

## **UZASADNIENIE**

### **I. Wyjaśnienie potrzeby i celu wydania rozporządzenia**

Rozporządzenie stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 36 ust. 9 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o imprezach turystycznych i powiązanych usługach turystycznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 548 oraz z 2020 r. poz. 568). Ustawa ta wdraża do krajowego porządku prawnego dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady(UE) 2015/2302 z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie imprez turystycznych i powiązanych usług turystycznych, zmieniającą rozporządzenie (WE) nr 2006/2004 i dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/83/UE oraz uchylającą dyrektywę Rady 90/314/EWG (Dz. Urz. UE L 326 z 11.12.2015, str. 1) i zastąpiła obowiązującą wcześniej ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1553) w zakresie działalności organizatorów turystyki, pośredników turystycznych i agentów turystycznych.

Na mocy niniejszego rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii wydawanego w porozumieniu z Ministrem Finansów, po zasięgnięciu opinii Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego, określona zostanie wysokość składki na Turystyczny Fundusz Gwarancyjny, zwany dalej „Funduszem”, z uwzględnieniem charakteru działalności, rodzaju usługi, miejsca realizacji imprezy turystycznej lub powiązanej usługi turystycznej, sposobu transportu i rodzaju zapewnianego środka transportu oraz potrzeb finansowych Funduszu, związanych z realizacją zadań wynikających z ustawy, przy czym minimalna stawka może być określona na poziomie 0 zł, co stanowi realizację wytycznych w upoważnieniu do wydania tego rozporządzenia. Jednocześnie zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 października 2017 r. o imprezach turystycznych i powiązanych usługach turystycznych składka na Fundusz może być określona w wysokości nie wyższej niż 30 zł od każdego podróżnego.

Ponadto w załączniku do rozporządzenia wymieniono terytoria państw europejskich z wyłączeniem terytorium państw mających lądową granicę z Rzeczpospolitą Polską, a w przypadku Federacji Rosyjskiej – obwodu kaliningradzkiego. Równocześnie przedmiotowe rozporządzenie stanowi uzupełnienie wprowadzonego w ustawie z dnia 27 października 2017 r. o imprezach turystycznych i powiązanych usługach

turystycznych systemu zabezpieczeń finansowych dla podróżnych na wypadek niewypłacalności organizatora turystyki i przedsiębiorcy ułatwiającego nabywanie powiązanych usług turystycznych. Jest ono istotnym elementem tego systemu, mającego zagwarantować bezpieczeństwo podróżnych.

Niniejsze rozporządzenie ma na celu dostosowanie wysokości składki na Turystyczny Fundusz Gwarancyjny do aktualnej sytuacji finansowej Funduszu, będącej m. in. skutkiem sytuacji rynkowej wywołanej pandemią COVID-19, w szczególności w zakresie dot. zwiększonego ryzyka dla działalności prowadzonej w kraju i krajach ościennych, wynikającego ze zwiększonej podaży tego typu produktów w sytuacji obniżonej podaży produktów dotyczących krajów bardziej oddalonych od RP.

Zdecydowano się na wydanie nowego rozporządzenia, zamiast nowelizacji dotychczas obowiązującego rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki z dnia 29 grudnia 2017 r., w celu ułatwienia posługiwania się nową regulacją jej adresatom, czyli przedstawicielom branży turystycznej prowadzącym przedmiotową działalność, a także Ubezpieczeniowemu Funduszowi Gwarancyjnemu, który zajmuje się pobieraniem składki na TFG.

## **II. Przedstawienie istniejącego stanu rzeczy w dziedzinie, która ma być unormowana.**

Dziedzina omawiana w niniejszej regulacji jest przedmiotem aktualnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Sportu i Turystyki z dnia 29 grudnia 2017 r. w sprawie wysokości składki na Turystyczny Fundusz Gwarancyjny (Dz. U. poz. 2465). W aktualnym stanie prawnym wysokości obowiązujących składek na TFG wynoszą od 0 zł do 15 zł, przy czym składki za organizowanie imprez turystycznych oraz składki za ułatwianie nabywania powiązanych usług turystycznych wykonywanych na terytoriach państw mających lądową granicę z Rzeczpospolitą Polską, a w przypadku Federacji Rosyjskiej w obrębie obwodu kaliningradzkiego oraz na terytorium Rzeczypospolitej Polskie wynoszą 0 zł.

## **III. Wykazanie różnic między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym.**

Podstawowa zmiana wprowadzana niniejszym rozporządzeniem polega na podniesieniu składki za organizowanie imprez turystycznych na terytoriach państw mających lądową granicę z Rzeczpospolitą Polską, a w przypadku Federacji

Rosyjskiej w obrębie obwodu kaliningradzkiego oraz na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, bez względu na realizację lub brak realizacji usługi transportowej – z 0 zł na 2 zł – dla przedsiębiorców turystycznych, którzy przyjmują wpłaty za usługi turystyczne po realizacji imprezy turystycznej oraz z 0 zł na 3 zł – dla pozostałych przedsiębiorców turystycznych.

Ponadto podniesiona zostaje składka za ułatwianie nabywania powiązanych usług turystycznych wykonywanych na terytoriach państw mających lądową granicę z Rzeczpospolitą Polską, a w przypadku Federacji Rosyjskiej w obrębie obwodu kaliningradzkiego oraz na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, bez względu na realizację lub brak realizacji usługi transportowej z 0 zł do 1 zł dla przedsiębiorców turystycznych, którzy przyjmują wpłaty po realizacji powiązanych usług turystycznych oraz z 0 zł do 2 zł – dla pozostałych przedsiębiorców turystycznych.

Podniesienie wysokości składek na TFG wiąże się z przewidywanym w najbliższych latach zwiększeniem oferty imprez turystycznych i usług turystycznych w kraju i krajach sąsiadujących z RP. Oferta ta będzie próbą wypełnienia miejsca po zmniejszonej ofercie oraz zmniejszonym popycie na imprezy turystyczne w pozostałych krajach europejskich i krajach pozaeuropejskich. Spowoduje to zwiększenie ryzyka niewypłacalności przedsiębiorców zajmujących się taką działalnością. Ponadto wpływy ze składek za imprezy turystyczne organizowane w kraju i krajach sąsiadujących z RP pozwolą w pewnym stopniu uzupełnić lukę we wpływach do TFG, wynikającą z prognozowanego na najbliższe lata spadku sprzedaży imprez turystycznych do krajów bardziej oddalonych od Polski.

Nie ma potrzeby wprowadzania w rozporządzeniu przepisów przejściowych. Zgodnie z art. 36 ust 2 ustawy o imprezach turystycznych i powiązanych usługach turystycznych, składka na Fundusz jest należna z dnia zawarcia umowy lub z dnia dokonania płatności przez podróżnego na rzecz organizatora turystyki lub przedsiębiorcy ułatwiającego nabywanie powiązanych usług turystycznych, jeżeli jest on wcześniejszy niż dzień zawarcia umowy. Stawki składek wprowadzone niniejszym rozporządzeniem dotyczyć więc będą ww. umów zawartych przez podróżnych lub dokonanych płatności przez podróżnych, po wejściu w życie rozporządzenia.

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.)

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 4 i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny oraz na platformie gov.pl.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.