**UZASADNIENIE**

Potrzeba wydania nowego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (zwanego dalej „ksrg”) podyktowana jest koniecznością dostosowania obecnie obowiązującego rozporządzenia do przepisów ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 961 i 1610), która została zmieniona ustawą z dnia 13 czerwca 2019 r. o zmianie ustawy – Prawo atomowe i ustawy o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. poz. 1593).

Wyżej wymieniona ustawa zmieniła ustawę z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej, dodając w art. 14 ust. 1b w brzmieniu „krajowy system ratowniczo-gaśniczy w ramach posiadanych sił i środków bierze udział w likwidacji zagrożenia, w tym w działaniach ratowniczych, w przypadku wystąpienia zdarzenia radiacyjnego” oraz dodając w upoważnieniu ustawowym (art. 14 ust. 2 ustawy) pkt 6a w brzmieniu „likwidacji zagrożenia, w tym działań ratowniczych, w przypadku wystąpienia zdarzenia radiacyjnego”.

W obecnym stanie prawnym organizacja krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego uregulowana została w ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej oraz w wydanym na podstawie art. 14 ust. 2 przedmiotowej ustawy rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 3 lipca 2017 r. w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (Dz. U. poz. 1319 i 1394).

Niezależnie od konieczności dostosowania przepisów rozporządzenia do zmian ww. ustawy, dookreślenia wymagała sfera związana z zapewnieniem skuteczniejszego funkcjonowania ksrg w ramach poszczególnych dziedzin ratownictwa, zarówno w fazie planistycznej, jak również na etapie prowadzonych działań ratowniczych i ćwiczeń.

Podstawowe zmiany (w porównaniu do obecnie obowiązującego rozporządzenia) dotyczą:

1) dodania w § 2 pkt 13 stanowiącego definicję „zdarzenia radiacyjnego”, która odnosi się do ustawy z dnia 29 listopada 2000 r. - Prawo atomowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1792, z późn. zm.).

2) dodania rozdziału 7 uszczegóławiającego zakres zadań zaliczających się do likwidacji zagrożenia, w tym w działaniach ratowniczych, w przypadku wystąpienia zdarzenia radiacyjnego.

Dodanie nowego zadania w zakresie działań podczas likwidacji zagrożenia w przypadku zdarzeń radiacyjnych, wynika z ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej.

W celu właściwego zrozumienia pojęcia „zdarzenie radiacyjne”, które przytaczane jest w dalszej części projektu rozporządzenia, odniesiono się do definicji umieszczonej w ustawie z dnia 29 listopada 2000 r. - Prawo atomowe.

Ponadto dodanie nowego rozdziału uszczegóławiającego zakres działań związanych z likwidacją zagrożenia w przypadku zdarzeń radiacyjnych, wynika z art. 14 ust. 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej, który zobowiązuje ministra właściwego do spraw wewnętrznych do określenia szczegółowej organizacji w ww. zakresie.

W § 2 w pkt 2 dokonano modyfikacji definicji „dekontaminacji wstępnej”, która uwzględnia podejmowane działania wobec osób skażonych oraz sprzętu, gdyż obecna definicja „dekontaminacji wstępnej” nie definiuje całości zagadnienia. Konieczne było uzupełnienie definicji o działania związane ze zminimalizowaniem oddziaływania czynnika szkodliwego nie tylko na ludzi, ale również i na sprzęt.

W § 2 dodano nowy pkt 14 stanowiący definicję „zagrożenia CBRNE”, która uwzględnia zagrożenia powodowane przez substancje chemiczne, biologiczne, promieniotwórcze, nuklearne oraz wybuchowe, które ze względu na swoje właściwości zostały użyte lub mogły zostać użyte w sposób celowy.

W § 22 dodano ust. 4 informujący, że podczas zdarzeń z zagrożeniami CBRNE, zabezpieczenie dowodów w celu wykrycia sprawcy może mieć priorytet nad działaniami ratowniczymi niezwiązanymi z bezpośrednim ratowaniem życia i zdrowia ludzi, co następuje po uzgodnieniu z kierującym działaniami antyterrorystycznymi.

W § 41 dokonano modyfikacji pkt 7. Proponowany zapis dotyczy zdarzenia z występującym zagrożeniem CBRNE, o którym należy informować Stanowisko Kierowania Komendanta Głównego PSP.

W celu właściwego zrozumienia pojęcia „zagrożenie CBRNE”, które przytaczane jest w dalszej części projektu rozporządzenia sporządzono ww. definicję. Konieczne jest rozróżnienie działań ratowniczych związanych z zagrożeniem materiałami niebezpiecznymi występującymi w przemyśle i środowisku, a działaniami związanymi z zagrożeniem materiałami niebezpiecznymi w przypadku ich celowego użycia do wywołania zagrożenia dla życia i zdrowia ludzi, zwierząt oraz środowiska naturalnego. Działania w przypadku zagrożeń CBRNE są działaniami wchodzącymi w działania antyterrorystyczne, więc wyartykułowanie powyższej różnicy ma bezpośredni wpływ na realizację działań ratowniczych, dysponowanie sił i środków oraz wielotorową współpracę z innymi służbami. Ustawa z dnia 10 czerwca 2016 r. o działaniach antyterrorystycznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 796) wskazuje jako kierującego działaniami antyterrorystycznymi funkcjonariusza Policji lub żołnierza Żandarmerii Wojskowej. Kierujący działaniami ratowniczymi z ramienia PSP podczas zdarzeń CBRNE musi mieć na uwadze, że zabezpieczenie śladów może mieć fundamentalne znaczenie dla wykrycia sprawcy zdarzenia. Szybka identyfikacja przestępców może mieć wpływ na uniemożliwienie przeprowadzenia kolejnych ataków terrorystycznych. Czynności ratownicze powodują często nieodwracalne skutki w postaci zniszczenia lub zatarcia śladów przestępstwa dlatego też kierujący z ramienia PSP musi ściśle współpracować z kierującym działaniami antyterrorystycznymi w tej kwestii oraz dopuścić możliwość ograniczenia działań ratowniczych. Ponadto zmiana w pkt 7 § 42 obliguje informowanie Stanowiska Kierowania Komendanta Głównego PSP o działaniach ratowniczych związanych z zagrożeniami CBRNE. Poprzedni zapis był niejasny i zbieżny z treścią §  41 pkt 10, który stanowi opoważnych awariach w rozumieniu przepisów prawa ochrony środowiska.

W projektowanym rozporządzeniu brak jest przepisów (w porównaniu do obwiązującego rozporządzenia) obligujących do sporządzenia karty dekontaminacji osoby poszkodowanej, tym samym usunięto obowiązujący załącznik nr 5.

Powyższe wynika z faktu, iż opis dekontaminacji wstępnej zawarty jest w innych dokumentach z działań ratowniczych. W przypadku małej liczby poszkodowanych, informacja o przeprowadzeniu dekontaminacji znajduje się w karcie udzielonej kwalifikowanej pierwszej pomocy oraz w informacji ze zdarzenia. Dokumenty te, wypełniane są przy każdych działaniach ratowniczych, a ponadto kopia karty udzielonej kwalifikowanej pierwszej pomocy przekazywana jest bezpośrednio służbie medycznej wraz z osobą poszkodowaną. W przypadku zdarzenia masowego i potrzeby przeprowadzenia dekontaminacji dużej liczby osób, wzór rejestru poszkodowanych poddawanych dekontaminacji będzie znajdować się w znowelizowanych Zasadach Organizacji Ratownictwa Chemicznego i Ekologicznego i będzie uwzględniał on cały proces postępowania, zarówno z poszkodowanym, jak i z jego rzeczami osobistymi.

W § 4 w ust. 3 w pkt 16 zmieniono brzmienie przepisu o opracowaniu zasad organizacji ratownictwa chemicznego i ekologicznego w ksrg poprzez uwzględnienie opisania zasad realizacji zadań KSRG, o których mowa w § 1 pkt 6 i 7. Tym samym w § 4 ust. 3 usunięto pkt 22 i 23, które polecały Komendantowi Głównemu PSP opracowanie zasad postępowania podczas wystąpienia zagrożenia z niezidentyfikowaną przesyłką oraz organizacji transportu materiałów biologicznych oraz zasad postępowania w przypadku wystąpienia podejrzenia zagrożenia chorobami szczególnie niebezpiecznymi i wysoce zakaźnymi.

Z uwagi na wyznaczenie nowych zadań krajowemu systemowi ratowniczo-gaśniczemu, tj.:

- współpracę w ramach posiadanych sił i środków z właściwymi organami i podmiotami podczas zdarzeń nadzwyczajnych wywołanych zagrożeniem czynnikiem biologicznym, w tym podczas zdarzeń o charakterze terrorystycznym;

- likwidację zagrożenia w ramach posiadanych sił i środków, w tym w działaniach ratowniczych, w przypadku wystąpienia zdarzenia radiacyjnego;

istnieje potrzeba określenia zasad realizacji ww. zadań, poprzez opracowanie jednolitych zasad. W ramach znowelizowanych zasad organizacji ratownictwa chemicznego i ekologicznego w KSRG dodatkowo będą wprowadzone opisy zagrożeń związanych z niezidentyfikowaną przesyłką oraz ze zdarzeniami radiacyjnymi. Wynika to z faktu, że sposób realizacji nowych zadań zostanie określony na podstawie istniejącego już podziału na jednostki ochrony przeciwpożarowej realizujące ratownictwo chemiczne i ekologiczne w zakresie podstawowym i specjalistycznym. Ponadto, zasady uwzględniające nowy rodzaj zagrożeń będą ujednolicać wymagania sprzętowe dla jednostek ochrony przeciwpożarowej w zakresie podstawowym i specjalistycznym do realizacji: ratownictwa chemicznego i ekologicznego, do likwidacji zagrożeń podczas zdarzeń radiacyjnych oraz do współpracy z innymi organami podczas zdarzeń z niezidentyfikowaną przesyłką.

Dostosowano projekt rozporządzenia do likwidacji Państwowej Inspekcji Sanitarnej MSWiA oraz aktualnego brzmienia ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym.

W § 4 w ust. 3 usunięto pkt 2 „dysponowanie sił i środków centralnego odwodu operacyjnego na obszarze kraju i poza granice kraju”.

Zasady dysponowania sił i środków centralnego odwodu operacyjnego ksrg stanowią integralną część „Zasad organizacji centralnego odwodu operacyjnego ksrg”, o których mowa w pkt 20. W związku z powyższym nie zachodzi potrzeba rozdzielania tych dwóch zagadnień.

W § 36 pkt 5 dokonano zmian zapisu „dowódca odwodu operacyjnego na obszarze województwa i dowódca centralnego odwodu operacyjnego” na „dowódca pododdziału lub oddziału odwodu operacyjnego na obszarze województwa lub centralnego odwodu operacyjnego”. W § 39 w ust. 2 dokonano zmian analogicznych i wynikających ze zmian wprowadzonych w § 36 w pkt 5.

Zaproponowany przepis doprecyzowuje, kto sporządza dokumentację z działań ratowniczych, o której mowa w § 35 w ust. 2 w pkt 6, do których dysponowane były pododdziały lub oddziały odwodu operacyjnego na obszarze województwa lub centralnego odwodu operacyjnego.

W § 48 dodano ust. 5 w brzmieniu „W przypadku wyznaczania sił i środków do składu odwodu operacyjnego na obszarze województwa, gdy zachodzi uzasadniona konieczność ich pokrywania się z siłami i środkami wchodzącymi w skład centralnego odwodu operacyjnego, komendant wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej każdorazowo uzgadnia zakres ich pokrywania się z dowódcą centralnego odwodu operacyjnego”.

Dodanie ust. 5 w § 48 związane jest z potrzebą umożliwienia komendantom wojewódzkim PSP skorzystania, przy konfigurowaniu pododdziałów i oddziałów odwodów operacyjnych na obszarze województwa, z możliwości wyznaczania tych samych sił i środków PSP do składów pododdziałów i oddziałów odwodu operacyjnego na obszarze województwa i centralnego odwodu operacyjnego. W celu zachowania jednolitej i przejrzystej struktury oddziałów i pododdziałów odwodów operacyjnych na terenie województwa skorzystanie z ww. możliwości każdorazowo podlegać będzie uzgodnieniu z dowódcą centralnego odwodu operacyjnego. Rozwiązanie takie pozwoli komendantom wojewódzkim PSP na pełniejsze wykorzystanie profesjonalnego wyposażenia będącego w zasobach PSP do składów pododdziałów odwodu operacyjnego na obszarze województwa przewidzianych do realizacji zadań na obszarze swojego województwa.

W § 44 w ust. 3 w pkt 3 zmodyfikowano zapis na „podczas którego działania realizowały siły i środki odwodu operacyjnego na obszarze województwa lub centralnego odwodu operacyjnego lub korzystano z wiedzy ekspertów do spraw prognozowania zagrożeń lub specjalistów do spraw ratownictwa”.

Proponowana zmian wyeliminuje konieczność sporządzania analiz działań ratowniczych w przypadku zadysponowania grup specjalistycznych, które nie prowadziły działań ratowniczych.

W § 25 dodano nowy ust. 3 „Kierowanie taktyczne może przejąć kierujący z poziomu strategicznego”.

W ten sposób dodano możliwość kierowania działaniem ratowniczym na poziomie taktycznym kierującym mogącym kierować z poziomu strategicznego.

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt nie podlegał dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.