

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie określenia wysokości składki na Turystyczny Fundusz Pomocowy</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju Pracy i Technologii - wiodące Ministerstwo Finansów - współpracujące</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Andrzej Gut-Mostowy Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii (22) 411 97 71 SekretariatAGuta-Mostowego@mrpit.gov.pl</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Dominik Borek Dyrektor Departamentu Turystyki w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii (22) 24 43 176 dominik.borek@mr.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 26 listopada 2020 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe - art. 15kc ust. 12 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 1842)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra - 62</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie określenia wysokości składki na Turystyczny Fundusz Pomocowy został opracowany w związku z upoważnieniem ustawowym zawartym w art. 15 kc ust. 12 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 1842), wprowadzonym do tej ustawy nowelizacją z dnia 17 września 2020 r. (Dz. U. poz. 1639),

W dodawanym przepisie art. 15 kc ww. ustawy, został utworzony Turystyczny Fundusz Pomocowy, stanowiący wyodrębniony rachunek w Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym. Stworzenie Funduszu Pomocowego jest konieczne dla wsparcia w przyszłości organizatorów turystyki w sytuacji podobnej, jak obecny kryzys wywołany wybuchem epidemii COVID-19. Zgodnie z zaproponowanymi przepisami, ze środków zgromadzonych na rachunku Turystycznego Funduszu Pomocowego zapewnione będą organizatorom turystyki, wypłaty na pokrycie zwrotów wpłat podróży, których imprezy turystyczne nie zostały lub nie zostaną zrealizowane z powodu wystąpienia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub w miejscu realizacji imprezy turystycznej nieuniknionych i nadzwyczajnych okoliczności potwierdzonych przez ministra właściwego do spraw turystyki w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw instytucji finansowych. Środki Funduszu Pomocowego pochodzić będą z wpłat organizatorów turystyki – 7,5% wysokości wnioskowanej pomocy, ze składek organizatorów turystyki, z odsetek od środków pieniężnych gromadzonych na rachunku bankowym, o którym mowa w ust. 3, z przychodów z lokat środków Funduszu Pomocowego, ze środków uzyskanych przez Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny z pożyczek i kredytów na rzecz Funduszu Pomocowego, rat, z tytułu udzielonej pomocy w ramach Turystycznego Funduszu Pomocowego, a także z innych wpływów. Składki organizatorów turystyki na Fundusz Pomocowy będą uiszczane co miesiąc, w kwocie nie wyższej niż 30 zł od każdego podróżnego. Wysokość składki zostanie określona w przepisach rozporządzenia ministra właściwego do spraw turystyki wydanego w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw instytucji finansowych i będzie uzależniona od miejsca realizacji imprezy turystycznej, sposobu transportu i rodzaju zapewnianego środka transportu, przy uwzględnieniu konieczności zapewnienia właściwej ochrony i bezpieczeństwa podróżnym i mając na względzie potrzeby finansowe Funduszu Pomocowego, związane z realizacją zadań wynikających z ustawy.

Składka będzie uiszczana przez organizatora turystyki w okresach miesięcznych, w terminie do 21. dnia każdego miesiąca, przez okres 6 lat.

W czasie panowania pandemii COVID -19, w 2020 r. liczbę organizowanych wyjazdów przez organizatorów turystyki w stosunku do lat poprzedzających prawdopodobnie, będzie można oszacować na poziomie 30-40 % w stosunku lat ubiegłych. Z sektorów podróży i turystyki w Unii Europejskiej płyną informacje wskazujące na spadek liczby rezerwacji o 60–90 % w porównaniu z analogicznym okresem ubiegłego roku.

Celem Turystycznego Funduszu Pomocowego jest zapewnienie/poprawienie płynności finansowej podmiotów w branży turystycznej w sytuacji pandemii COVID -19. Turystyczny Fundusz Pomocowy będzie uzupełnieniem funkcjonującego na podstawie ustawy z dnia 24 listopada 2017 r. Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego (Dz. U. z 2019 poz. 548 z późn. zm.), który stanowi, obok zabezpieczeń w formie gwarancji bankowych i ubezpieczeniowych oraz ubezpieczeń na

rzecz klientów, zabezpieczenia na rzecz klientów, organizatorów turystyki i przedsiębiorców, ułatwiających zawieranie umów na wypadek ich niewypłacalności oraz dodatkowe zabezpieczenie finansowe podróży na wypadek niewypłacalności organizatorów turystyki.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozporządzenie określa wysokości składki na Turystyczny Fundusz Pomocowy do płacenia której są obowiązani organizatorzy turystyki. Stworzenie Funduszu Pomocowego jest konieczne dla wsparcia w przyszłości organizatorów turystyki w sytuacji podobnej jak obecny kryzys wywołany wybuchem epidemii COVID-19. Zgodnie z przepisami art. 15kc ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, ze środków zgromadzonych na rachunku Turystycznego Funduszu Pomocowego zapewnione będą wypłaty na pokrycie zwrotów wpłat podróży, których imprezy turystyczne nie zostały lub nie zostaną zrealizowane z powodu wystąpienia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub w miejscu realizacji imprezy turystycznej nieuniknionych i nadzwyczajnych okoliczności potwierdzonych przez ministra właściwego do spraw turystyki w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw instytucji finansowych. Składki określone projektowanym rozporządzeniem są na poziomie od 2 zł do 15 zł, w zależności od miejsca realizacji imprezy turystycznej, sposobu transportu i rodzaju zapewnianego środka transportu. Istotą rozporządzenia jest określenie wysokości składki, jaką organizatorzy turystyki uiszczać będą na rzecz Turystycznego Funduszu Pomocowego (maksymalnie w wysokości 30 zł).

Składki są określone na analogicznym poziomie w zależności od ww. kryteriów wykonywanej przez organizatorów turystyki działalności, co składki dla organizatorów turystyki na Turystyczny Fundusz Gwarancyjny, określone na podstawie art. 36 ust. 9 ustawy z dnia 24 listopada 2017 r. o imprezach turystycznych i powiązanych usługach turystycznych. Składki mają zasilić Turystyczny Fundusz Pomocowy i umożliwić w przyszłości realną pomoc dla organizatorów turystyki w realizacji zwrotów wpłat podróży.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak jest szczegółowych danych na temat jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE, ponieważ każde państwo indywidualnie prowadzi działania związane ze zwalczaniem COVID-19.

Najczęstszymi formami pomocy dla branży turystycznej w UE są wypłaty postojowego, zwolnienia od obowiązku opłacania składek na ubezpieczenia społeczne, odroczenia terminu obowiązku zwrotu wpłat wniesionych przez klientów w związku z odwołaniem imprez turystycznych lub rezygnacja przez klientów z powodu pandemii COVID -19, a także pożyczki i bezzwrotne dotacje dla przedsiębiorców.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Organizatorzy turystyki	4388	Centralna Ewidencja Organizatorów Turystyki i Przedsiębiorców Ułatwiających Nabywanie Powiązanych Usług Turystycznych (stan na dzień 04.11.2020r.) - załącznik Nr 1	<u>Bezpośrednie</u> Obowiązek odprowadzania składek na Turystyczny Fundusz Pomocowy w wysokości określonej w rozporządzeniu. <u>Pośrednie</u> Zwiększenie zaufania podróży do organizatorów turystyki
Obywatele korzystający z imprez turystycznych	Liczba turystów korzystających z imprez turystycznych organizowanych przez biura podróży: 3,01mln	Szacując liczebność grupy wzięto pod uwagę wyjazdy zagraniczne oraz wyjazdy krajowe długoterminowe i krajowe krótkoterminowe, w przypadku których konsumenci korzystają z usług biur podróży. Na podstawie badań GUS, szacuje, że w 2016r. Polacy w wieku 15 i więcej lat uczestniczyli w 11,3mln turystycznych podróży za granicę (w tym 22,0% korzystało z usług biur	<u>Bezpośrednie</u> Zwiększenie poziomu ochrony podróży na wypadek niewypłacalności podmiotów będących organizatorami turystyki wynikające z wprowadzenia obowiązku odprowadzania składek na Turystyczny Fundusz Pomocowy. <u>Pośrednie</u> Zwiększenie zaufania podróży do organizatorów

[illegible]

Źródła finansowania	Składki na Turystyczny Fundusz Pomocowy, do płacenia których są zobowiązani organizatorzy turystyki, gromadzone będą na wyodrębnionym rachunku bankowym Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego, który zapewni obsługę Turystycznego Funduszu Pomocowego. W związku z tym, nie ma konieczności zabezpieczania na ten cel dodatkowych środków w budżecie państwa.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	13,0	20,0	25,0	35,0	40,0	323,0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny jako deponent/ zarządzający składkami pobieranymi od przedsiębiorców do TFP.	0	13,0	20,0	25,0	35,0	40,0	323,0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Regulacja zabezpieczy interes przedsiębiorców turystycznych pokazując, że niezależnie od wysokości przychodów biura podróży, wszyscy podróżni są zabezpieczeni w ten sam sposób.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Możliwy jest wzrost konkurencyjności sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw. Regulacja zabezpieczy interes przedsiębiorców turystycznych pokazując, że niezależnie od wysokości przychodów biura podróży, wszyscy podróżni są zabezpieczeni w ten sam sposób.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby starsze i osoby niepełnosprawne	Zwiększenie poziomu ochrony podróżnych na wypadek niewypłacalności organizatorów turystyki wynikające z wprowadzenia obowiązku odprowadzania składek do Turystycznego Funduszu Pomocowego.						
Niemierzalne	Regulacja pozytywnie wpłynie na zwiększenie zaufania podróżnych do organizatorów turystyki oraz na wzrost poziomu ochrony podróżnych korzystających z usług tych podmiotów.							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Szacując wpływ projektowanych przepisów rozporządzenia na funkcjonowanie przedsiębiorstw należy wziąć pod uwagę wysokość składek, jakie będą płacili przedsiębiorcy turystyczni na Turystyczny Fundusz Gwarancyjny. Dodatkowymi kosztami obciążone będą tylko podmioty, które dotychczas były objęte stawką 0 zł tj. zajmujące się organizowaniem imprez turystycznych oraz ułatwianiem nabywania powiązanych usług turystycznych na terytoriach państw mających lądową granicę z Rzeczpospolitą Polską, a w przypadku Federacji Rosyjskiej w obrębie obwodu kaliningradzkiego oraz na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Szacując wysokość składek odprowadzanych przez przedsiębiorców turystycznych do Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego przyjęto założenie, że średnia składka wynosi: 1) 12,5 zł - organizatorzy turystyki organizujący imprezy do krajów pozaeuropejskich i krajów						

	<p>europejskich innych niż kraje ościennie, 2) 2 zł - organizatorzy turystyki organizujący imprezy na terytorium RP i w krajach ościennych.</p> <p>Z sektorów podróży i turystyki w Unii płyną informacje wskazujące na spadek liczby rezerwacji o 60–90% w porównaniu z analogicznym okresem ubiegłego roku. Wnioski o zwrot kosztów składane przez podróżnych w związku z odwołaniem ich podróży znacznie przekraczają poziom nowych rezerwacji. Według wstępnych szacunków European Travel Agents and Tour Operators Association (Europejskiej Organizacji Związków Biur Podróży, ECTAA) w pierwszym kwartale 2020 r. straty poniesione w związku z pandemią COVID-19 mogą wynieść 30 mld EUR (spadek obrotów o 60%), a w drugim kwartale – 46 mld EUR (spadek o 90%) w porównaniu obrotami prognozowanymi na podstawie danych z lat ubiegłych (wg ZALECENIA KOMISJI z dnia 13.5.2020 r. w sprawie bonów oferowanych pasażerom i podróżnym jako alternatywa dla zwrotu pieniędzy za odwołane imprezy turystyczne i usługi transportowe w kontekście pandemii COVID-19 – załącznik nr 2).</p> <p>Dlatego też wyliczenia zawarte w pierwszej części należy odpowiednio dostosować do ww. prognozowanych spadków obrotów wynikających z pandemii COVID-19, z którymi na pewno będziemy mieli do czynienia w ciągu co najmniej najbliższego roku.</p> <p>W oparciu o powyższe szacunki i dane zawarte w Biuletynie Informacyjnym Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego (Załącznik nr 3) należy oszacować, że liczba podróżnych wyjeżdżających za granicę, do krajów innych niż kraje graniczące z RP korzystających z wyjazdów organizowanych przez organizatorów turystyki może w kolejnym roku wynieść 0,7 – 1,0 mln (spadek o 60-70% w stosunku do roku 2019), natomiast liczba wyjazdów krajowych i do krajów graniczących z RP, organizowanych przez organizatorów turystyki może w kolejnym roku wynieść, zakładając, że duża część krajowych biur podróży przygotuje taką ofertę dostosowaną do prognozowanego większego popytu na imprezy krajowe i w krajach ościennych, może wynieść od 1,0 do 1,6 mln (wzrost o 20% do 100% w stosunku do prognozy za rok 2020, która wynosi ok. 0,8 mln).</p> <p>Przyjmując prognozy uśrednione szacuje się, iż w kolejnym roku wpłaty dokonywane na Turystyczny Fundusz Pomocowy (którego deponentem i zarządzającym składkami jest Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny) przez przedsiębiorców powinny wynieść około 13 mln. zł</p> <p>Zakłada się, że po zakończeniu pandemii COVID-19 liczba podróżnych korzystających z usług organizatorów turystyki i usług PUNPUT w ciągu najbliższych lat powróci do poziomu sprzed pandemii.</p>
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

☐ tak
☐ nie
☒ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów
☐ zmniejszenie liczby procedur
☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

☐ zwiększenie liczby dokumentów
☐ zwiększenie liczby procedur
☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
☒ inne: wprowadzenie dla organizatorów turystyki obowiązku odprowadzania składek na Turystyczny Fundusz Pomocowy

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

☒ tak
☐ nie
☐ nie dotyczy

Komentarz: regulacja zasadniczo nie wpłynie na zwiększenie pozostałych obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) nałożonych na podmioty objęte regulacją, tj. organizatorów turystyki, przedsiębiorców ułatwiających nabywanie powiązanych usług turystycznych oraz podmioty niebędące przedsiębiorcami, a zajmujące się nieokazjonalnie organizowaniem imprez turystycznych dla dużej grupy podróżnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Mechanizm Funduszu Pomocowego wprowadzonego do ustawy oraz wdrażanego niniejszym rozporządzeniem powinien pośrednio przyczynić się do ochrony rynku pracy organizatorów turystyki oraz zatrudnianych przez nich pracowników, poprzez zwiększenie zaufania klientów do tych podmiotów.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: ochrona podróżnych		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Obowiązek odprowadzania składek w wysokości określonej rozporządzeniem wpłynie na podniesienie poziomu ochrony podróżnych korzystających z usług organizatorów turystyki.		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Rozporządzenie wejdzie w życie w dniu 1 stycznia 2021 r.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Ewaluacja efektów projektu będzie możliwa do przeprowadzenia w przypadku wystąpienia nadzwyczajnych i nieuniknionych okoliczności pozwalających na uruchomienie zwrotów wpłat wniesionych przez podróżnych. Na potrzeby ewaluacji zostaną zastosowane kryteria ilościowe: liczba przypadków uruchomienia środków TFP.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
Załącznik nr 1 Statystyka przedsiębiorców turystycznych wg województw i rodzaju działalności w podziale na lata – wydruk ze strony UFG z dnia 4 listopada 2020 r. Załącznik nr 2 Zalecenia Komisji Europejskiej z dnia 13.5.2020 r. w sprawie bonów oferowanych pasażerom i podróżnym jako alternatywa dla zwrotu pieniędzy za odwołane imprezy turystyczne i usługi transportowe w kontekście pandemii COVID-19 Załącznik nr 3 Dane zawarte w Biuletynie Informacyjnym Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego za III kwartał 2020: https://tfg.ufg.pl/tresc/16/Biuletyn_informacyjny_TFG			