|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie szczegółowego zakresu danych ujętych na strategicznych mapach hałasu oraz ich układu, sposobu prezentacji i formy przekazywania**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Klimatu i ŚrodowiskaGłówny Inspektorat Ochrony Środowiska **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:** Jacek Ozdoba – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i ŚrodowiskaMarek Chibowski – p.o. Głównego Inspektora Ochrony Środowiska**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Anna Katarzyna Wiech – dyrektor Departamentu Monitoringu Środowiska tel. 22 57-92-281; k.wiech@gios.gov.pl | **Data sporządzenia:**30.10.2020 r.**Źródło:** Upoważnienie ustawowe − art. 118 ust. 13 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2020 r. poz. 1219 i 1378)**Nr w wykazie prac:****10** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Projekt rozporządzenia został opracowany w związku upoważnieniem zawartym w art. 118 ust. 13 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, (Dz.U. z 2020 r. poz. 1219 i 1378). W związku z art. 13 ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy Prawo ochrony środowiska dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 118 ust. 13 ustawy zmienianej w art. 1 zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 118 ust. 13 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, jednak nie dłużej niż przez 24 miesiące od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.Ponadto, Komisja Europejska przedstawiła Polsce zarzuty formalne w związku z niewłaściwym wdrożeniem dyrektywy 2007/2/WE ustanawiającej infrastrukturę informacji przestrzennej we Wspólnocie Europejskiej (INSPIRE) – nr naruszenia wg ewidencji KE: 2019/202. Dane przestrzenne wykonywane w ramach strategicznych map hałasu należą do następujących tematów: sieci transportowe, zdrowie i bezpieczeństwo ludności, i rozmieszczenie ludności. W związku z powyższym należy uregulować te kwestie w niniejszym rozporządzeniu. Z dotychczasowej praktyki wynika również, że obowiązujące przepisy dotyczące opracowywania strategicznych map hałasu oraz przekazywania Komisji Europejskiej danych i informacji nie są w pełni efektywne i wystarczające i nie zapewniają porównywalności wyników tych map, w związku z powyższym należy uściślić parametry obliczeniowe map oraz zidentyfikować zbiory danych przestrzennych przekazywane Głównemu Inspektorowi Ochrony Środowiska oraz właściwemu marszałkowi województwa. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Uregulowanie wymagań odnośnie sposobu wykonywania i przekazywania informacji ze strategicznych map hałasu ma zapewnić porównywalność tych map w poszczególnych województwach wykonanych przez różne podmioty. Ponadto ma zapewnić spójność danych przestrzennych wykonanych w ramach strategicznych map hałasu z wymaganiami dyrektywy Inspire.  |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Strategiczne mapy hałasu sporządzane są zgodnie z przyjętymi dla danego państwa członkowskiego zasadami spójnymi z wymaganiami Dyrektywy 2002/49/WE.  |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Zarządzający głównymi drogami, głównymi liniami kolejowymi, liniami kolejowymi innymi niż główne linie kolejowe położonymi na obszarze aglomeracji o liczbie mieszkańców większej niż 100 tysięcy oraz zarządzający głównymi lotniskami: 1.Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad 2.Zarządy Dróg Wojewódzkich 3.Autostrada Wielkopolska S.A. 4.Gdańsk Transport Company S.A. 5.Stalexport Autostrada Małopolska S.A. 6.Prezydenci miast na prawach powiatu, jeżeli na terenie tych miast znajdują się główne drogi niebędące autostradami lub drogami ekspresowymi, 7.Przedsiębiorstwo Państwowe „Porty Lotnicze” 8.PKP PLK S.A9. Prezydenci miast o liczbie mieszkańców większej niż 100 tysięcy | 82 | Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2006 r. w sprawie dróg, linii kolejowych i lotnisk, których eksploatacja może powodować negatywne oddziaływanie akustyczne na znacznych obszarach, dla których jest wymagane sporządzanie map akustycznych, oraz sposobów określania granic terenów objętych tymi mapami (Dz.U. z 2007 r. poz. 8). | Zmiana metodyki opracowywania map hałasu. Zarządzający będą zobowiązani do przygotowywania strategicznych map hałasu w poszerzonym niż obecnie zakresie. W mapach należy będzie zawrzeć również proponowane działania w zakresie ochrony przed hałasem wraz z oszacowaniem ich kosztów i efektów działań. |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt rozporządzenia nie był przedmiotem pre-konsultacji. Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji publicznych, do następujących podmiotów:1) Autostrada Wielkopolskiej S.A.;2) Gdańsk Transport Company S.A.;3) Stalexport Autostrada Małopolska S.A.;4) Przedsiębiorstwo Państwowe „Porty Lotnicze”;5) PKP PLK S.A.;6) Stowarzyszenie Liga Walki z Hałasem;7) Polski Kongres Drogowego;8) Komitet Akustyki PAN;9) Instytut na Rzecz Ekorozwoju;10) Związek Powiatów Polskich i Unii Metropolii110 Związkek Województw RP.Ponadto, projekt ustawy zostanie przekazany do zaopiniowania do podmiotów:1) Generalna Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad;2) Zarządy Dróg Wojewódzkich;3) prezydenci miast na prawach powiatu,;4) prezydenci miast o liczbie mieszkańców większej niż 100 tysięcy;5) marszałkowie województw;6) Główny Inspektorat Nadzoru Budowlanego.Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy problematyki zadań związków zawodowych, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe.Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy problematyki zadań organizacji pracodawców, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców.Projekt podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż dotyczy spraw, o których mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759).Projekt nie podlega opiniowaniu przez Radę Dialogu Społecznego z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232 oraz z 2020 r. poz. 568).Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.Podsumowanie wyników konsultacji publicznych i opiniowania zostanie przedstawione w raporcie z konsultacji.Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną omówione w raporcie z opiniowania i konsultacji publicznych udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z 2017 r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Wydatki ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Saldo ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Źródła finansowania  | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Strategiczne mapy hałasu wykonywane będą przez te same podmioty, co do tej pory. Dodatkowy obowiązek w postaci zawarcia w strategicznych mapach hałasu proponowanych działania w zakresie ochrony przed hałasem wraz oszacowaniem ich kosztów i efektów działań stanowi znikomą część tej mapy, w związku z powyższym nie będzie generował podwyższenia kosztów jej wykonania.  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Za rok „0” funkcjonowania ustawy przyjęto rok 2021. Wydatki na strategiczne mapy hałasu ponoszone są od roku 2007.  |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także osoby niepełnosprawne i osoby starsze.**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | - | - | - | - | - | - | - |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | - | - | - | - | - | - | - |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | - | - | - | - | - | - | - |
| osoby niepełnosprawne i osoby starsze | - | - | - | - | - | - | - |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Brak wpływu. |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Brak wpływu. |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Całokształt zmian proponowanych w projekcie rozporządzenia powinien wpłynąć pozytywnie na zapewnienie właściwego klimatu akustycznego środowiska, a tym samym na zdrowie ludzi. |
| osoby niepełnosprawne i osoby starsze | Całokształt zmian proponowanych w projekcie rozporządzenia powinien wpłynąć pozytywnie na zapewnienie właściwego klimatu akustycznego środowiska, a tym samym na zdrowie ludzi. |
| Niemierzalne |  |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  |  |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [ ]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE. | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:  | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne: zwiększenie zakresu informacji wynikowych       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [x]  tak[ ]  nie[ ] nie dotyczy |
| Komentarz: |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [x]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  inne:       | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe | [ ]  informatyzacja[x]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Rozwiązania zawarte w projekcie zmierzają do zapewnienia ochrony środowiska naturalnego i zdrowia ludzi przed hałasem. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Zarządzający drogami, liniami kolejowymi i lotniskami oraz miast o liczbie mieszkańców większej niż 100 tysięcy po raz pierwszy sporządzą strategiczne mapy hałasu zgodnie z wymaganiami zawartymi w tym rozporządzeniu do 30 czerwca 2022 r. następnie mapy te wykonywane będą co 5 lat. Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia - grudzień 2020 r./styczeń 2021 r. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Ewaluacja projektu zakłada weryfikację czy wystąpiły oczekiwane efekty wskazane w pkt 2 OSR. Ocena ta będzie mogła zostać przeprowadzona po pierwszej rundzie wykonania strategicznych map hałasu pod rządami projektowanych przepisów, tj. po 30 czerwca 2022 r. na podstawie przeglądu jakości tych map. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
|  |