

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie protokołów postępowania oraz dokumentacji postępowania o udzielenie zamówienia publicznego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Urząd Zamówień Publicznych</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Hubert Nowak – Prezes Urzędu Zamówień Publicznych</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Bogdan Artymowicz – Dyrektor Departamentu Prawnego, e-mail: bogdan.artymowicz@uzp.gov.pl, tel. (22) 458 77 05 Izabela Fundowicz – Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego, e-mail: izabela.fundowicz@uzp.gov.pl, tel. (22) 458 77 05</p>	<p>Data sporządzenia 03.11.2020 r.</p> <p>Źródło: upoważnienie ustawowe: art. 80 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2019 oraz z 2020 r. poz. 288, 1492 i 1517)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii: 40</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 80 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2019 oraz z 2020 r. poz. 288, 1492 i 1517), zwanej dalej „ustawą Pzp”.

Wskazany przepis upoważnia ministra właściwego do spraw gospodarki do określenia, w drodze rozporządzenia:

- 1) sposobu dokumentowania oraz przechowywania dokumentacji postępowania o udzielenie zamówienia publicznego;
- 2) wzorów protokołów postępowania;
- 3) zakresu dodatkowych informacji zawartych w protokole postępowania;
- 4) sposobu oraz formy udostępniania zainteresowanym protokołu postępowania wraz z załącznikami.

Zakres projektowanej regulacji jest obecnie normowany rozporządzeniem Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie protokołu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego (Dz. U. poz. 1128), zwanym dalej „rozporządzeniem Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r.”, wydanym na podstawie art. 96 ust. 5 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 oraz z 2020 r. poz. 1086), która z dniem 1 stycznia 2021 r. traci moc w związku z wejściem w życie ustawy Pzp. Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r., zgodnie z art. 97 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2020 oraz z 2020 r. poz. 1086) zachowuje moc do dnia wejścia w życie nowego rozporządzenia w sprawie protokołów postępowania oraz dokumentacji postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, wydanego na podstawie art. 80 nowej ustawy Pzp, nie dłużej jednak niż do dnia 1 stycznia 2022 r.

W związku z powyższym zachodzi konieczność wydania projektowanego rozporządzenia dostosowanego do przepisów ustawy Pzp, w szczególności w zakresie trybu podstawowego właściwego dla zamówień klasycznych o wartości mniejszej niż progi unijne, a także w związku z koniecznością dostosowania dotychczasowych formularzy protokołów postępowania do nowych przepisów ustawy Pzp.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Przepisy ustawy Pzp w zakresie dotyczącym protokołu postępowania są wdrożeniem odpowiednio przepisów art. 84 dyrektywy 2014/24/UE, art. 100 dyrektywy 2014/25/UE oraz art. 37 dyrektywy 2009/81/WE, stanowiących o indywidualnym sprawozdaniu. Natomiast przepisy projektowanego rozporządzenia są doprecyzowaniem regulacji związanych z dokumentowaniem postępowania, a przede wszystkim normują wzory protokołów dla poszczególnych trybów udzielania zamówień (lub zawarcia umowy ramowej), a także wzór protokołu postępowania w celu ustanowienia dynamicznego systemu zakupów oraz postępowania o udzielenie zamówienia objętego dynamicznym systemem zakupów.

Projekt przedmiotowego rozporządzenia w porównaniu z dotychczas obowiązującymi przepisami rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. wprowadza zmiany we wzorach protokołów postępowania w zakresie poszczególnych trybów właściwych dla zamówień klasycznych, zamówień sektorowych oraz zamówień w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa. Projekt rozporządzenia wprowadza nowy wzór protokołu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w zamówieniach klasycznych o wartości mniejszej niż progi unijne, tj. tryb podstawowy, o którym mowa w art. 275 ustawy Pzp (wzór protokołu określony w załączniku nr 8 do rozporządzenia). W przypadku zamówień klasycznych o wartości mniejszej niż progi unijne zastosowanie będą również miały wspólne formularze protokołów postępowania dla trybu partnerstwa innowacyjnego (załącznik nr 5), negocjacji bez ogłoszenia (załącznik nr 6) oraz zamówienia z wolnej ręki (załącznik nr 7).

W związku ze zmniejszeniem zakresu dodatkowych informacji zawartych w dotychczasowych protokołach postępowania, wypełnianie nowych formularzy protokołów postępowania powinno być mniej czasochłonne.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W większości państw członkowskich UE postanowienia dyrektyw w zakresie indywidualnego sprawozdania (taką nazwą posługują się dyrektywy w sprawie zamówień publicznych) zostały wdrożone poprzez umieszczenie stosownych regulacji w aktach prawnych dotyczących systemu zamówień publicznych, z reguły stanowiących przepisania bez zmian przepisów dyrektyw („copy out”).

Tytułem przykładu, takie regulacje zawierają:

- włoski kodeks zamówień publicznych w art. 99 (<https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.legislativo:2016-04-18:50!vig>),
- irlandzki Statutory Instrument Nr 284 z 2016 r. w art. 84 (<http://www.irishstatutebook.ie/eli/2016/si/284/made/en/pdf>),
- maltańskie rozporządzenie nr 601.03 w art. 113 (<http://www.justiceservices.gov.mt/DownloadDocument.aspx?app=lom&itemid=9532&l=1>),
- słoweńska ustawa o zamówieniach publicznych w art. 105 (http://www.djn.mju.gov.si/resources/files/Predpisi/ZJN-3_ang_prevod.pdf),
- duńska ustawa w sekcji 174 (<https://www.en.kfst.dk/media/54435/the-public-procurement-act.pdf>),
- chorwacka ustawa w art. 332 (https://narodne-novine.nn.hr/clanci/sluzbeni/full/2016_12_120_2607.html),
- belgijska ustawa o zamówieniach publicznych w art. 164 (https://www.publicprocurement.be/sites/default/files/documents/2016_06_17_loi_marches_publics_wet_overheidsopdrachten_v_2019.pdf),
- luksemburska ustawa w art. 195 i w art. 257 (http://legilux.public.lu/eli/etat/leg/recueil/marches_publics/20191222),
- niderlandzka ustawa w art. 2.132 (https://wetten.overheid.nl/BWBR0032203/2019-04-18#Deel2_Hoofdstuk2.3_Afdeling2.3.8_Paragraaf2.3.8.9_Artikel2.132),
- estońska ustawa w par. 84 (<https://www.riigiteataja.ee/en/eli/ee/Riigikogu/act/505092017003/consolide>).

Natomiast szwedzka ustawa o zamówieniach publicznych w rozdz. 12 sekcji 16 do wydania rozporządzenia w sprawie wzoru protokołu postępowania upoważnia Radę Ministrów (<http://www.konkurrensverket.se/globalassets/english/publications-and-decisions/swedish-public-procurement-act.pdf>).

Na tej podstawie wydane zostało rozporządzenie z dnia 1 grudnia 2016 r., które w par. 17 uszczegóławia zawartość protokołu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego (<http://rkrattsbaser.gov.se/sfst?bet=2016:1162>). Z kolei litewska ustawa w art. 96 ust. 3 stanowi, że informacje, jakie mają być zawarte w protokole postępowania, jego wzór oraz wymagania dotyczące sprawozdawczości określa Prezes Urzędu Zamówień Publicznych (<https://www.e-tar.lt/portal/lt/legalAct/TAR.C54AFFAA7622/kCNTKvLmox>). Prezes litewskiego Urzędu Zamówień Publicznych zrealizował to upoważnienie, wydając rozporządzenie z dnia 6 czerwca 2017 r. (<https://www.e-tar.lt/portal/lt/legalAct/784977e04b7f11e7846ef01bffb9b64/asr>).

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Zamawiający: jednostki sektora finansów publicznych, państwowe jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, podmioty prawa publicznego, związki tych jednostek lub podmiotów oraz przedsiębiorstwa działające m.in. w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych.	Zamawiający ogółem: ok. 32 000. Zamawiający, którzy udzielali zamówień na podstawie procedur określonych w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych: ok. 12 800. W 2019 r. polscy zamawiający opublikowali w Dzienniku Urzędowym UE 25 390 ogłoszeń o zamówieniach i konkursach oraz 28 061 ogłoszeń o udzieleniu zamówienia i wynikach konkursu.	Sprawozdanie Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych w 2019 r.	Projekt rozporządzenia będzie miał wpływ na przygotowanie protokołu postępowania oraz udostępnianie protokołu postępowania i załączników do protokołu.

	Od początku 2020 r. polscy zamawiający opublikowali w: - Dzienniku Urzędowym UE - 11 611 ogłoszeń o zamówieniu i konkursie oraz 13 711 ogłoszeń o udzieleniu zamówienia i wyniku konkursu, - BZP – 37 117 ogłoszeń o zamówieniu i konkursie oraz 37 456 ogłoszeń o udzieleniu zamówienia i wyniku konkursu.	Statystyka UZP z 2020 r. (Informacja o polskim i europejskim rynku zamówień publicznych, zamieszczona na stronie internetowej UZP).	
Wykonawcy: osoby prawne, osoby fizyczne albo jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej	Ok. 200 000 potencjalnych wykonawców zamówień publicznych, w tym małe (ok. 57 000) i średnie (ok. 15 000) przedsiębiorstwa.	dane REGON, GUS	Projekt rozporządzenia będzie miał wpływ na sposób uzyskania przez wykonawcę protokołu postępowania oraz załączników do protokołu.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany w ramach konsultacji publicznych do następujących podmiotów:

1. Fundacja Małych i Średnich Przedsiębiorstw;
2. Izba Architektów Rzeczypospolitej Polskiej;
3. Izba Gospodarcza Wodociągi Polskie;
4. Izba Projektowania Budowlanego;
5. Krajowa Izba Gospodarcza;
6. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność 80”;
7. Ogólnopolska Izba Gospodarcza Drogownictwa;
8. Ogólnopolskie Stowarzyszenie Konsultantów Zamówień Publicznych;
9. Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A.;
10. PGE Polska Grupa Energetyczna S.A.;
11. PGNiG S.A.;
12. PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.;
13. Poczta Polska S.A.;
14. Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości;
15. Polski Fundusz Rozwoju;
16. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji;
17. Polska Izba Inżynierów Budownictwa;
18. Polski Związek Pracodawców Budownictwa;
19. Polskie Koleje Państwowe S.A.;
20. Polskie Sieci Elektroenergetyczne S.A.;
21. Polskie Stowarzyszenie Zamówień Publicznych;
22. Stowarzyszenie Architektów Polskich;
23. Stowarzyszenie Inżynierów Doradców i Rzeczoznawców;
24. Stowarzyszenie Prawa Zamówień Publicznych;
25. Unia Metropolii Polskich;
26. Unia Miasteczek Polskich;

27. Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej;
28. Związek Miast Polskich;
29. Związek Powiatów Polskich;
30. Związek Województw Rzeczypospolitej Polskiej.

Jednocześnie projekt rozporządzenia zostanie przekazany do opiniowania do następujących organizacji reprezentatywnych związków zawodowych, zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263):

- Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
- Forum Związków Zawodowych,
- NSZZ Solidarność.

W ramach konsultacji projekt rozporządzenia zostanie również przekazany do następujących organizacji reprezentatywnych pracodawców, zgodnie z art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1809):

- Konfederacja Lewiatan,
- Pracodawcy RP,
- Związek Rzemiosła Polskiego,
- Business Centre Club,
- Związek Przedsiębiorców i Pracodawców.

Projekt rozporządzenia zostanie również przedłożony Radzie Dialogu Społecznego, zgodnie z ustawą z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie także przekazany do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.
---------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy.
--	--------------

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Czas w latach od wejścia w życie zmian	Skutki						
	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-

W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, gospodarstwa domowe i obywateli, w tym osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.				<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
<p>Komentarz:</p> <p>Obciążenia związane z dokumentowaniem postępowania, w tym ze sporządzaniem przez zamawiających protokołów postępowania wynikają z ustawy Pzp. Projektowane przepisy nie wprowadzają dodatkowych obciążeń administracyjnych. W związku ze zmniejszeniem zakresu dodatkowych informacji zawartych w dotychczasowych protokołach postępowania, wypełnianie nowych formularzy protokołów postępowania powinno być mniej czasochłonne.</p>								
9. Wpływ na rynek pracy								
Projektowane rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:			<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie		
Omówienie wpływu		Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na powyższe zagadnienia.						
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego								
Projektowane rozporządzenie powinno wejść w życie z dniem 1 stycznia 2021 r., tj. w terminie wejścia w życie ustawy Pzp.								
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?								
Nie dotyczy.								
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)								
Nie dotyczy.								