

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 18 ust. 6 ustawy z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz. U. z 2019 r. poz. 1528, 1655 i 2020 oraz z 2020 r. ...), zwanej dalej „ustawą o umowie koncesji”.

Wskazany przepis upoważnia ministra właściwego do spraw gospodarki do określenia w drodze rozporządzenia zakresu informacji zawartych w ogłoszeniach zamieszczanych w Biuletynie Zamówień Publicznych, zwanym dalej „BZP”, mając na względzie rodzaje ogłoszeń oraz wartość umowy koncesji.

Zakres projektowanej regulacji jest obecnie określony w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 28 kwietnia 2017 r. w sprawie wzorów ogłoszeń zamieszczanych w Biuletynie Zamówień Publicznych, dotyczących zawierania umów koncesji (Dz. U. poz. 1017), zwanym dalej „rozporządzeniem Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 28 kwietnia 2017 r.”, wydanym na podstawie art. 18 ust. 6 ustawy z dnia 21 października 2016 r. o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz. U. z 2019 r. poz. 1528, 1655 i 2020), które traci moc z dniem wejścia w życie ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi oraz niektórych innych ustaw, (Dz. U. ), wprowadzającej nową treść przepisu upoważniającego do wydania rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie, w odróżnieniu od obecnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 28 kwietnia 2017 r., nie określa wzorów ogłoszeń, a jedynie zakresy informacji, jakie powinny być zawarte w ogłoszeniach zamieszczanych w BZP. Taki zabieg ma zapewnić elastyczność sposobu ujmowania tych informacji w formularzach ogłoszeń, w szczególności ma umożliwić większą swobodę w zakresie graficznego ujmowania danych w formularzach ogłoszeń.

Zakres informacji dla wszystkich określonych ustawą o umowie koncesji rodzajów ogłoszeń zamieszczanych przez zamawiających w BZP jest ujęty w projekcie rozporządzenia w poszczególnych załącznikach, tj. odrębnie dla:

- 1) ogłoszenia o koncesji;
- 2) ogłoszenia o zamiarze zawarcia umowy koncesji;
- 3) ogłoszenia o zawarciu umowy koncesji;
- 4) ogłoszenia o zmianie ogłoszenia;
- 5) ogłoszenia o zmianie umowy koncesji.

Zgodnie z projektowanym rozporządzeniem najszerszy zakres informacji jest zawarty w ogłoszeniu o koncesji. Wynika to z faktu, że jest to ogłoszenie wszczynające postępowanie konkurencyjne, stąd niezbędne jest podanie wyczerpujących informacji związanych z postępowaniem o zawarcie umowy koncesji, którego dotyczy ogłoszenie, potrzebnych wykonawcom do podjęcia decyzji o udziale w tym postępowaniu i innych informacji związanych z udziałem w tym postępowaniu.

Zakres informacji, jakie mają być zamieszczane w poszczególnych ogłoszeniach w BZP jest odpowiednio dostosowany do zakresu informacji w analogicznych ogłoszeniach ustanowionych w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2015/1986 z dnia 11 listopada 2015 r. ustanawiającym standardowe formularze do publikacji ogłoszeń w dziedzinie zamówień publicznych i uchylającym rozporządzenie wykonawcze (UE) nr 842/2011 (Dz.U. L 296 z 12.11.2015, s. 1, z późn. zm.) oraz rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2019/1780 z dnia 23 września 2019 r. ustanawiającym standardowe formularze do publikacji ogłoszeń w dziedzinie zamówień publicznych i uchylającym rozporządzenie wykonawcze (UE) 2015/1986 (e-formularze) (Dz.U. L 272 z 25.10.2019 r., s.7), zapewniając tym samym spójność pomiędzy treścią ogłoszeń publikowanych w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej i zamieszczanych w BZP. Ogłoszenia są plikami elektronicznymi. W celu zmniejszenia obciążeń administracyjnych formularze ogłoszeń powinny pozwalać na automatyczne wypełnianie informacjami pochodzącymi w szczególności z poprzednich ogłoszeń. Formularze ogłoszeń będą tworzone w oparciu o projektowane rozporządzenie z uwzględnieniem nowego systemu oprogramowania, w którym będą one wdrażane – Platformy e-Zamówienia, umożliwiającej ich włączenie w systemy wymiany danych, interfejsy użytkownika, które będą walidować dane wprowadzone ręcznie. Dzięki nowym formularzom będzie możliwe m.in. nie wyświetlanie pól opcjonalnych, w zależności od informacji zamieszczanych w ogłoszeniu. Projektowane rozporządzenie pozwoli na re-używalność danych zamieszczanych w ogłoszeniach przez co przyczyni się do optymalizacji czynności zamawiającego w zakresie przygotowywania dokumentów koncesji, jak również umożliwi zainteresowanym podmiotom efektywne wyszukiwanie informacji w BZP oraz monitorowanie procesu postępowania o zawarcie umowy koncesji. Re-używalność danych wprowadzonych przez zamawiających uprzednio do formularzy ogłoszeń jest jednym z podstawowych założeń Platformy e-Zamówienia, w ramach której będzie funkcjonował BZP. Oznacza to, że dane wprowadzone do formularza ogłoszenia będą w BZP automatycznie wykorzystywane w kolejnych ogłoszeniach dotyczących tego samego postępowania o zawarcie umowy koncesji, w których takie same dane są wymagane.

Nowe rozporządzenie umożliwi w znacznie szerszym niż dotychczas zakresie analizę danych zawartych w ogłoszeniach z wykorzystaniem narzędzi analitycznych. Nowy sposób zamieszczania danych w formularzach ogłoszeń przyczyni się do zwiększenia zastosowania procesów automatycznych przy wypełnianiu przez zamawiających formularzy ogłoszeń, co w efekcie przełoży się na zmniejszenie wykonywania czynności manualnych w tym zakresie. W szczególności do danych automatycznie uzupełnianych przez system obsługujący BZP będą należały takie dane jak: nazwa ogłoszenia, identyfikator postępowania, numer ogłoszenia w BZP, data zamieszczenia ogłoszenia, a także dane dotyczące zamawiającego.

Jedną z danych, wymaganych dla powiązania różnych rodzajów ogłoszeń w ramach danego postępowania o udzielenie zamówienia z innymi ogłoszeniami w BZP dotyczącymi tego samego postępowania lub umowy zawartej w wyniku przeprowadzenia tego postępowania, jest nadawany automatycznie identyfikator postępowania.

Kolejną informacją porządkującą podawaną w ogłoszeniach zamieszczanych w BZP jest informacja o wersji ogłoszenia. Jest to informacja generowana automatycznie w BZP, powiązana z mechanizmem wersjonowania ogłoszeń. Polega on na tym, że w przypadku zmiany ogłoszenia w BZP jest automatycznie tworzona ujednolicona wersja zmienianego ogłoszenia. Mechanizm ten ułatwi odbiór ogłoszenia zamieszczonego w BZP oraz treści wszystkich wprowadzanych do niego zmian, umożliwiając korzystanie z aktualnej, ujednoliczonej treści danego ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia przewiduje również zamieszczenie w ogłoszeniach w BZP informacji, które mają służyć pozyskiwaniu danych dla celów statystycznych i analitycznych. Do takich informacji należy m.in. informacja o przedmiocie działalności zamawiającego. Zamawiający podając tę informację będzie dokonywał wyboru odpowiedniej pozycji z listy (słownika) wyświetlanej w BZP, której treść pokrywa się z listą (słownikiem) analogicznego pola w ogłoszeniach unijnych. Dzięki temu będzie możliwe ujednoczenie danych dotyczących postępowań o zawarcie umów koncesji o wartościach zarówno poniżej progów unijnych jak i postępowań o wartościach równych lub wyższych od progów unijnych, pozyskiwanych do celów statystycznych i analitycznych.

Mimo, że w odniesieniu do niektórych informacji objętych projektowanym rozporządzeniem ustawa o umowie koncesji nie wymaga wprost, by były one podawane w treści ogłoszeń, ich podanie przez zamawiających jest potrzebne dla celów monitorowania poziomu realizacji polityk i narzędzi oddziaływania dostępnych w ramach postępowań o zawarcie umów koncesji. W szczególności odnosi się to badania stanu zrównoważonych

i innowacyjnych zamówień publicznych w Polsce i dokonywania na tej podstawie analiz. Podobnie badanie udziału małych i średnich przedsiębiorstw w postępowaniach o zawarcie umowy koncesji pozwala na ocenę dostępności postępowań o zawarcie umowy koncesji dla wykonawców z tej grupy i jednocześnie umożliwia dokonywanie analizy czynników sprzyjających temu udziałowi. Odpowiedzialność za monitorowanie stosowania zasad zawierania umów koncesji i upowszechnianie wyników tego monitorowania spoczywa, zgodnie z art. 52 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o umowie koncesji na Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych, który jest na tej podstawie zobowiązany również do przekazywania Komisji Europejskiej co najmniej raz na trzy lata sprawozdania z monitorowania.

W projekcie rozporządzenia nie zostały zamieszczone przepisy przejściowe, ponieważ art. 5 ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. ) wyraźnie wskazuje, iż do postępowań o zawarcie umowy koncesji na roboty budowlane lub usługi wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie ustawy oraz do umów koncesji na roboty budowlane lub usługi zawartych w następstwie postępowań o zawarcie umowy koncesji na roboty budowlane lub usługi wszczętych przed dniem wejścia w życie ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że w przypadku ogłoszeń dotyczących postępowań o zawarcie umowy koncesji na roboty budowlane lub usługi, wszczętych i niezakończonych przed dniem 1 stycznia 2021 r., a także w przypadku ogłoszeń dotyczących umów koncesji na roboty budowlane lub usługi zawartych przed dniem 1 stycznia 2021 r. oraz zawartych po dniu 31 grudnia 2020 r., ale w następstwie postępowań wszczętych przed dniem 1 stycznia 2021 r. - będą miały zastosowanie przepisy dotychczasowe.

Termin wejścia w życie przepisów rozporządzenia został określony na dzień 1 stycznia 2021 r., co wynika ze wspomnianej wyżej utraty z tą datą mocy obowiązującej rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 28 kwietnia 2017 r., w związku z wejściem w życie w tym dniu ustawy z dnia ... o zmianie ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. ), wprowadzającej nową treść przepisu upoważniającego do wydania rozporządzenia określającego zakres informacji zawartych w ogłoszeniach zamieszczanych w BZP. Wejście w życie przepisów rozporządzenia z dniem 1 stycznia 2021 r. zapewnił ciągłość w zamieszczaniu przez zamawiających ogłoszeń z zakresu umów koncesji w BZP.

Skrócenie 14-dniowego *vacatio legis* w odniesieniu do projektowanego rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawa, o których mowa w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych

aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Projektowane rozporządzenie z uwagi na to, że wprowadza przede wszystkim zmiany w sposobie ujęcia treści ogłoszeń zamieszczanych w BZP, obciąża Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych, który jest odpowiedzialny za techniczną stronę funkcjonowania BZP. Skrócenie *vacatio legis* nie pogarsza zatem sytuacji zamawiających, którzy będą dokonywać zamieszczania ogłoszeń w BZP, a także nie wywiera negatywnego wpływu w zakresie zasad bezpieczeństwa prawnego, pewności obrotu prawnego, poszanowania praw nabytych, a także ochrony zaufania obywatela do państwa i stanowionego przez nie prawa, wywodzących się z art. 2 Konstytucji RP.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz.U. Nr 239 poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65 poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z przepisami prawa Unii Europejskiej. Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów mających na celu wdrożenie dyrektyw Unii Europejskiej w sprawie zamówień publicznych.

Projektowane rozporządzenie nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, o którym mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.