

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 64i ust. 1 *ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym* (Dz. U. z 2020 r. poz. 110, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Zmiana przepisów w art. 64 *ustawy Prawo o ruchu drogowym* procedowana w projekcie *ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw* powoduje konieczność wydania nowego rozporządzenia w sprawie zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych.

Projekt *ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw* dokonuje zmiany w art. 64 *ustawy Prawo o ruchu drogowym* między innymi poprzez zmianę definicji pojazdu nienormatywnego oraz zasad wydawania zezwoleń na przejazd pojazdu nienormatywnego oraz poprzez usunięcie zezwolenia kategorii I oraz połączenie zezwolenia kategorii V z kategorią VI. To powoduje zmianę numeracji kategorii zezwoleń. W związku z tym dostosowanie przepisów wykonawczych do zmian przepisów *ustawy Prawo o ruchu drogowym* wymaga wydania nowego rozporządzenia w sprawie zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych.

Projektowane rozporządzenie uchyli dotychczas obowiązujące rozporządzenie w tym zakresie tj. *rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 22 czerwca 2012 r. w sprawie zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych* (Dz. U. poz. 764).

W niniejszym projekcie *rozporządzenia w sprawie zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych* zostały umieszczone wzory składanych wniosków o wydanie zezwolenia na przejazd pojazdu nienormatywnego w pięciu kategoriach (załączniki nr 1-3 do rozporządzenia) oraz wzory wydawanych zezwoleń na przejazd pojazdu nienormatywnego dla pięciu kategorii (załączniki nr 4-6 do rozporządzenia).

W projektowanym akcie prawnym minister właściwy do spraw transportu określa warunki dystrybucji blankietów zezwoleń na przejazd pojazdu nienormatywnego, sposób i tryb wydawania zezwoleń przez organy właściwe do ich wydania na podstawie przepisów ustawy (tj. starostę, naczelnika urzędu celno-skarbowego, prezydenta miasta na prawach powiatu i Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad), warunki wyznaczania trasy przejazdu oraz kryteria ustalania warunków przejazdu pojazdu nienormatywnego, a także wzory zezwoleń na przejazd pojazdu nienormatywnego oraz wzory dokumentów związanych z wydawaniem tych zezwoleń.

Dystrybucja blankietów zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych będzie odbywała się na podstawie zamówienia złożonego przez organ właściwy do wydania zezwolenia u producenta blankietów. Organ właściwy do wydania zezwolenia, składając u producenta blankietów zamówienie na blankiety zezwoleń, określa w tym zamówieniu: liczbę zamawianych blankietów tego zezwolenia w poszczególnych kategoriach zezwoleń I–V oraz termin i sposób dostarczenia albo odbioru zamówienia. Blankiety zezwoleń na

przejazd pojazdu nienormatywnego są drukami ścisłego zarachowania. Organ wymieniony powyżej, odbierając zamówienie będzie potwierdzał odbiór blankietów zezwoleń producentowi blankietów zezwoleń. W potwierdzeniu odbioru zawarte będą informacje o liczbie, seriach i numerach wydanych blankietów zezwoleń, oznaczeniu organu odbierającego blankiety zezwoleń, dacie wydania blankietów zezwoleń, imieniu i nazwisku. Ponadto, potwierdzenie odbioru będzie zawierało podpis osoby upoważnionej do odbioru zamówionych blankietów zezwoleń.

Producent blankietów zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych przyjmuje i realizuje zamówienia na blankiety zezwoleń w uzgodnionych terminach oraz uzgadnia z zamawiającym organem właściwym do wydania zezwolenia termin i sposób ich odbioru. Ponadto producent blankietów będzie przechowywał przez okres 5 lat dokumenty potwierdzające odbiór blankietów zezwoleń. Blankiety zezwoleń będą zabezpieczane przed dostępem osób nieupoważnionych, zarówno przez producenta blankietów po ich wyprodukowaniu, jak i przez organ właściwy do wydania zezwolenia po odbiorze blankietów od producenta. Zamawiający organ właściwy do wydania zezwolenia, stosownie do ustaleń uzgodnionych z producentem blankietów, będzie odbierał blankiety zezwoleń w siedzibie producenta albo zostaną one dostarczone do zamawiającego organu. Rozliczenie zamawiającego organu właściwego do wydania zezwolenia będzie odbywało się po odbiorze każdej z partii zamówionych blankietów zezwoleń. W przypadku stwierdzenia braków lub wad w blankietach zezwoleń producent blankietów niezwłocznie dostarcza właściwe blankiety zezwoleń.

Producent blankietów prowadzi wykaz wyprodukowanych i sprzedanych blankietów zezwoleń, zabezpieczając ten wykaz przed dostępem osób nieupoważnionych. W wykazie prowadzonym przez producenta blankietów dla każdego z wzorów zezwoleń określonych w załącznikach 4-6 rozporządzenia umieszczone są informacje o: liczbie, seriach i numerach wyprodukowanych i sprzedanych blankietów zezwoleń, oznaczeniu organu odbierającego zamówienie na blankiety zezwoleń, dacie wydania blankietów zezwoleń oraz imieniu i nazwisku osoby upoważnionej do odbioru blankietów zezwoleń.

Podmiot zainteresowany uzyskaniem zezwolenia na przejazd pojazdu składa odpowiedni wniosek o wydanie zezwolenia na przejazd pojazdu nienormatywnego na formularzu według wzorów określonych w załącznikach nr 1-3 do rozporządzenia do właściwego organu (starosty, naczelnika urzędu celnego, prezydenta miasta na prawach powiatu albo Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad). Organ ten na podstawie wniosku podmiotu wydaje zezwolenie na przejazd pojazdu nienormatywnego. Termin ważności zezwolenia na przejazd pojazdu nienormatywnego rozpoczyna się nie wcześniej niż w dniu następnym po dniu wystawienia zezwolenia. Przepisy projektu rozporządzenia dają możliwość wydania przez naczelnika urzędu celnego zezwolenia kategorii II i III, jeżeli pojazd wjeżdża na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, na podstawie ustnego zgłoszenia wnioskodawcy lub osoby przez niego upoważnionej. Przepisy wymagają również od składającego ustne zgłoszenie potwierdzenia zgodności danych i parametrów określonych w zezwoleniu, wydanym na podstawie ustnego zgłoszenia, własnoręcznym podpisem na kopii zezwolenia. Zezwolenia na przejazd pojazdu nienormatywnego wypełnia się pismem maszynowym lub komputerowym. W przypadku czasowego braku technicznych możliwości wypełnienia zezwolenia pismem maszynowym lub

komputerowym (w szczególnych sytuacjach, gdy urządzenia techniczne np. maszyna do pisania, drukarka, nie funkcjonują), organ wydający zezwolenie będzie mógł stosować zastępczo wypełnienie pismem odręcznym zezwolenia z terminem ważności nie dłuższym niż jeden miesiąc.

Zezwolenia na przejazd pojazdu nienormatywnego, oprócz tego, iż są drukami ścisłego zarachowania, będą zawierały zabezpieczenia przed możliwością wprowadzania zmian w tym dokumencie po ich wydaniu przez właściwy organ lub ich powielania z wykorzystaniem urządzeń kopiujących. Zabezpieczenie druku zezwolenia, w szczególności będzie polegało na zastosowaniu papieru formatu 210 mm x 297 mm (A 4) ze znakiem wodnym i z tłem gilozowym, zabezpieczonego chemicznie przed usuwaniem zapisów. Zezwolenia zostaną oznaczone serią i numerem, który będzie niepowtarzalny i ciągły, wykonany farbą koloru czarnego aktywną w świetle UV na zielono. Na blankiecie zezwolenia zostanie również umieszczony pasek o szerokości 10 mm, który będzie przebiegał pionowo przez środek strony, wykonany farbą irydyscentną.

Każdy z wzorów zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych kategorii: I, II-IV, V zostanie wykonany z tłem gilozowym w innym kolorze, charakterystycznym dla tego wzoru, z zastosowaniem druku irysowego. I tak zezwolenia będą posiadały kolor w tonacji: zielono-beżowej – kategoria I, niebiesko-beżowej – kategoria II-IV, szaro-różowej – kategoria V. Napisy na zezwoleniach wykonywane będą w kolorze czarnym.

Przepisy rozporządzenia określają warunki wyznaczania trasy przejazdu pojazdu nienormatywnego oraz kryteria ustalania warunków przejazdu pojazdu nienormatywnego (w tym przez most lub wiadukt). Warunkiem dla wyznaczenia trasy przejazdu pojazdu nienormatywnego będzie stan techniczny drogi.

Natomiast warunkiem przejazdu pojazdu nienormatywnego, określanym każdorazowo dla ustalonej trasy przejazdu przez organ właściwy do wydania zezwolenia zależnie od potrzeb są między innymi wymagania: termin oraz godzina przejazdu wyznaczonej trasy przejazdu pojazdu nienormatywnego lub jej poszczególnych odcinków, ograniczenie prędkości przejazdu pojazdu nienormatywnego, odcinek drogi, po którym wykonywany będzie przejazd pojazdu nienormatywnego po jezdni przeznaczonej dla przeciwnego kierunku ruchu i czas przejazdu tego odcinka drogi, a także sposób zabezpieczenia urządzeń umieszczonych w pasie drogowym uzgodniony z właściwymi zarządcami dróg.

W przypadku gdy przejazd pojazdu nienormatywnego odbywa się przez most, wiadukt, lub po estakadzie zarządca drogi ustala potrzebę ograniczenia lub wyeliminowania ruchu innych pojazdów na obiekcie oraz ograniczenia prędkości przejazdu przez obiekt. Zarządca drogi także wskazuje sposób przejazdu po określonym pasie ruchu lub w osi jezdni, sposób przeciągania przyczepy przy użyciu liny oraz sposób dodatkowego podparcia przęsła, albo w przypadku braku możliwości przejazdu pojazdu nienormatywnego przez wiadukt nad linią kolejową sposób jego ominięcia przejazdem w poziomie szyn.

Wskazane powyżej wymagania zapewnią minimalizację skutków przejazdu pojazdów nienormatywnych dla konstrukcji dróg i drogowych obiektów inżynierskich oraz właściwy poziom bezpieczeństwa ruchu drogowego, a także zminimalizują negatywny wpływ przejazdu pojazdu nienormatywnego na efektywność ruchu drogowego.

Projekt rozporządzenia zawiera przepis przejściowy, który reguluje kwestię blankietów zezwoleń będących w posiadaniu organów właściwych do wydawania zezwoleń, a nie wykorzystanych przez te organy do dnia wejścia w życie projektu rozporządzenia. Zgodnie brzmieniem tego przepisu niewykorzystane blankiety zezwoleń na przejazd pojazdu nienormatywnego, które utraciły ważność będą podlegały komisijnemu zniszczeniu niezwłocznie po utracie ich ważności. Skład komisji uczestniczącej w zniszczeniu, data zniszczenia oraz rodzaj i liczba zniszczonych blankietów zezwoleń są odzwierciedlone w protokole zniszczenia.

Przepis ten wskazuje konieczność zniszczenia blankietów zezwoleń, które utraciły ważność, będących w posiadaniu organów wydających zezwolenia, niezwłocznie po dniu wejścia w życie przepisów rozporządzenia w sprawie zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych.

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie w terminie 60 dni od dnia opublikowaniu ustawy *o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw*. Wejście w życie przepisów tej ustawy powoduje konieczność jednoczesnego wejścia w życie przepisów rozporządzenia. Termin wejścia w życie jest uzależniony od daty publikacji ustawy i będzie określony jako konkretny dzień (data dzienna).

Przedmiotowy projekt rozporządzenia został poddany krótkim konsultacjom publicznym i uzgodnieniom międzyresortowym – skrócenie terminu do 5 dni wynika z konieczności pilnego wydania projektowanego rozporządzenia które związane jest z terminem wejścia w życie *ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw*. Obecnie *projekt ustawy o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw*, został przyjęty przez Radę Ministrów i trafił do Sejmu RP i oczekuje na rozpoczęcie prac parlamentarnych (druk sejmowy nr 719). Ustawa przewiduje wejście w życie przepisów w terminie 60 dni od dnia jej ogłoszenia, a to powoduje konieczność jednoczesnego wejścia w życie przepisów projektowanego rozporządzenia w *sprawie zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych*. Jednoczesne wejście w życie przepisów ustawy i rozporządzenia jest konieczne w celu zapewnienia ciągłości wydawania zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie mieć wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, dla małych i średnich przedsiębiorców.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego – Biuletynu Informacji Publicznej.

Stosownie do § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt

rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny z dniem skierowania do uzgodnień i konsultacji publicznych.

Projektowane rozporządzenie nie jest sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.