którzy udzielali zamówień na podstawie procedur określonych w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych: 12776zamawiający, którzy udzielali zamówień na podstawie wyłączeń stosowania ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych bądź korzystając z przepisów dotyczących udzielania zamówień na usługi społeczne i inne szczególne usługi: 19325 | Sprawozdanie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych o funkcjonowaniu systemu zamówieńpublicznych w 2019 r. | Projekt rozporządzenia będzie miał wpływ na sposób przebiegu postępowania odwoławczego.Wprowadzenie zaproponowanych regulacji ułatwi wnoszenie odwołań przez wykonawców oraz doprecyzuje kwestie związane z postępowaniem dowodowym oraz przebiegiem rozprawy, a także uprawnieniem stron w zakresie dostępu do akt sprawy odwoławczej. |
| Wykonawcy: osoby prawne, jednostki organizacyjne niemające osobowości prawnej, osoby fizyczne | Około 200 000 potencjalnych wykonawców zamówień publicznych, w tym małe i średnie przedsiębiorstwa.W 2018 r. w Biuletynie Zamówień Publicznych opublikowano ok. 120 000 ogłoszeń o udzieleniu zamówienia. | Sprawozdanie PrezesaUrzędu Zamówień Publicznycho funkcjonowaniu systemu zamówieńpublicznych w 2019 r.,dane z ogłoszeń o udzieleniu zamówienia zamieszczonych w BZP oraz w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej, dane REGON GUS | Projekt rozporządzenia będzie miał wpływ na sposób przebiegu postępowania odwoławczego.Wprowadzenie zaproponowanych regulacji usprawni postępowanie odwoławcze, co wzmocni ochronę słusznych interesów wykonawców (np. uregulowanie kwestii dot. przeglądania przez strony i uczestników postępowania akt sprawy odwoławczej).  |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| 1. Planuje się, że konsultacje publiczne projektu rozporządzenia rozpoczną się we wrześniu 2020 r. Konsultacje potrwają co najmniej 14 dni i zostaną przeprowadzone z udziałem m.in. następujących grup podmiotów (wybranych w oparciu o zakres ich działalności oraz przedmiot projektowanej regulacji):
2. stowarzyszenia:

- Stowarzyszenie Prawa Zamówień Publicznych;- Ogólnopolskie Stowarzyszenie Konsultantów Zamówień Publicznych;2. organizacje branżowe:- Izba Gospodarcza Gazownictwa;- Izba Gospodarcza Komunikacji Miejskiej;- Ogólnopolska Izba Gospodarcza Drogownictwa;- Izba Gospodarcza „Wodociągi Polskie”;- Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska;- Izba Gospodarcza Transportu Lądowego;- Izba Projektowania Budowlanego;- Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji;- Polski Związek Pracodawców Budownictwa;- Polskie Towarzystwo Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej;- Krajowa Izba Gospodarki Odpadami;- Polska Izba Gospodarki Odpadami;- Związek Pracodawców Gospodarki Odpadami;- Naczelna Rada Adwokacka;- Krajowa Izba Radców Prawnych;- Krajowa Rada Notarialna;3. stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego:- Związek Powiatów Polskich;- Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej;- Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej;- Związek Miast Polskich;4. organizacje przedsiębiorców:- Związek Pracodawców Business Centre Club;- Konfederacja „Lewiatan”;- Krajowa Izba Gospodarcza- Związek Rzemiosła Polskiego; - Pracodawcy RP;- Federacja Przedsiębiorców Polskich;- Związek Przedsiębiorców i Pracodawców. 1. Ponadto, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowego Procesu Legislacyjnego, gdzie jest dostępny dla wszystkich zainteresowanych podmiotów.
 |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z … r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0–10) |
| **Dochody ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Wydatki ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Saldo ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Źródła finansowania  | Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i jednostek samorządu terytorialnego. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń |  |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0–10) |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z … r.) | duże przedsiębiorstwa |  |  |  |  |  |  |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |  |  |  |  |  |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe |  |  |  |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Wprowadzenie zaproponowanych regulacji usprawni postępowanie odwoławcze, co wzmocni ochronę słusznych interesów wykonawców. Projektowanie zmiany nie wprowadzają dodatkowych obciążeń finansowych. |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Wprowadzenie zaproponowanych regulacji usprawni postępowanie odwoławcze, co wzmocni ochronę słusznych interesów wykonawców. Projektowanie zmiany nie wprowadzają dodatkowych obciążeń finansowych. |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby starsze i osoby niepełnosprawne  | Brak wpływu |
| Niemierzalne |  |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  |  |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:  | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:  |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| Komentarz:  |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Regulacje przedmiotowego rozporządzenia nie będą miały bezpośredniego wpływu na rynek pracy.  |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  inne:  | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Brak wpływu na ww. obszary |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Projektowane rozporządzenie ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2021 r., czyli z dniem wejścia w życie nowego Pzp. Wydanie nowego rozporządzenia jest konieczne z uwagi na utratę mocy przez rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 marca 2010 r. w sprawie regulaminu postępowania przy rozpoznawaniu odwołań z dniem 1 stycznia 2021 r. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Z uwagi na charakter regulacji nie jest planowana oddzielna ewaluacja efektów projektu. Regulacja ma na celu dostosowanie przepisów rozporządzenia do zmian wynikających z nowej ustawy Pzp, która wejdzie w życie w dniu 1 stycznia 2021 r. Corocznie przygotowywane jest sprawozdanie Prezesa UZP o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Nie dotyczy. |