

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie właściwości organów podatkowych. Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Jan Sarnowski, Podsekretarz Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu 22 694 38 86 filip.majdowski@mf.gov.pl	Data sporządzenia: 14 września 2020 r. Źródło: Upoważnienie ustawowe: art. 17 § 2, art. 18 § 2, art. 22 § 6, art. 48 § 3, art. 67e i art. 75 § 7 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1325, z późn. zm.) Nr 233 w wykazie prac legislacyjnych
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Na gruncie obecnie obowiązujących przepisów sprawy dotyczące zryczałtowanego podatku dochodowego od osób prawnych pobieranych przez płatników od nierezydentów są prowadzone przez różne organy podatkowe. Z analizy wynika, że zadania te są marginesem działalności niektórych organów podatkowych (ok. 50 % spraw tego rodzaju prowadzonych jest przez jeden organ podatkowy spośród szesnastu).

Ponadto, w obecnym stanie prawnym, tj. w przypadku 20 wyspecjalizowanych urzędach skarbowych, spółki wchodzące w skład podatkowej grupy kapitałowej obsługiwane są ze względu na siedzibę spółki dominującej, przez ten sam urząd, jedynie w zakresie podatków wymienionych w tym rozporządzeniu, tj. PIT, VAT, PCC. Natomiast w zakresie pozostałych podatków np. podatku od niektórych instytucji finansowych, podmioty te rozliczane są w urzędach skarbowych właściwych ze względu na swoją siedzibę. W przypadku kolejnych zmian w ustawach lub wejścia w życie nowej ustawy (dotyczącej np. nowego podatku) z pominięciem zmian w rozporządzeniu, podmioty te rozliczać się będą w urzędzie skarbowym właściwym z względu na swoją siedzibę, a nie w urzędzie skarbowym właściwym ze względu na siedzibę spółki dominującej. Takie zagrożenie nie wystąpi, w przypadku scentralizowania obsługi tej kategorii podmiotów w jednym wyspecjalizowanym urzędzie skarbowym.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W związku z nowelizacją przedmiotowego rozporządzenia, jeden naczelnik urzędu skarbowego (tzw. wyspecjalizowany urząd skarbowy o zasięgu wojewódzkim), będzie obsługiwał podatników i płatników w zakresie zryczałtowanego podatku dochodowego od osób prawnych pobieranego przez płatników od nierezydentów.

Zaproponowana zmiana w zakresie tych podatków przyniesie korzyść podatnikom i płatnikom, ponieważ ich sprawy będą oceniane przez ten sam organ podatkowy. Koncentracja tego rodzaju spraw w dwóch organach podatkowym umożliwi ich profesjonalną obsługę oraz efektywne przeciwdziałanie nadużyciom systemu podatkowego.

Przedsiębiorcy zagraniczni, z uwagi na prowadzenie przez te podmioty skomplikowanej działalności gospodarczej, wymagają zapewnienia obsługi przez kadrę o wysokim poziomie wiedzy podatkowej i ekonomicznej. Zasadnym jest objęcie tej grupy podmiotów do kategorii podatników i płatników obsługiwanych przez tzw. naczelnika wyspecjalizowanego urzędu skarbowego.

Z uwagi na inne przyjęte rozwiązanie prawne, określone w projekcie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 24 lutego 2017 r. w sprawie niektórych podatników i płatników, w odniesieniu do których zadania są wykonywane przez naczelnika urzędu skarbowego innego niż właściwy miejscowo, polegające na wskazaniu do obsługi przez jeden organ podatkowy spółek wchodzących w skład podatkowej grupy kapitałowej, należało dokonać zmian prawnych w obecnie obowiązującym rozporządzeniu.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------

Osoby prawne, jednostki organizacyjne niemające osobowości prawnej oraz osoby fizyczne będące przedsiębiorcami, które dokonują wypłat należności z tytułów wymienionych w art. 21 ust. 1 oraz art. 22 ust. 1 ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, w tym podmioty prowadzące rachunki papierów wartościowych lub rachunki zbiorcze, będące płatnikami z tytułu należności od papierów wartościowych zapisanych na tych rachunkach	ok. 2,5 tys.	Analiza własna Ministerstwa Finansów	Zmiana właściwości urzędu skarbowego
Przedsiębiorcy zagraniczni	ok. 1,5 tys.	Analiza własna Ministerstwa Finansów	Zmiana właściwości urzędu skarbowego
Spółki wchodzące w skład podatkowej grupy kapitałowej	ok. 250	Analiza własna Ministerstwa Finansów	Zmiana właściwości urzędu skarbowego
Wyspecjalizowane urzędy skarbowe	20	Analiza własna Ministerstwa Finansów	Poprawa funkcjonowania Krajowej Administracji Skarbowej

Projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji (www.rcl.gov.pl).

- Krajową Izbę Doradców Podatkowych;
- Stowarzyszenie Podatników w Polsce;
- Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”;
- Business Centre Club;
- Centrum im. Adama Smitha;
- Krajową Izbę Gospodarczą;
- Stowarzyszenie Księgowych w Polsce;
- Krajową Izbę Biegłych Rewidentów;
- Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej;
- Polską Radę Biznesu;
- Polską Izbę Handlu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów podmiotów sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, nie spowoduje również zwiększenia wydatków jednostek sektora finansów publicznych w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów. Dochody własne jednostek samorządu terytorialnego (JST), tj. gmin, powiatów i województw uregulowane są w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 23, z późn.zm.). Do źródeł dochodów własnych JST zaliczane są między innymi podatki, które realizują urzędy skarbowe na rzecz JST oraz udziały we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i prawnych od podatników tego podatku zamieszkałych bądź posiadających siedzibę na obszarze gminy, powiatu lub województwa. W przypadku podatku dochodowego od osób prawnych: - jeżeli podatnik podatku dochodowego od osób prawnych posiada zakład (oddział) położony na obszarze jednostki samorządu terytorialnego innej niż właściwa dla jego siedziby, to część dochodu z tytułu udziału we wpływach z tego podatku jest przekazywana do budżetu jednostki samorządu terytorialnego, na której obszarze znajduje się ten zakład (oddział), proporcjonalnie do liczby zatrudnionych w nim osób na podstawie umowy o pracę, z zastrzeżeniem ust. 2 i 2a; - w przypadku podatkowej grupy kapitałowej przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio do spółek wchodzących w skład podatkowej grupy kapitałowej oraz zakładów (oddziałów) tych spółek; - w przypadku podatnika podatku dochodowego od osób prawnych, prowadzącego działalność poprzez położony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej zakład zagraniczny, część dochodu z tytułu udziału we wpływach z tego podatku jest przekazywana do budżetu jednostki samorządu terytorialnego, na obszarze której wykonują prace, na podstawie umowy o pracę, osoby zatrudnione przez tego podatnika lub przez jego zagraniczny zakład, proporcjonalnie do liczby osób zatrudnionych przez niego lub ten zagraniczny zakład na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. W przypadku podatku dochodowego od osób fizycznych, pobieranego przez płatnika, udziały we wpływach przekazywane są odpowiednio na rzecz gmin, powiatów i województw według miejsca zamieszkania podatnika. Oznacza to, że nie ma znaczenia, który urząd skarbowy obsługuje podatnika lub płatnika podatku dochodowego od osób fizycznych lub prawnych, bowiem udziały z JST we wpływach i tak zostaną przekazane gminie, powiatowi lub województwu według powyższych zasad. Reasumując wprowadzone zmiany w zakresie właściwości miejscowej organów podatkowych nie będą miały wpływu na dochody własne poszczególnych gmin.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2018 r.)	duże przedsiębiorstwa							Nie dotyczy
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							Nie dotyczy
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							Nie dotyczy
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							

Niemierzalne	W wyniku zmian, podatnicy i płatnicy obsługiwani przez urzędy skarbowe otrzymają wsparcie w swoich indywidualnych sprawach, w szczególności ich udziałem będzie: • usprawnienie/skrócenie czasu obsługi podatnika sklasyfikowanego w danej grupie, • szybsze pozyskiwanie syntetycznej informacji dedykowanej konkretnemu odbiorcy, • ograniczenie liczby i częstotliwości wizyt w urzędzie, • zmniejszenie kosztów współpracy z urzędem. Korzyścią dla Krajowej Administracji Skarbowej będzie natomiast poprawa postrzegania społecznego i komunikacji z podatnikami, optymalizacja sił i środków wykorzystywanych do współpracy z podatnikami, a także dużo większa efektywność w zakresie poboru podatków.	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie niniejszego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Zmiana rozporządzenia będzie miała wpływ na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw. W wyniku zmian przedsiębiorcy będący płatnikami w zakresie zryczałtowanego podatku dochodowego od osób prawnych pobieranego od nierezydentów oraz spółki wchodzące w skład podatkowych grup kapitałowych będą skoncentrowani odpowiednio w dwóch organach podatkowych. W związku z powyższym niektórzy przedsiębiorcy zmienią urząd właściwy do rozliczeń. Zaproponowane zmiany w zmienianym rozporządzeniu oraz w projekcie zmian do ww. rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 24 lutego 2017 r., wynikają ze specyfiki działania płatników zryczałtowanego podatku dochodowego od osób prawnych oraz spółek wchodzących w skład podatkowych grup kapitałowych, dzięki którym przyniosą im korzyść, ponieważ ich sprawy będą oceniane przez ten sam organ podatkowy. Koncentracja tego rodzaju spraw umożliwi ich profesjonalną obsługę oraz efektywne przeciwdziałanie nadużyciom systemu podatkowego. Wejście w życie niniejszego rozporządzenia pozostaje również bez wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☒ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
Komentarz: Nie dotyczy.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planowany termin wejścia w życie rozporządzenia 1 stycznia 2021 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ze względu na przedmiot regulacji nie przewiduje się mechanizmów ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak załączników.