|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu** Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Robert Tomanek, Podsekretarz Stanu**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:**Justyna Kozuń – Departament Gospodarki Niskoemisyjnej, Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologiitel. (22) 411 92 52 adres e-mail: Justyna.Kozun@mr.gov.plBarbara Oskwarek – Departament Gospodarki Niskoemisyjnej, Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologiitel. (22) 411 99 25 adres e-mail: Barbara.Oskwarek@mr.gov.pl Barbara Wąsowska – Departament Gospodarki Niskoemisyjnej, Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii tel. (22) 411 97 36, adres e-mail: Barbara.Wasowska@mr.gov.pl | Data sporządzenia29 października 2020 r.Źródło: art. 7 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333)Nr w wykazie prac 58 |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie opracowany został na podstawie art. 7 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz.U. z 2020 r. poz. 1333). Rozporządzenie to znowelizuje obowiązujące rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1065, z późn. zm.). Głównym celem nowelizacji jest ograniczenie możliwych problemów z terminowym rozpatrywaniem m.in. wniosków o pozwolenie na budowę, wniosków o zatwierdzenie projektu budowlanego itd. poprzez dodanie przepisów przejściowych, w zakresie wymagań dotyczących oszczędności energii i izolacyjności cieplnej w *rozporządzeniu w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie*, które wdraża cześć przepisów dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/31/UE z dnia 19 maja 2010 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków (Dz. Urz. UE L 153, z 18.06.2010, str. 13, z późn. zm.).Obecnie panująca sytuacja epidemiologiczna na terenie całego kraju powoduje negatywny wpływ na wiele gałęzi gospodarki, co w konsekwencji przekłada się na wydłużone działanie organów państwowych. Aby zniwelować możliwe w tym przypadku problemy z terminowym rozpatrzeniem wniosków o pozwolenie na budowę, odrębne wnioski o zatwierdzenie projektu budowlanego, zatwierdzenie projektu budowlanego itd., proponuje się dodanie przepisów przejściowych do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie, co zminimalizuje konieczność zmian projektowych w zakresie oszczędności energii i izolacyjności cieplnej (zmiana wartości wskaźnika zużycia nieodnawialnej energii pierwotnej EP oraz wartości współczynnika przenikania ciepła U od 31 grudnia 2020 r.).W związku z powyższym przedmiotowy projekt wprowadza następujące zmiany do rozporządzenia: **Przepisy przejściowe i końcowe:** - Dodano § 330a rozporządzenia.Zgodnie z § 2 projektu, rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Dla osiągnięcia celu, o którym mowa w pkt 1 OSR, proponuje się wprowadzenie następujących zmian w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie:Dodanie § 330a umożliwi dla wymagań określonych w § 328 ust. 1 stosowanie przepisów zgodnie z wymaganiami określonymi w § 329 ust. 2 oraz w załączniku nr 2 do rozporządzenia pt.: „wymagania izolacyjności cieplnej i inne wymagania związane z oszczędnością energii", obowiązującymi od dnia 1 stycznia 2017 r. do dnia 30 grudnia 2020 r., w zakresie spraw wszczętych i niezakończonych przed dniem 31 grudnia 2020 r., dla których:- został złożony wniosek o pozwolenie na budowę, odrębny wniosek o zatwierdzenie projektu budowlanego, wniosek o zmianę pozwolenia na budowę, wniosek o pozwolenie na wznowienie robót budowlanych lub wniosek o zatwierdzenie zamiennego projektu budowlanego albo projektu zagospodarowania działki lub terenu lub projektu architektoniczno-budowlanego,- zostało dokonane zgłoszenie budowy lub wykonania robót budowlanych w przypadku, gdy nie jest wymagane uzyskanie decyzji o pozwoleniu na budowę,- została wydana decyzja o pozwoleniu na budowę lub odrębna decyzja o zatwierdzeniu projektu budowlanego. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Nie analizowano sposobu rozwiązania ww. regulacji w innych krajach członkowskich. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Projektanci  | 115 316 + 11 357 | Polska Izba Inżynierów Budownictwa oraz Izba Architektów RP | Projektowane przepisy przejściowe zminimalizują konieczność zmian projektowych w zakresie oszczędności energii i izolacyjności cieplnej, w przypadku rozpatrzenia wniosków po 30 grudnia 2020 r. |
| Inwestorzy (w tym deweloperzy i inwestorzy indywidualni) | ok. 194 775 pozwoleń na budowę ok. 19 624 przyjętych zgłoszeńok. 167 595 obiektów oddanych do użytkowania | Główny Urząd Nadzoru Budowlanego (Ruch budowlany 2017 r.) | Projektowane przepisy przejściowe zminimalizują konieczność zmian projektowych w zakresie oszczędności energii i izolacyjności cieplnej, w przypadku rozpatrzenia wniosków po 30 grudnia 2020 r. |
| Organy wydające pozwolenia na budowę i przyjmujące zgłoszenia budowlane (Wojewodowie, Starostwie, Prezydenci miast na prawach powiatu). | 16 +314+66 | Dane własne  | Minimalizacja konieczności zmian projektowych w zakresie oszczędności energii i izolacyjności cieplnej, w przypadku rozpatrzenia wniosków po 30 grudnia 2020 r.Usprawnienie pracy organów administracji architektoniczno-budowlanej. |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Do konsultacji projektowanej regulacji zostaną zaproszone instytucje skupiające odbiorców regulacji, m.in.: profesjonalistów z obszaru efektywności energetycznej budynków, przedstawicieli deweloperów, organizacje konsumenckie, uczestników procesu inwestycyjnego w budownictwie, samorządy zawodowe architektów i inżynierów budownictwa.Stosownie do postanowień § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”. Planuje się, że konsultację publiczne projektu rozporządzenia rozpoczną się w listopadzie 2020 r. i potrwają 5 dni. Wyznaczony krótki termin, wynika z pilnego wdrożenia przepisów przejściowych do wymagań określonych w przywołanym projekcie rozporządzenia. Projekt ten, ma na celu ograniczenie możliwych problemów z terminowym rozpatrywaniem wniosków o zatwierdzenie projektu budowlanego i wniosków o pozwolenie na budowę itd., w zakresie oszczędności energii i izolacyjności cieplnej (zmiana wartości wskaźnika EP oraz wartości współczynnika przenikania ciepła U od 31 grudnia 2020 r.).Ponadto zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Wydatki ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Saldo ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Źródła finansowania  | brak |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Nie przewiduje się wpływu regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Wprowadzone zmiany projektu rozporządzenia w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie będą miały pozytywny wpływ na uczestników rynku budowlanego, ze względu na minimalizację ewentualnych zmian projektowych, które są związane ze zmianami parametrów charakteryzujących oszczędność energii i izolacyjność cieplną budynków.  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby starsze i osoby niepełnosprawne  | Wprowadzone zmiany projektu rozporządzenia w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie będą miały pozytywny wpływ na uczestników rynku budowlanego, ze względu na minimalizację ewentualnych zmian projektowych, które są związane ze zmianami parametrów charakteryzujących oszczędność energii i izolacyjność cieplną budynków. |
| Niemierzalne | - | - |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | - |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[x]  inne: usprawnienie pracy urzędów administracji publicznej | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| Komentarz:Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie przełoży się na generowanie dodatkowych dokumentów technicznych lub innych dokumentów informacyjnych, w zakresie działalności projektantów, inwestorów.Projekt ma na celu ograniczenie możliwych problemów z terminowym rozpatrywaniem m.in. wniosków o zatwierdzenie projektu budowlanego i wniosków o pozwolenie na budowę itd. |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.  |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[x]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  inne:       | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Pozytywny wpływ na rozwój regionalny, usprawnienie pracy organów administracji. Zminimalizowanie konieczności zmian projektowych. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Z uwagi na zakres regulacji nie zachodzi potrzeba dokonania ewaluacji efektów zaproponowanych rozwiązań. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
|  |