

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie instytucji upoważnionych do prowadzenia szkolenia oraz zakresu i sposobu dokumentowania szkolenia potwierdzającego przygotowanie zawodowe do wykonywania lub kierowania działalnością gospodarczą w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym. Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii (MRPiT) w porozumieniu z Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji (MSWiA) oraz Ministerstwem Obrony Narodowej (MON) Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii Pani Olga Ewa Semeniuk - Podsekretarz Stanu w MRPiT Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pan Jan Pawelec, Dyrektor Departamentu Handlu i Współpracy Międzynarodowej (DHM), Kierujący Departamentem Obrotu Towarami Wrażliwymi i Bezpieczeństwa Technicznego (DOT) w MRPiT, tel.(022) 411- 92-70; e-mail:jan.pawelec@mrpit.gov.pl Pani Karina Katzer, Naczelnik w DOT, tel.(022) 411-96-59 email: karina.katzer @mrpit.gov.pl, Pani Renata Jędrejek, Główny Specjalista w DOT, tel.(022) 411-96 45, e-mail: renata.jedrejek@mrpit.gov.pl	Data sporządzenia 23.11.2020 r. Źródło: Upoważnienie ustawowe art. 11 ust. 7 ustawy z dnia 13 czerwca 2019 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1545) Numer w wykazie prac Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii: 30
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W dniu 1 sierpnia 2019 r. weszła w życie ustawa z dnia 13 czerwca 2019 r. *o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym*, zwana dalej: *ustawą koncesyjną* (Dz. U. z 2020 r. poz. 1545), zwana dalej: „ustawą”. Art. 11 ust. 7 ustawy stanowi, że minister właściwy do spraw gospodarki działający w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych oraz Ministrem Obrony Narodowej określi w drodze rozporządzenia instytucje upoważnione do prowadzenia szkolenia, szczegółowy zakres szkolenia, sposób dokumentowania i szczegółowe warunki jego prowadzenia, sposób przygotowania i przeprowadzania egzaminu sprawdzającego, wzór zaświadczenia potwierdzającego ukończenie szkolenia oraz wysokości opłat za szkolenie, z uwzględnieniem zróżnicowania zakresu szkolenia, w zależności od rodzaju planowanej działalności gospodarczej, czytelności zaświadczenia oraz adekwatności opłaty do kosztów organizacji szkolenia.

Uzyskane w wyniku ukończenia szkolenia zaświadczenie potwierdzające przygotowanie zawodowe do wykonywania działalności gospodarczej, o której stanowi ustawa, jest jednym z niezbędnych dokumentów określonych w procedurze udzielania koncesji przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych. Ustawowy wymóg posiadania przygotowania zawodowego, nakłada na przedsiębiorców w tym mikro, małych i średnich, konieczność uzyskania stosownych dokumentów potwierdzających tę okoliczność.

Zgodnie z przepisem ustawy, w słusznym interesie przedsiębiorców, należało wskazać instytucje upoważnione do prowadzenia szkolenia, mając na względzie ich kompetencje i potencjał dydaktyczny w zakresie określonym przedmiotem ustawy związek z działalnością objętą jej zakresem, oraz specjalistyczne uprawnienia, w tym w dziedzinie certyfikacji (w szczególności instytuty badawcze i szkoły wyższe, które ustawa uznaje za spełniające powyższe kryteria). Zgodnie z art.170 pkt 2 ustawy, dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 10 ustawy poprzedniej zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 11 ust. 7 ustawy nowej, jednak nie dłużej niż przez 18 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy. Dlatego z uwagi na złożoność materii ustawowej, jej nowy zakres przedmiotowy oraz potrzebę wdrożenia nowych postanowień ustawy, istnieje potrzeba określenia aktu wykonawczego w możliwie szybkim terminie, uwzględniającym konieczność uzgodnienia jego treści pomiędzy wyznaczonymi organami, o których stanowi ustawa.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem wypełniającym delegację art. 11 ust. 7 jest określenie przez ministra właściwego do spraw gospodarki w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych oraz Ministrem Obrony Narodowej, przedmiotowego rozporządzenia regulującego zgodnie z wyżej wskazaną delegacją, szczegółowe kwestie dotyczące

dokumentowania i prowadzenia szkolenia potwierdzającego posiadanie przygotowania zawodowego do wykonywania lub kierowania działalnością gospodarczą w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym. Wobec dotychczas obowiązującego przepisu rozporządzenie poszerza obszar tematyczny poddany regulacji prawnej, tj. poza wykazem instytucji upoważnionych do szkolenia, w sposób szczegółowy odnosi się do kwestii programowych szkolenia opartych na nowej materii ustawowej, a także sposobu dokumentowania jego przebiegu oraz prowadzenia (z uwzględnieniem możliwości prowadzenia ćwiczeń praktycznych), sposobu przygotowania i przeprowadzenia egzaminu sprawdzającego oraz wysokości opłat za szkolenie. Wprowadzona prawna interwencja umożliwi przedsiębiorcy (analogicznie do istniejących uwarunkowań prawnych) uzyskanie dokumentu potwierdzającego posiadanie przygotowania zawodowego do wykonywania lub kierowania działalnością gospodarczą w zakresie określonym obowiązującą ustawą koncesyjną, wypełniając tym określony w niej obowiązek udokumentowania posiadania przygotowania zawodowego, determinujący udzielenie koncesji przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak udokumentowanych informacji na ten temat. Na gruncie prawa Unii Europejskiej sytuacja w obszarze uprawnień do wykonywania działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym nie posiada jednolitej formy. Każde państwo członkowskie stosuje autonomiczne rozwiązania prawne wynikające z wymogów prawa krajowego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy posiadający koncesję wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym	1275	Dane MSWiA	Konieczność wywiązania się w procesie ubiegania się o udzielenie lub zmianę koncesji, z obowiązku wynikającego z ustawy, z wymogu posiadania przygotowania zawodowego w zakresie co najmniej odpowiadającym zakresowi planowanej działalności gospodarczej, o której stanowi ustawa.
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji	1	MSWiA	Minister właściwy do spraw wewnętrznych w procedurze udzielania lub zmiany koncesji, jako jedną z głównych przesłanek do jej udzielenia uznaje, spełnienie wymogu posiadania przygotowania zawodowego w zakresie co najmniej odpowiadającym zakresowi planowanej działalności gospodarczej, o której stanowi ww. ustawa.
Minister Obrony Narodowej	1	MON	Minister Obrony Narodowej jako organ, nadzorujący wojskowe instytuty, wymienione w wykazie instytucji upoważnionych do prowadzenia szkolenia posiada istotne oddziaływanie na dobór i aktualizację wykazu instytutów oraz prawidłowość realizacji udzielonego im upoważnienia.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie pociągnie za sobą konieczności ponoszenia dodatkowych wydatków z budżetu państwa, budżetów JST oraz budżetów innych jednostek. Jednocześnie nie spowoduje powstania dochodów dla budżetu państwa, budżetu JST oraz budżetów innych jednostek. Projektowane rozporządzenie stanowi kontynuację wcześniej przyjętych rozwiązań, zatem nie wnosi kosztobłonných nowości a jedynie merytoryczne zmiany w porządku informacyjnym.
--	--

Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wkład do poprawy bezpieczeństwa wykonywania działalności gospodarczej objętej zakresem ustawy w odniesieniu do obywateli, mienia i środowiska na obszarze Polski. Odbycie szkolenia oraz potwierdzenie w jego wyniku uprawnień do wykonywania działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym daje gwarancje, że wykonywana działalność nie będzie zagrażać otoczeniu w miejscu/miejscach jej wykonywania zapewniając profesjonalne działanie osób nadzorujących i zatrudnionych do wykonywania prac określonych ustawą.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wkład do poprawy bezpieczeństwa wykonywania działalności gospodarczej objętej zakresem ustawy w odniesieniu do obywateli, mienia i środowiska na obszarze Polski. Odbycie szkolenia oraz potwierdzenie w jego wyniku uprawnień do wykonywania działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym daje gwarancje, że wykonywana działalność nie będzie zagrażać otoczeniu w miejscu/miejscach jej wykonywania zapewniając profesjonalne działanie osób nadzorujących i zatrudnionych do wykonywania prac określonych ustawą koncesyjną.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe a także niepełnosprawni i osoby starsze	Odbycie szkolenia oraz potwierdzenie w jego wyniku uprawnień do wykonywania działalności gospodarczej we wskazanym ustawą zakresie daje szersze gwarancje, że w standardowych okolicznościach wykonywana działalność nie będzie zagrażać bezpieczeństwu rodzin, obywateli i ich mienia a także osób niepełnosprawnych, osób starszych.						
Niemierzalne	Bezkosztowy wkład do poprawy szeroko rozumianego bezpieczeństwa obywateli, mienia i środowiska poprzez nadanie - w opinii upoważnionych instytucji wskazanych i wyselekcjonowanych przez organ państwa - gwarancji spełnienia przez przedsiębiorcę warunków związanych z wiedzą i przygotowaniem zawodowym do wykonywania działalności w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy
--	-------------

7. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
--	---

☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☒ inne: doprecyzowanie wymogów nałożonych na instytucje upoważnione do prowadzenia szkolenia
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy

Komentarz:

Do rozporządzenia wprowadzono przepisy określające wymagania dotyczące sali wykładowej i jej wyposażenia technicznego (jak np. oświetlenia, wentylacji), a także środków dydaktycznych zapewniających realizację celu szkolenia itp.). Ustalony okres 10 lat przechowywania dokumentacji ze szkolenia, wynika z analogii do okresu przechowywania przez organ koncesyjny ewidencji przekazywanej przez przedsiębiorcę po zakończeniu działalności określonej ustawą koncesyjną. Potwierdzenie przygotowania zawodowego do wykonywania lub kierowania działalnością gospodarczą stanowi jeden z kluczowych warunków do udzielenia koncesji dlatego uzasadnionym wydaje się ujednolicenie ww. terminów, np. dla potrzeby organów kontrolnych. Projektowane rozporządzenie zastępuje rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 25 września 2002 r. w sprawie szkolenia potwierdzającego przygotowanie zawodowe do wykonywania lub kierowania działalnością gospodarczą w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją i wyrobami o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym oraz obrotu technologią o tym przeznaczeniu (Dz. U. 2016 poz. 163), które jest o identycznym oddziaływaniu, co sprawia, że obciążenia regulacyjne projektowanego rozporządzenia w stosunku do zastępowanego rozporządzenia utrzymują się na niezmiennym poziomie.

8. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

9. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☒ inne: bezpieczeństwo publiczne	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Rozporządzenie stanowi wkład do zapewnienia bezpieczeństwa wykonywania działalności gospodarczej określonej w ustawie w odniesieniu do obywateli ich mienia i środowiska. Ukończenie szkolenia z wynikiem pozytywnym i potwierdzenie tym posiadania przygotowania zawodowego do wykonywania lub kierowania działalnością gospodarczą we wskazanym ustawą zakresie nie stanowi nowości dla przedsiębiorców. Jest to ustawowy wymóg również i dotychczas realizowany przez przedsiębiorców, przez co stanowi znany, akceptowany i konieczny instrument służący realizacji wymogu potwierdzenia uprawnień do wykonywania działalności, określonej ustawą koncesyjną.
------------------	---

10. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Zgodnie z § 9 rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia

11. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Przedmiotowe rozporządzenie zastępuje ww. rozporządzenie dlatego w zakresie jego przepisów nie nastąpi zmiana jego oddziaływania - obowiązek odbycia szkolenia oraz potwierdzenie w jego wyniku uprawnień do wykonywania działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym pozostaną niezmiennie. Kryterium ewaluacyjnym stanowić będzie ilość odmów udzielenia koncesji - w ujęciu rocznym - wydanych z przyczyn formalnych, tj. braku wymaganego zaświadczenia o odbyciu szkolenia oraz potwierdzenia w jego wyniku uprawnień do wykonywania działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym.

12. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy