



Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM w okresie od 26 listopada do 2 grudnia 2020 roku

Raport na dzień 2 grudnia 2020 roku

I. Projekty aktów prawnych.

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 3 projekty ustaw oraz 45 projektów rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

W omawianym okresie przeprowadzono konsultacje 10. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie komunalnych osadów ściekowych (numer z wykazu 43)

Celem nowelizacji jest doprecyzowanie przepisów rozporządzenia w sprawie komunalnych osadów ściekowych w zakresie oznaczania parametrów jakościowych i warunków stosowania komunalnych osadów ściekowych na powierzchni ziemi, tak aby wyeliminować zagrożenie dla zdrowia ludzi i środowiska wynikające z ich stosowania.

Proponowane rozwiązania (m.in):

- określenie dopuszczalnej (granicznej) zawartości związków organicznych w komunalnych osadach ściekowych, co ułatwi prowadzenie oceny potwierdzającej spełnienie wymogu stabilizacji;
- wprowadzenie zobowiązania do wykonania badań każdej partii osadów bezpośrednio przed ich przekazaniem do stosowania na powierzchni ziemi oraz zrezygnowanie z wymogu badania komunalnych osadów ściekowych z częstotliwością zależną od obciążenia oczyszczalni;
- wprowadzenie zmian umożliwiających wykorzystanie najnowszych technik badawczych.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-klimatu-i-srodowiska-odpady-komunalne-scieki-frakcje/>

2. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (numer z wykazu 23).

Kwestie dotyczące selektywnego zbierania odpadów reguluje rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. z 2017 r. poz. 19 oraz z 2018 r. poz. 2482), wydane na podstawie art. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z uwagi na zmianę upoważnienia ustawowego ww. nowelizacją ustawy

dotychczasowe rozporządzenie zostało utrzymane w mocy przez 24 miesiące do dnia 6 września 2021 r.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba dostosowania terminologii w obecnie obowiązującym rozporządzeniu przez wydanie nowego rozporządzenia, w którym zmienione zostanie nazewnictwo frakcji odpadów zbieranych selektywnie tj. frakcja „odpadów ulegających biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów” zostanie zastąpiona terminem zgodnym z ww. ustawą tj. „bioodpady”.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-klimatu-i-srodowiska-odpady-komunalne-scieki-frakcje/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (numer z wykazu MZ 1078).

Celem zmiany przedmiotowego rozporządzenia jest przedłużenie do dnia 30 czerwca 2021 r. obowiązujących przepisów regulujących:

- 1) zasady przekazywania środków przeznaczonych na podwyżki dla wskazanych w nim grup ratowników medycznych;
- 2) tryb przekazywania przez świadczeniodawców informacji dotyczących liczby osób objętych podwyżkami.

Od dnia 1 lipca 2021 r. średni wzrost miesięcznego wynagrodzenia dla grup zawodowych wymienionych w pkt 1 powyżej będzie wyliczany według współczynników korygujących na podstawie zarządzeń Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-zdrowia-umowy-o-udzielanie-swadczen-opieki-zdrowotnej/>

4. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (numer z wykazu MZ 1079).

Celem zmiany przedmiotowego rozporządzenia jest przedłużenie do dnia 30 czerwca 2021 r. obowiązujących przepisów regulujących:

- 1) zasady przekazywania środków przeznaczonych na podwyżki dla pielęgniarek i położnych, które są objęte podwyżkami na mocy przepisów wydanych na podstawie art. 137 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych;
- 2) tryb przekazywania przez świadczeniodawców informacji dotyczących liczby osób objętych podwyżkami na podstawie wyżej wymienionych przepisów.

Zmiana brzmienia § 3 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 8 września 2015 r. w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej polega na zmianie daty stosowania przez Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia współczynników korygujących z dnia 1 stycznia 2021 r. na dzień 1 lipca 2021 r.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-zdrowia-umowy-o-udzielanie-swadczen-opieki-zdrowotnej/>

5. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie instytucji upoważnionych do prowadzenia szkolenia oraz zakresu i sposobu dokumentowania

szkolenia potwierdzającego przygotowanie zawodowe do wykonywania lub kierowania działalnością gospodarczą w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (numer z wykazu 30).

W dniu 1 sierpnia 2019 r. weszła w życie ustawa z dnia 13 czerwca 2019 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym, zwana dalej: ustawą koncesyjną (Dz. U. z 2020 r. poz. 1545), zwana dalej: „ustawą”. Art. 11 ust. 7 ustawy stanowi, że minister właściwy do spraw gospodarki działający w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych oraz Ministrem Obrony Narodowej określi w drodze rozporządzenia instytucje upoważnione do prowadzenia szkolenia, szczegółowy zakres szkolenia, sposób dokumentowania i szczegółowe warunki jego prowadzenia, sposób przygotowania i przeprowadzania egzaminu sprawdzającego, wzór zaświadczenia potwierdzającego ukończenie szkolenia oraz wysokości opłat za szkolenie, z uwzględnieniem zróżnicowania zakresu szkolenia, w zależności od rodzaju planowanej działalności gospodarczej, czytelności zaświadczenia oraz adekwatności opłaty do kosztów organizacji szkolenia. Uzyskane w wyniku ukończenia szkolenia zaświadczenie potwierdzające przygotowanie zawodowe do wykonywania działalności gospodarczej, o której stanowi ustawa, jest jednym z niezbędnych dokumentów określonych w procedurze udzielania koncesji przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych. Ustawowy wymóg posiadania przygotowania zawodowego, nakłada na przedsiębiorców w tym mikro, małych i średnich, konieczność uzyskania stosownych dokumentów potwierdzających tę okoliczność.

W projekcie zastosowano rozwiązania o wymiarze uniwersalnym, pozwalającym na dostosowanie niektórych spraw do istniejących okoliczności, przez instytucję upoważnioną do prowadzenia szkolenia (zwaną dalej: instytucją upoważnioną). Takie podejście stoi u podstaw utrzymania dotychczas obowiązujących grup tematycznych wskazanych w § 3. ust. 2. Grupa tematyczna obejmująca zasady bezpieczeństwa i higieny pracy (BHP) oraz zagrożenia dla życia i zdrowia ludzi mienia, środowiska i bezpieczeństwa publicznego, które związane są z prowadzoną działalnością gospodarczą nie stanowi samostnej materii do szkolenia. Stanowi ona zawsze element szkolenia przyporządkowany pełnemu zakresowi tematyki ustawy, tj. obejmującej wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie, o którym mowa w § 3 ust. 1 projektu rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/rozporzadzenie-mrpit-w-sprawie-instytucji-upowaznionych-do-prowadzenia-szkolenia-oraz-zakresu-i-sposobu-dokumentowania-szkolenia-potwierdzajacego-przygotowanie-zawodowe-do-wykonywania-lub-kierowania-d/>

6. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020 (numer z wykazu 17).

Projektowana nowelizacja rozporządzenia ma na celu zniwelowanie barier w dostępie przedsiębiorców do szkoleń poprzez zróżnicowanie sposobów finansowej partycypacji przedsiębiorcy. Służyć ma temu przede wszystkim wprowadzenie wkładu prywatnego w formie wynagrodzeń, dzięki któremu przedsiębiorcy nie będą musieli dokonywać dodatkowych transferów finansowych związanych z udziałem w tego typu działaniach rozwojowych. Po dokonaniu nowelizacji, jednym z warunków dostępu do ww. działań będzie udokumentowanie wypłacania wynagrodzeń pracownikom biorącym udział w szkoleniach. Poszerzenie katalogu usług dla przedsiębiorców w trudnościach i ich pracowników o usługę szkoleniową ma na celu zapewnienie im kompleksowego wsparcia, które pozwoli na zdobycie kompetencji niezbędnych do prawidłowego funkcjonowania w warunkach spowolnienia gospodarczego

wywołanego przez COVID-19. Zastosowanie mechanizmów systemu popytowego pozwoli na skrócenie czasu oczekiwania – w stosunku do trybu konkursowego – na udział w usłudze. Podmiotowy charakter ww. mechanizmów, zakładający większą autonomię przedsiębiorcy w procesie wyboru usługi, zmniejszy również ryzyko jej niedopasowania do rzeczywistych potrzeb przedsiębiorcy.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mffipr-zmieniajace-rozporzadzenie-w-sprawie-udzielania-przez-polska-agencje-rozwoju-przedsiębiorczosci-pomocy-finansowej-w-ramach-programu-operacyjnego-wiedza-edukacja-rozwoj-20/>

7. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy de minimis oraz pomocy publicznej w ramach programów operacyjnych finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego na lata 2014-2020 (numer z wykazu 18).

Nowelizacja rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 2 lipca 2015 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis oraz pomocy publicznej w ramach programów operacyjnych finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1073) wydanego na podstawie art. 27 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818) ma na celu wprowadzenie zapisów dotyczących nowej formy partycypacji przedsiębiorców w kosztach szkolenia – wkładu w postaci wynagrodzeń uczestników szkolenia, dzięki której znacznie ograniczona zostanie bariera finansowa w dostępie do szkoleń.

Projektowana nowelizacja rozporządzenia ma na celu zniwelowanie barier w dostępie przedsiębiorców do szkoleń (w sytuacji kryzysowej, wywołanej przez pandemię COVID-19) poprzez zróżnicowanie sposobów finansowej partycypacji przedsiębiorcy. Służyć ma temu przede wszystkim wprowadzenie wkładu prywatnego w formie wynagrodzeń, dzięki któremu przedsiębiorcy nie będą musieli dokonywać dodatkowych transferów finansowych związanych z udziałem w tego typu działaniach rozwojowych. Po dokonaniu nowelizacji jednym z warunków dostępu do ww. działań będzie udokumentowanie wypłacania wynagrodzeń pracownikom biorącym udział w szkoleniach.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mffipr-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-udzielania-pomocy-de-minimis-oraz-pomocy-publicznej-w-ramach-programow-operacyjnych-finansowanych-z-europejskiego-funduszu-spolecnego/>

8. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie określenia wysokości składki na Turystyczny Fundusz Pomocowy (numer z wykazu 62).

Rozporządzenie określa wysokości składki na Turystyczny Fundusz Pomocowy do płacenia której są obowiązani organizatorzy turystyki. Stworzenie Funduszu Pomocowego jest konieczne dla wsparcia w przyszłości organizatorów turystyki w sytuacji podobnej jak obecny kryzys wywołany wybuchem epidemii COVID-19. Zgodnie z przepisami art. 15kc ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, ze środków zgromadzonych na rachunku Turystycznego Funduszu Pomocowego zapewnione będą wypłaty na pokrycie zwrotów wpłat podróży, których imprezy turystyczne nie zostały lub nie zostaną zrealizowane z powodu wystąpienia na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub w miejscu realizacji imprezy turystycznej nieuniknionych i nadzwyczajnych okoliczności potwierdzonych przez ministra właściwego do spraw turystyki w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw instytucji finansowych.

Składki określone projektowanym rozporządzeniem są na poziomie od 2 zł do 15 zł, w zależności od miejsca realizacji imprezy turystycznej, sposobu transportu i rodzaju zapewnianego środka transportu.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).
Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-rozwoju-pracy-i-technologiei-skladki-na-fundusze-turystyczne/>

9. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie określenia wysokości składki na Turystyczny Fundusz Gwarancyjny (numer z wykazu 61).

Rozporządzenie określa wysokość składki na Turystyczny Fundusz Gwarancyjny, do płacenia której są obowiązani organizatorzy turystyki oraz przedsiębiorcy ułatwiający nabywanie powiązanych usług turystycznych. Wysokość składki uwzględnia charakter wykonywanej działalności, rodzaj usługi, miejsce realizacji imprezy turystycznej lub powiązanej usługi turystycznej, sposób transportu i rodzaj zapewnianego środka transportu oraz potrzeby finansowe Turystycznego Funduszu Gwarancyjnego związane z realizacją zadań wynikających z ustawy z dnia 27 października 2017 r. o imprezach turystycznych i powiązanych usługach turystycznych. Założeniem jest, że składka nie może być wyższa niż 30 zł od każdego podróżnego z tytułu zawartej umowy o udział w imprezie turystycznej lub każdej usługi wykonywanej przez przedsiębiorcę ułatwiającego nabywanie powiązanych usług turystycznych i opłaconej przez podróżnego, przy czym minimalna składka może być określona na poziomie 0 zł.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).
Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-rozwoju-pracy-i-technologiei-skladki-na-fundusze-turystyczne/>

10. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych zawartych w deklaracjach podatkowych i w ewidencji w zakresie podatku od towarów i usług (numer z wykazu 271).

Rozporządzenie przewiduje przedłużenie do 30 czerwca 2021 r. terminu obowiązywania regulacji, zgodnie z którą podatnicy nie wykazują w ewidencji wysokości podstawy opodatkowania i wysokości podatku należnego, o których mowa w § 10 ust. 1 pkt 2 i pkt 7 lit. b, wynikających z paragonów fiskalnych uznanych za faktury wystawione zgodnie z art. 106e ust. 5 pkt 3 ustawy o podatku od towarów i usług, wystawionych przy użyciu kasy rejestrującej oraz danych, o których mowa w § 10 ust. 2 pkt 1, i oznaczeń, o których mowa w § 10 ust. 3 i 4, związanych z paragonami fiskalnymi, o których mowa w pkt 1 § 11a, z zastrzeżeniem że w tym okresie wartość sprzedaży bez podatku (netto) oraz wysokość podatku należnego wynikające ze zbiorczych informacji z ewidencji sprzedaży, o której mowa w art. 111 ust. 1 ustawy, zostały ujęte w ewidencji zgodnie z § 10 ust. 1 pkt 8.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).
Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/rozporzadzenie-ministra-finansow-funduszy-i-polityki-regionalnej-zmieniajace-rozporzadzenie-w-sprawie-szczegolowego-zakresu-danych-zawartych-w-deklaracjach-podatkowych-i-w-ewidencji-w-zakresie-podatku/>

II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano pięćdziesiąt pięć aktów prawnych, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów,

obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1/ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 24 listopada 2020 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2014–2020

- Rozporządzenie zostało opublikowane w Dzienniku Ustaw 2 grudnia 2020 roku (Dz.U. 2020, poz. 2136).
- Okres obowiązywania rozporządzenia przedłużony zostaje do dnia 31 grudnia 2021 r. Konieczność zmiany rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 czerwca 2014 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2014–2020 związana jest z końcem okresu jego obowiązywania w dniu 31 grudnia 2020 r. oraz wydłużeniem przez Komisję Europejską okresu obowiązywania warunków udzielania pomocy regionalnej, określonych w Wytycznych w sprawie krajowej pomocy regionalnej na lata 2014-2020, do końca 2021 r. Wskazane powyżej Wytyczne na lata 2014-2020 zawierają zasady ustalania krajowych map pomocy regionalnej dla poszczególnych państw członkowskich, w których określone są regiony kwalifikujące się do pomocy regionalnej oraz maksymalne intensywności tej pomocy. W przypadku Polski krajowa mapa pomocy regionalnej na lata 2014-2020 została zawarta w przedmiotowym rozporządzeniu. Z uwagi jednak m.in. na sytuację spowodowaną epidemią COVID-19, Komisja Europejska przedłużyła okres obowiązywania Wytycznych na lata 2014-2020 do końca 2021 r.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

2/ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 1 grudnia 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii

- Rozporządzenie zostało opublikowane w Dzienniku Ustaw 1 grudnia 2020 roku (Dz.U. 2020, poz. 2132).
- Rozporządzenie zastępuje obowiązujące od 28 listopada 2020 roku rozporządzenie w/s epidemicznych obostrzeń ([Dz.U. z 2020 r. poz. 2091](#)). Jedną z najistotniejszych kwestii dla pracodawców jest wskazana w rozporządzeniu jest temat maseczek w zakładach pracy. W § 25 wprowadzono zmianę. Zgodnie z nowym brzmieniem do dnia 27 grudnia 2020 r. nakazuje się zakrywanie, przy pomocy odzieży lub jej części, maski, maseczki, przyłbicy albo kasku ochronnego, o którym mowa w art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 110, 284, 568, 695, 1087 i 1517), ust i nosa: w zakładach pracy, jeżeli w pomieszczeniu przebywa więcej niż 1 osoba, chyba że pracodawca postanowi inaczej. Dodatkowo rozporządzenie wskazuje, że odkrycie ust i nosa jest możliwe w przypadku m.in.: spożywania posiłków lub napojów w zakładach pracy lub budynkach, o których mowa w ust. 1 pkt 2 lit. c i d (w budynkach użyteczności publicznej przeznaczonych na

potrzeby: administracji publicznej, wymiaru sprawiedliwości, kultury, kultu religijnego, oświaty, szkolnictwa wyższego, nauki, wychowania, opieki zdrowotnej, społecznej lub socjalnej, obsługi bankowej, handlu, gastronomii, usług, w tym usług pocztowych lub telekomunikacyjnych, turystyki, sportu, obsługi pasażerów w transporcie kolejowym, drogowym, lotniczym, morskim lub wodnym śródlądowym; za budynek użyteczności publicznej uznaje się także budynek biurowy lub socjalny).

- Rozporządzenie weszło w życie z dniem 2 grudnia 2020 r.

3/ Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 12 listopada 2020 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie przeprowadzania badań lekarskich pracowników, zakresu profilaktycznej opieki zdrowotnej nad pracownikami oraz orzeczeń lekarskich wydawanych do celów przewidzianych w Kodeksie pracy

- Rozporządzenie zostało opublikowane w Dzienniku Ustaw 1 grudnia 2020 roku (Dz.U. 2020, poz. 2131).
- Rozporządzenie zmienia § 2 ust. 2 dotyczący poszerzania przez lekarza przeprowadzającego badanie profilaktyczne jego zakresu. Zgodnie z dotychczasową treścią przepisu lekarz przeprowadzający badanie profilaktyczne może poszerzyć jego zakres o dodatkowe specjalistyczne badania konsultacyjne oraz badania dodatkowe, a także wyznaczyć krótszy termin następnego badania, niż to określono we wskazówkach metodycznych, jeżeli stwierdzi, że jest to niezbędne dla prawidłowej oceny stanu zdrowia osoby przyjmowanej do pracy lub pracownika. Zgodnie z nowelizacją po wyrazach „specjalistyczne badania konsultacyjne” dodaje się przecinek oraz wyrazy „w zależności od wskazań, w szczególności: otolaryngologiczne, neurologiczne, okulistyczne, dermatologiczne, alergologiczne lub psychologiczne.”. Do badań profilaktycznych oraz postępowań w sprawie wydania orzeczenia lekarskiego wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego, w brzmieniu nadanym nowym rozporządzeniem, przy czym czynności wykonane przed tym dniem zachowują ważność. Orzeczenia lekarskie wydane na podstawie rozporządzenia zmienianego zachowują ważność przez okres, na jaki zostały wydane.
- Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

4/ Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 26 listopada 2020 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia wzorów zgłoszeń do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego, imiennych raportów miesięcznych i imiennych raportów miesięcznych korygujących, zgłoszeń płatnika składek, deklaracji rozliczeniowych i deklaracji rozliczeniowych korygujących, zgłoszeń danych o pracy w szczególnych warunkach

lub o szczególnym charakterze, raportów informacyjnych, oświadczeń o zamiarze przekazania raportów informacyjnych oraz innych dokumentów

- Rozporządzenie zostało opublikowane w Dzienniku Ustaw 1 grudnia 2020 roku (Dz.U. 2020, poz. 2125).
- W projekcie rozporządzenia zostały dokonane zmiany w załączniku nr 24 do rozporządzenia. Wprowadzono nowy kod ubezpieczenia 09 00, w związku z objęciem obowiązkowymi ubezpieczeniami społecznymi i ubezpieczeniem zdrowotnym w odniesieniu do osób pobierających dodatek solidarnościowy (ustawa z dnia 19 czerwca 2020 r. o dodatku solidarnościowym przyznanym w celu przeciwdziałania negatywnym skutkom COVID – 19). Ponadto nadano nowe brzmienie opisowi kodu 22 10 w związku z objęciem ubezpieczeniem zdrowotnym działaczy opozycji antykomunistycznej i osób represjonowanych z powodów politycznych (ustawa z dnia 14 czerwca 2020 r. o zmianie ustawy o działaczach opozycji antykomunistycznej oraz osobach represjonowanych z powodów politycznych oraz niektórych innych ustaw).
- Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

5/ Rozporządzenie Prezesa rady Ministrów z dnia 30 listopada 2020 r. w sprawie gmin poszkodowanych w wyniku działania żywiołu w czerwcu 2020 r., w których stosuje się szczególne zasady odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych

- Rozporządzenie zostało opublikowane w Dzienniku Ustaw 30 listopada 2020 roku (Dz.U. 2020, poz. 2124).
- Rozporządzenie określa gminy, w których stosuje się szczególne zasady odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu. Wykaz gmin, poszkodowanych w wyniku działania intensywnych opadów atmosferycznych, powodzi lub osunięcia ziemi, które miały miejsce w czerwcu 2020 r., jest określony w załączniku do rozporządzenia.
- Rozporządzenie stosuje się przez okres 24 miesięcy od dnia jego wejścia w życie. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

6/ Ustawa z dnia 28 listopada 2020 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne oraz niektórych innych ustaw

- Ustawa została opublikowana w Dzienniku Ustaw 30 listopada 2020 roku (Dz.U. 2020, poz. 2123).
- Celem ustawy jest uszczelnienie systemu podatków dochodowych, tak aby zapewnić powiązanie wysokości płaconego przez duże przedsiębiorstwa, w szczególności przedsiębiorstwa międzynarodowe, podatku z faktycznym miejscem uzyskiwania przez nie dochodu. Przyjęte rozwiązania podzielić można na: A. Przepisy uszczelniające

system podatku dochodowego poprzez objęcie zakresem podmiotowym ustawy CIT mających siedzibę lub zarząd na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej spółek komandytowych oraz tych spółek jawnych, których współnikami nie są wyłącznie osoby fizyczne i w przypadku których podatnicy podatku dochodowego partycypujący w zyskach takich spółek jawnych nie są ujawniani, co powoduje możliwość uchylania się tych podmiotów z opodatkowania podatkiem dochodowym, a także rozwiązania ułatwiające dochodzenie należności podatkowych w przypadku dochodu ze sprzedaży udziałów (akcji) w spółkach nieruchomościowych przez nierezydentów. B. Zmiany w ustawie o ryczałcie mające na celu zwiększenie atrakcyjności opodatkowania w tej formie oraz poszerzenie grupy podatników, którzy będą mogli z niej skorzystać. Przede wszystkim zmiany polegają na podniesieniu limitu przychodów (z 250 tys. euro do 2 mln euro) warunkującego wybór ryczałtu (zapowiedź z expose Premiera), zlikwidowaniu większości przypadków, w których określona działalność wyłącza z opodatkowania ryczałtem od przychodów ewidencjonowanych. Projektowane jest również zmniejszenie wysokości niektórych stawek ryczałtu. Wprowadzane zmiany poza realizacją zapowiedzi z expose Premiera wychodzą naprzeciw postulatom zgłaszanym m.in. przez Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców, środowisk samych przedsiębiorców, jak i podatników uzyskujących przychody z najmu opodatkowane ryczałtem od przychodów ewidencjonowanych. Postulaty te dotyczyły dopuszczenia możliwości jak najszerzego korzystania z opodatkowania w tej formie, uregulowania zasad opodatkowania przychodów z najmu (spory, kiedy najem, a kiedy działalność gospodarcza), obniżenia stawek podatku. Przedstawiony projekt realizuje te postulaty, co do zasady z ryczałtu będą mogli korzystać wszyscy przedsiębiorcy (pozostawiono nieliczne wyłączenia np. działalność kancelaryjna nie może być opodatkowana w tej formie), również w większości przypadków rozwiązuje spór dotyczący, kiedy mamy do czynienia z najmem jako źródłem przychodów, a kiedy jest to działalność gospodarcza. Obniżono także niektóre stawki (wolne zawody z 20% do 17%). 2 C. Zmiany w przepisach o cenach transferowych. Przedmiotowe zmiany polegają w szczególności na rozszerzeniu zakresu transakcji podlegających weryfikacji pod kątem zgodności z zasadą ceny rynkowej, w szczególności w przypadku gdy rzeczywisty właściciel (beneficial owner) ma siedzibę w tzw. „raju podatkowym”. Jednocześnie zmiany obejmują rozszerzenie obowiązków dokumentacyjnych związanych z przedmiotowymi transakcjami. Ponadto zaproponowano wprowadzenie dla tych transakcji tzw. testu korzyści. Jednocześnie ustawa wprowadza zmianę w zakresie zwolnienia przedmiotowego dotyczącego dochodów marynarzy, o którym mowa w art. 21ust. 1 pkt 23c ustawy PIT, w wyniku której zostanie zrównana sytuacja prawopodatkowa marynarzy statków morskich, niezależnie od bandery państwa, pod którą pływają. Ponadto ustawa zmienia zasady stosowania ulgi abolicyjnej, o której mowa w art. 27g ustawy PIT, poprzez wprowadzenie limitu odliczenia z tego tytułu.

- Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r., z wyjątkiem: 1) art. 1 pkt 21–33, art. 2 pkt 25–35, art. 3 pkt 9–13, art. 9, art. 10, art. 12, art. 18, art. 19 oraz art. 23 ust. 3 i 4, które wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia; 2) art. 4 i art. 8, które wchodzi w życie z dniem 1 marca 2021 r.

7/ Ustawa z dnia 28 listopada 2020 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw

- Ustawa została opublikowana w Dzienniku Ustaw 30 listopada 2020 roku (Dz.U. 2020, poz. 2122).
- Celem wprowadzanych bądź modyfikowanych ustawą przepisów jest realizacja zapowiedzi wyrażonej przez Rząd w zakresie wprowadzenia nowego, proinwestycyjnego systemu opodatkowania osób prawnych, wzorowanego na rozwiązaniu zastosowanym w Estonii (od 2000 roku). Nowa instytucja wpisuje się w realizację rządowej Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.) oraz przyjętej przez ONZ Agendy na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030, które podkreślają wartość rozwoju przedsiębiorczości oraz poprawy otoczenia instytucjonalnego i prawnego, uwzględniającego potrzeby przedsiębiorców – w szczególności tych należących do sektora małych i średnich przedsiębiorstw, jak również podejmowania działań na rzecz promowania stabilnego, zrównoważonego i inkluzywnego wzrostu gospodarczego. Jest to szczególnie istotne w obliczu konieczności przeciwdziałania negatywnym skutkom kryzysu wywołanego pandemią COVID-19. Antykryzysowa polityka podatkowa była prowadzona na większą skalę w wielu państwach Unii Europejskiej po Wielkim Kryzysie w 2007 roku. Mając jednak na uwadze, że nadchodzące załamanie gospodarcze ma zupełnie inne niż dotychczas – tj. epidemiczne – podłoże, wskazane jest wprowadzenie do polskiego systemu podatkowego zupełnie nowych instytucji, które będą jednocześnie wystarczająco elastycznym narzędziem stabilizacyjnym w perspektywie przyszłości. Do nowych rozwiązań przewidzianych w projekcie należy wprowadzenie dwóch alternatywnych wariantów opodatkowania tj.: a) systemu wzorowanego na rozwiązaniu estońskim wiążącego dochód do opodatkowania z kategoriami prawa bilansowego i polegającego na znacznej modyfikacji dotychczasowych zasad opodatkowania, b) specjalnego funduszu inwestycyjnego, który (w sensie ekonomicznym) umożliwi podatnikom szybsze rozliczenie amortyzacji środków trwałych w kosztach podatkowych bez ingerencji w dotychczasowe rozliczenia podatkowe.
- Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

8/ Ustawa z dnia 28 października 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z przeciwdziałaniem sytuacjom kryzysowym związanym z wystąpieniem COVID-19

- Ustawa została opublikowana w Dzienniku Ustaw 28 listopada 2020 roku (Dz.U. 2020, poz. 2112).
- Celem ustawy z dnia 28 października r. o zmianie niektórych ustaw w związku z przeciwdziałaniem sytuacjom kryzysowym związanym z wystąpieniem COVID-19 jest wprowadzenie nowych oraz zmodyfikowanie obowiązujących regulacji dotyczących przeciwdziałania sytuacjom kryzysowym związanym z epidemią choroby

zakaźnej COVID-19. Wśród szczegółowych rozwiązań wprowadzanych ustawą należy wymienić m.in.:

- karę grzywny albo karę nagany za nieprzestrzeganie zakazów, nakazów, ograniczeń lub obowiązków określonych w przepisach o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi lub w przepisach o Państwowej Inspekcji Sanitarnej albo nieprzestrzeganie decyzji wydanych na podstawie tych przepisów przez organy inspekcji sanitarnej w stosunku do osób zdrowych oraz osób sprawujących pieczę nad osobą małoletnią lub bezradną, która takiego obowiązku nie dopełnia,
- możliwość wyrażenia zgody na wykonywanie zawodu lekarza albo lekarza dentystry osobie, która uzyskała kwalifikacje poza terytorium Unii Europejskiej, oraz przyznania jej prawa wykonywania zawodu lekarza albo lekarza dentystry na określony zakres czynności zawodowych, czas i miejsce zatrudnienia w podmiocie wykonującym działalność leczniczą,
- możliwość skierowania do pracy przy zwalczaniu epidemii lekarzy, którzy ukończyli staż podyplomowy i nie uzyskali prawa wykonywania zawodu lekarza z powodu niezłożenia z wynikiem pozytywnym egzaminów: LEK albo LDEK,
- możliwość zarządzenia przez wojewodę, na czas określony, użycia straży gminnych (miejskich) do wspólnych działań z Policją, w celu realizacji zadań ochrony spokoju i porządku w miejscach publicznych oraz współdziałania z właściwymi podmiotami w zakresie ratowania życia i zdrowia obywateli, pomocy w usuwaniu awarii technicznych i skutków klęsk żywiołowych oraz innych miejscowych zagrożeń,
- uznanie niemożności wykonywania pracy wskutek poddania się obowiązkowi kwarantanny, izolacji w warunkach domowych albo izolacji za równą z niezdolnością do pracy z powodu choroby,
- wydłużenie terminu realizacji recepty na leki, które są obecnie nieodstępne, o nie więcej niż 150 dni od dnia jej wystawienia,
- wzmocnienie kompetencji wojewódzkiego koordynatora ratownictwa medycznego oraz wprowadzenie możliwości powołania przez ministra właściwego do spraw zdrowia krajowego koordynatora ratownictwa medycznego,
- powierzenie koordynatorowi wojewódzkiemu oraz koordynatorowi krajowemu rozstrzygania sporów dotyczących przyjęcia do szpitala osoby w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego,
- wprowadzenie możliwości nałożenia przez Radę Ministrów, w drodze rozporządzenia, obowiązku poddania się badaniom lekarskim przez osoby chore i podejrzane o zachorowanie, stosowania określonych środków profilaktycznych i zabiegów, a także nakazu zakrywania ust i nosa, w określonych okolicznościach, miejscach i obiektach oraz na określonych obszarach, wraz ze sposobem realizacji tego nakazu,
- dotychczasową górną granicę wieku 60 lat, stanowiącą przesłankę wyłączającą możliwość skierowania osoby do pracy przy zwalczaniu epidemii, podwyższono do 65 lat w przypadku mężczyzn,
- umożliwiono także skierowanie do pracy przy zwalczaniu epidemii osób, które nie ukończyły 18 lat bądź ukończyły 60 lat w przypadku kobiet lub 65 lat w przypadku mężczyzn, osób samotnie wychowujących dziecko w wieku do 18 lat oraz osób

wychowujących dziecko w wieku do 14 lat, o ile wystąpią z takim wnioskiem do wojewody,

- orzeczenie w sprawie choroby przewlekłej, na której przebieg ma wpływ zakażenie lub zachorowanie na *chorobę zakaźną* będącą przyczyną epidemii będzie wydawał wyłącznie lekarz orzecznik Zakładu Ubezpieczeń Społecznych,
- podwyższono do 200% (z dotychczasowych 150%) wynagrodzenie zasadnicze dla osób skierowanych przez wojewodę do pracy związanej ze zwalczaniem COVID-19,
- umożliwiono skierowanie do pracy przy zwalczaniu epidemii studentów kierunków przygotowujących do wykonywania zawodu medycznego, doktorantów w dziedzinie nauk medycznych i nauk o zdrowiu w dyscyplinach naukowych: nauki medyczne, nauki farmaceutyczne i nauki o zdrowiu, osoby kształcące się w zawodzie medycznym, osoby posiadające wykształcenie w zawodzie medycznym, które ukończyły kształcenie w tym zawodzie w okresie ostatnich 5 lat oraz ratowników, o których mowa w art. 13 ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym.
- Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem: 1) art. 3–5, art. 7 pkt 2, art. 11, art. 13, art. 17, art. 19 i art. 20 pkt 2 w zakresie art. 4g i pkt 5, które wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia z mocą od dnia 5 września 2020 r.; 2) art. 9 w zakresie art. 96 § 1be, który wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia; 3) art. 14 pkt 5, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 roku.

9/ Ustawa z dnia 28 października 2020 r. o zmianie ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z przeciwdziałaniem sytuacjom kryzysowym związanym z wystąpieniem COVID-19

- Ustawa została opublikowana w Dzienniku Ustaw 28 listopada 2020 roku (Dz.U. 2020, poz. 2113).
- Celem ustawy z dnia 28 października r. o zmianie ustaw o zmianie niektórych ustaw w związku z przeciwdziałaniem sytuacjom kryzysowym związanym z wystąpieniem COVID-19 jest, zgodnie z uzasadnieniem do projektu ustawy, konwalidacja błędu, który miał miejsce podczas rozpatrywania w Sejmie poprawek Senatu do ustawy z dnia 28 października 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z przeciwdziałaniem sytuacjom kryzysowym związanym z wystąpieniem COVID-19.

Nowelizacja powraca do pierwotnego brzmienia art. 20 ustawy z dnia 28 października 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z przeciwdziałaniem sytuacjom kryzysowym związanym z wystąpieniem COVID-19, zaproponowanego w projekcie z druku nr 683 i w kształcie uchwalonym przez Sejm w trzecim czytaniu.

Usunięto także możliwość wypłaty osobie zatrudnionej w podmiocie leczniczym – w okresie podlegania obowiązkowej kwarantannie lub izolacji w warunkach domowych, wynikających z pozostawania w styczności z osobami chorymi z powodu COVID-19 w związku z wykonywaniem obowiązków wynikających z zatrudnienia w podmiocie leczniczym oraz w czasie niezdolności do pracy z powodu COVID-19 – wynagrodzenia w pełnej wysokości, przewidując jedynie możliwość wypłaty zasiłku chorobowego w wysokości 100% podstawy wymiaru zasiłku. Wykluczono także możliwość wypłaty zasiłku w przypadku podlegania izolacji, tj. odosobnienia osoby lub grupy osób chorych na chorobę zakaźną albo osoby lub

grupy osób podejrzanych o chorobę zakaźną, w celu uniemożliwienia przeniesienia biologicznego czynnika chorobotwórczego na inne osoby.

Uchylono również art. 22 ustawy z dnia 28 października 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z przeciwdziałaniem sytuacjom kryzysowym związanym z wystąpieniem COVID-19, który przewidywał obowiązek Prezesa NFZ dokonania zmiany planu finansowego NFZ na rok 2020 w celu podwyższenia opłaty ryczałtowej.

- Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

10/ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie określenia dłuższego okresu pobierania dodatkowego zasiłku opiekuńczego w celu przeciwdziałania COVID-19

- Rozporządzenie zostało opublikowane w Dzienniku Ustaw 27 listopada 2020 roku (Dz.U. 2020, poz. 2109).
- Zgodnie z rozporządzeniem dodatkowy zasiłek opiekuńczy, o którym mowa w art. 4 ust. 1–1d ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, przysługuje w przypadkach, o których mowa w tych przepisach, jednak nie dłużej niż do dnia 24 grudnia 2020 r.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 30 listopada 2020 r.

11/ Rozporządzenie rady Ministrów z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie określenia dłuższego okresu pobierania zasiłku opiekuńczego w celu przeciwdziałania COVID-19

- Rozporządzenie zostało opublikowane w Dzienniku Ustaw 27 listopada 2020 roku (Dz.U. 2020, poz. 2108).
- Zgodnie z rozporządzeniem zasiłek opiekuńczy, o którym mowa w art. 4a ust. 1 i 1a ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, przysługuje wszystkim osobom uprawnionym do jego pobierania na podstawie art. 4a, jednak nie dłużej niż do dnia 24 grudnia 2020 r.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 30 listopada 2020 r.