

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu Jan Sarnowski Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Anna Kowalczyk-Markowska, Z-ca Dyrektora Departamentu Podatku Akcyzowego, Ministerstwo Finansów tel. 22 694-3995	Data sporządzenia 02.12.2020 r. Źródło: Art. 31 ust. 6, art. 39 ust. 1 pkt 2 i 3 oraz art. 113 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 722). Nr w wykazie prac: 267
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z sytuacją epidemiologiczną sygnalizowany jest spadek w kraju sprzedaży piwa. Dotyka to przede wszystkim lokale gastronomiczne, które ze względu na wprowadzone ograniczenia w zakresie profilaktyki zapobiegającej rozprzestrzenianiu się koronawirusa praktycznie nie prowadzą działalności, a także małe sklepy, w których jest to wyrób wpływający na wysokość obrotów. Na skutek tej sytuacji w lokalach m.in. z tzw. HoReCa (hotele, restauracje, catering/ cafe) pozostaje niesprzedane piwo z przekroczonym terminem przydatności do spożycia. Polski Związek Producentów Piwa, a tym samym browary w nim zrzeszone, deklarują pomoc tym jednostkom poprzez odbieranie piw przeterminowanych. Jednocześnie Polski Związek Producentów Piwaawnioskował o możliwość pomniejszenia należnego podatku akcyzowego o kwotę podatku zapłaconego od zwracanych przeterminowanych piw.

W związku z powyższym zmieniono rozporządzenie w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego wprowadzając przepisy, które pozwoliły na skorzystanie z ulgi w akcyzie w przypadku zniszczenia piw, które przekroczyły dopuszczalny termin do spożycia – bez względu na to, czy zwrot piwa z rynku dokonywany jest z inicjatywy klienta, czy z inicjatywy producenta. Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 1 czerwca 2020 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego (Dz.U. poz. 985), które weszło w życie 04.06.2020 r. wprowadzono nowe zwolnienie od akcyzy. Zgodnie z § 44a rozporządzenia w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego podatnikowi, który zniszczy piwo zwrócone po upływie jego terminu przydatności do spożycia przysługuje zwolnienie poprzez obniżenie kwoty akcyzy, do której zapłaty jest on obowiązany, o kwotę akcyzy zapłaconej od zwróconego i zniszczonego piwa. W przepisie § 44a wskazano, że podatnik może dokonać przedmiotowego obniżenia do dnia 31 grudnia 2020 r., w przypadku całkowitego zniszczenia do dnia 31 lipca 2020 r. zwróconego piwa z przekroczonym terminem przydatności do spożycia. Wprowadzono zatem czasowe zwolnienie od akcyzy, mając na względzie potrzebę wsparcia podmiotów w związku z trwającą pierwszą falą pandemii.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W związku z utrzymującym się stanem pandemii zaproponowano przedłużenie terminu obowiązywania zwolnienia. Dodatkowo zdecydowano, że piwo zwracane podatnikowi, nie musi być zwracane po terminie przydatności do spożycia. Zwrot piwa będzie możliwy także przed upływem jego terminu przydatności do spożycia, a istotne będzie jedynie to, że w dacie zniszczenia piwo będzie już przeterminowane.

W konsekwencji powyższego przyjęto, że podatnikowi, który do końca 1. miesiąca następującego po miesiącu, w którym odwołano stan zagrożenia epidemicznego lub stan epidemii ogłoszonych w związku z wirusem SARS-CoV-2 zniszczy piwo z przekroczonym terminem przydatności do spożycia, zwrócone temu podatnikowi, przysługuje zwolnienie poprzez obniżenie kwoty akcyzy, do której zapłaty jest obowiązany, o kwotę akcyzy zapłaconej od zwróconego i zniszczonego piwa. Przy czym podatnik będzie mógł dokonać przedmiotowego obniżenia do końca 6 miesiąca następującego po miesiącu, w którym odwołano stan zagrożenia epidemicznego lub stan pandemii ogłoszonych w związku z wirusem SARS-CoV-2, w przypadku całkowitego zniszczenia piwa z przekroczonym terminem przydatności do spożycia.

Podatnik, jak to miało miejsce dotychczas, będzie mógł dokonać obniżenia w przypadku całkowitego zniszczenia piwa w składzie podatkowym albo w miejscu jego produkcji na podstawie art. 47 ust. 1 pkt 5 ustawy o podatku akcyzowym albo za zgodą właściwego naczelnika urzędu skarbowego - w innym miejscu spełniającym warunki niszczenia wyrobów na podstawie przepisów odrębnych, w obecności przedstawiciela naczelnika urzędu celno-skarbowego, przy czym w tym przypadku naczelnik urzędu skarbowego, na wniosek podatnika, może wydać zgodę na odstąpienie od obecności przedstawiciela naczelnika urzędu celno-skarbowego.

Wprowadzenie kontynuacji odliczania podatku akcyzowego również w przypadku zwrotu związanego z przekroczeniem terminu przydatności do spożycia pozwoli lepiej zapobiegać sytuacjom, w których takie piwo mogłoby zostać sprzedane

konsumentowi oraz ma pomóc przedsiębiorcom dokonującym obrotu piwem, dotkniętym przepisami dotyczącymi profilaktyki rozprzestrzeniania się koronawirusa.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Stosownie do postanowień art. 25 Dyrektywy Rady 92/83/EWG w sprawie harmonizacji struktury podatków akcyzowych od alkoholu i napojów alkoholowych (Dz. U. L 316 z 31.10.1992 str. 21) Państwa Członkowskie mają prawo zwracania podatku akcyzowego od napojów alkoholowych wycofanych z rynku, dlatego że z powodu swego stanu lub długości okresu składowania nie nadają się do spożycia przez ludzi. Część państw europejskich wprowadziła przedmiotowe zwolnienie (realizowane przez zwrot podatku) jeszcze przed pandemią. Zalicza się do nich 14 krajów: Austria, Cypr, Hiszpania, Szwecja, Holandia, Portugalia, Rumunia, Słowenia, Francja, Niemcy, Węgry, Irlandia, Włochy, Norwegia. Kolejnych 6 krajów tj. Belgia, Wielka Brytania, Czechy, Malta, Polska (czasowo) i Słowacja wprowadziło zwolnienie podczas pandemii.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty dokonujące obrotu hurtowego i detalicznego piwem	Trudna do szacowania		Zmniejszenie obciążeń podatkowych
Urzędy celno - skarbowe	16		Kontrola zasadności obniżenia podatku akcyzowego oraz nadzór nad niszczeniem piwa

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Przepisy rozporządzenia nie dotyczą problematyki objętej zakresem działania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, dlatego projekt nie będzie wymagał skierowania do opinii w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia nie wymaga uzgodnienia z organami oraz instytucjami Unii Europejskiej.

Przedmiotowy projekt zostanie poddany procesowi uzgodnień, konsultacji i opiniowania. Ponadto zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji (www.rcl.gov.pl), w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	-68	-68	-68	0	0	0	0	0	0	0	-204
budżet państwa	0	-68	-68	-68	0	0	0	0	0	0	0	-204
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	-68	-68	-68	0	0	0	0	0	0	0	-204
budżet państwa	0	-68	-68	-68	0	0	0	0	0	0	0	-204
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Przedmiotowa regulacja spowoduje spadek dochodów sektora finansów publicznych w stosunku do przepisów obecnie obowiązujących oraz nie wpłynie na wydatki sektora finansów publicznych.
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Prognozowane wpływy z podatku akcyzowego od piwa w 2021 r. przyjęto na poziomie 3,4 mld zł. Wolumen piwa sprzedawanego w gastronomii to ok. 15%, natomiast w małych sklepach to ok 5%. Do oszacowania skutków regulacji przyjęto, że zwroty piwa do zniszczenia mogą stanowić ok. 10% piw sprzedawanych w gastronomii oraz małych sklepach, niniejszym proponowane rozwiązanie może zmniejszyć wpływy do budżetu państwa z tytułu akcyzy o kwotę ok. 68 mln zł w 2021 r. Wobec stanu pandemii (założonego na okres kolejnych trzech lat) przyjęto zmniejszenie wpływów z podatku akcyzowego od piwa w łącznej wysokości 204 mln zł. Do przedmiotowych obliczeń za lata 2022-2023 przyjęto założenie prognozowanych wpływów z podatku akcyzowego od piwa na poziomie 3,4 mld zł., tj. tak jak dla roku 2021.
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2020 r.)	duże przedsiębiorstwa							Trudne do oszacowania
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	68	68	68	0	0	204
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							Brak skutków
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Duże browary poniosą koszty przyjęcia przeterminowanego piwa, w części zrekompensowane zwrotem zapłaconej akcyzy						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Zmniejszenie strat z tytułu zakupionego i przeterminowanego piwa, gdy podatnik zwróci koszty poniesionej w cenie piwa akcyzy						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane regulacje nie wpłyną na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☒ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

Brak wpływu

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:		☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu na pozostałe obszary.		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Rozporządzenie ma wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Rozporządzenie nie będzie poddawane ewaluacji. Monitorowany będzie jedynie rynek piwowarski w trakcie bieżących kontroli wykonywanych przez organy podatkowe.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			