



## Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM w okresie od 3 do 9 grudnia 2020 roku Raport na dzień 9 grudnia 2020 roku

### I. Projekty aktów prawnych.

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 6 projektów ustaw oraz 36 projektów rozporządzeń Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

W omawianym okresie przeprowadzono konsultacje 2. projektów ustaw i 6. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

#### Projekty ustaw:

##### 1. Projekt ustawy o Systemie Informacji Finansowej (numer z wykazu UC66)

Projekt ustawy o Systemie Informacji Finansowej ma przede wszystkim na celu implementację art. 1 pkt 19, art. 1 pkt 25 lit b i art. 1 pkt 42 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/843 z dnia 30 maja 2018 r. zmieniającej dyrektywę (UE) 2015/849 w sprawie zapobiegania wykorzystywaniu systemu finansowego do prania pieniędzy lub finansowania terroryzmu oraz zmieniającej dyrektywę 2009/138/WE i 2013/36/UE (Dz. Urz. UE L nr 156 z 19.06.2018 r., str. 43), zwanej dalej „dyrektywą 2018/843”.

Celem projektowanego aktu prawnego jest utworzenie Systemu Informacji Finansowej (SInF) służącego gromadzeniu, przetwarzaniu i udostępnianiu informacji o otwartych i zamkniętych rachunkach (zdefiniowanych w tym projekcie szeroko, obejmujących rachunki bankowe, rachunki w SKOK, rachunki płatnicze w innych podmiotach, rachunki papierów wartościowych oraz rachunki zbiorcze wraz z rachunkami pieniężnymi służącymi do ich obsługi), jak również o umowach o udostępnieniu skrytek sejfowych. Proponowane rozwiązanie m.in.: zmniejszy koszty funkcjonowania oraz obciążenia biurokratyczne organów administracji publicznej oraz instytucji finansowych i innych podmiotów gospodarczych; usprawni działanie Generalnego Inspektora Informacji Finansowej i innych organów administracji publicznej uprawnionych do uzyskiwania informacji z SInF; umożliwi prowadzenie analizy proaktywnej, polegającej na analizie danych hurtowych gromadzonych w systemie w celu typowania tych rachunków, które mogą być wykorzystywane do działalności przestępczej.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-systemie-informacji-finansowej/>

##### 2. Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 808)

Jest to obszerna regulacja, która dotyczy m.in. wprowadzenia podstawy prawnej dla rekuperacji energii elektrycznej, inteligentnego opomiarowania, magazynów energii, zmian kompetencji Prezesa URE, zamkniętych systemów dystrybucyjnych, kształtowania polityki energetycznej państwa, przepisów taryfowych etc. Projekt jest na etapie pierwszego czytania, został skierowany do Komisji do Spraw Energii, Klimatu i Aktywów Państwowych.

Projekt na etapie prac w Parlamencie (Sejm) RP.

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/rzadowy-projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-prawo-energetyczne-oraz-niektorych-innych-ustaw/>

#### Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniające rozporządzenie w sprawie ogólnych celów i zadań kształcenia w zawodach szkolnictwa branżowego oraz klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego (numer z wykazu 16E)

Rozporządzenie stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 46 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, zgodnie z którym minister właściwy do spraw oświaty i wychowania określa w drodze rozporządzenia ogólne cele i zadania kształcenia w zawodach szkolnictwa branżowego oraz klasyfikację zawodów szkolnictwa branżowego.

Projektowane rozporządzenie zakłada wprowadzenie do systemu oświaty czterech nowych zawodów: *Technik dekarstwa*, *Technik robotyk*, *Podolog* oraz *Technik stylisty*, jak również zmiany w zakresie zawodu *Opiekun medyczny*. Ponadto w związku z uchwaloną w dniu 20 listopada 2020 r. ustawą o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw projektowane rozporządzenie zakłada, że dla zawodów przyporządkowanych do branży górnictwo-wiertniczej jako minister właściwy dla zawodu zostanie wskazany minister właściwy do spraw gospodarki złożami kopalin, z wyjątkiem zawodu *Technik geolog*, dla którego ministrem właściwym będzie minister właściwy do spraw geologii, oraz zawodów *Wiertacz* i *Technik wiertnik*, dla których minister właściwy do spraw geologii będzie jednym z dwóch ministrów właściwych dla tych zawodów obok ministra właściwego do spraw gospodarki złożami kopalin.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mein-zmieniajace-rozporzadzenie-w-sprawie-ogolnych-celow-i-zadan-ksztalcenia-w-zawodach-szkolnictwa-branzowego-oraz-klasyfikacji-zawodow-szkolnictwa-branzowego/>

2. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenia w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego (numer z wykazu 267).

Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 1 czerwca 2020 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego (Dz.U. poz. 985), które weszło w życie 04.06.2020 r. wprowadzono nowe zwolnienie od akcyzy. Zgodnie z § 44a rozporządzenia w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego podatnikowi, który zniszczył piwo zwrócone po upływie jego terminu przydatności do spożycia przysługuje zwolnienie poprzez obniżenie kwoty akcyzy, do której zapłaty jest on obowiązany, o kwotę akcyzy zapłaconej od zwróconego i zniszczonego piwa. W przepisie § 44a wskazano, że podatnik może dokonać przedmiotowego obniżenia do dnia 31 grudnia 2020 r., w przypadku gdy zniszczył zwrócone piwo do dnia 31 lipca 2020 r. Wprowadzono zatem czasowe zwolnienie od akcyzy, mając na względzie potrzebę wsparcia podmiotów w związku z trwającą pierwszą falą pandemii.

W związku z utrzymującym się stanem pandemii zaproponowano przedłużenie terminu obowiązywania zwolnienia. Dodatkowo zdecydowano, że piwo zwracane podatnikowi, nie musi być zwracane po terminie przydatności do spożycia. Zwrot piwa będzie możliwy także przed upływem jego terminu przydatności do spożycia, a istotne będzie jedynie to, że w dacie zniszczenia piwo będzie już przeterminowane.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mffipr-zmieniajacego-rozporzadzenia-w-sprawie-zwolnien-od-podatku-akcyzowego/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie dokumentacji cen transferowych w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych (numer z wykazu 276).

Projektowane rozporządzenie dostosowuje treść rozporządzenia z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie dokumentacji cen transferowych w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych (Dz. U. poz. 2479, z późn. zm.) do zmiany ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych, polegającej na dodaniu ust. 1a w art. 11q ww. ustawy. Zmiana przewiduje rozszerzenie zakresu elementów wymaganych w lokalnej dokumentacji cen transferowych w przypadku transakcji, o których mowa w art. 11o ust. 1 i 1a ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych, o uzasadnienie gospodarcze transakcji, w szczególności opis spodziewanych korzyści ekonomicznych, w tym podatkowych. Uzasadnienie to ma na celu wyjaśnienie przez podatnika przyczyn gospodarczych zawarcia transakcji z podmiotem mającym miejsce zamieszkania, siedzibę lub zarząd na terytorium lub w kraju stosującym szkodliwą konkurencję podatkową.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).  
Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-finansow-funduszy-i-polityki-regionalnej-dokumentacja-cen-transferowych/>

4. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie dokumentacji cen transferowych w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych (numer z wykazu 277).

Projektowane rozporządzenie dostosowuje treść rozporządzenia z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie dokumentacji cen transferowych w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych (Dz. U. poz. 2509, z późn. zm.) do zmiany ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, polegającej na dodaniu ust. 1a w art. 23zc ww. ustawy. Zmiana przewiduje rozszerzenie zakresu elementów wymaganych w lokalnej dokumentacji cen transferowych w przypadku transakcji, o których mowa w art. 23za ust. 1 i 1a ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych o uzasadnienie gospodarcze transakcji, w szczególności opis spodziewanych korzyści ekonomicznych, w tym podatkowych. Uzasadnienie to ma na celu wyjaśnienie przez podatnika przyczyn gospodarczych zawarcia transakcji z podmiotem mającym miejsce zamieszkania, siedzibę lub zarząd na terytorium lub w kraju stosującym szkodliwą konkurencję podatkową (dalej jako: podmiot rajowy).

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).  
Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-finansow-funduszy-i-polityki-regionalnej-dokumentacja-cen-transferowych/>

5. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego (numer z wykazu MZ 1087).

Projekt rozporządzenia wprowadza zmiany w przepisach określających minimalne warunki wymagane od świadczeniodawców realizujących świadczenie gwarantowane: endoprotezoplastyka stawu biodrowego lub kolanowego w odniesieniu do kryteriów jakościowych przez udokumentowanie wykonania liczby zabiegów. Zgodnie ze składanymi wnioskami przez świadczeniodawców, którzy dotychczas realizują świadczenie gwarantowane: endoprotezoplastyka stawu biodrowego lub kolanowego, zachowanie w obecnie obowiązującym kształcie warunku odnoszącego się do wymogu udokumentowania wykonania liczby zabiegów pierwotnej endoprotezoplastyki, jak również liczby operacji

rewizyjnych po endoprotezoplastyce, z uwagi na obecnie trwająca sytuację epidemiologiczną w kraju może spowodować, iż znaczna liczba świadczeniodawców nie spełni tego warunku, co w konsekwencji uniemożliwi tym świadczeniodawcom realizację przedmiotowych świadczeń w kolejnych latach, a pacjentom utrudni dostęp do tego typu świadczeń.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-swadczen-gwarantowanych-z-zakresu-leczenia-szpitalnego/>

6. Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie form współpracy straży gminnej (miejskiej) z Policją oraz sposobu informowania wojewody o tej współpracy (numer z wykazu 638).

Konieczność wydania nowego rozporządzenia wynika ze zmian w prawie, jakie wprowadza ustawa z dnia 28 października 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z przeciwdziałaniem sytuacjom kryzysowym związanym z wystąpieniem COVID-19 (Dz. U. ...). Art. 7 ww. ustawy dodaje do art. 9 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1795, z późn. zm.) ust. 5a i 5b, które wprowadziły na poziomie ustawowym możliwość zarządzenia przez wojewodę, na czas określony, użycia straży gminnych (miejskich) do wspólnych działań z Policją w związku z wystąpieniem różnych sytuacji kryzysowych. W takim przypadku straż podlega dowództwu właściwego terytorialnie komendanta Policji. Takie oddanie sił straży gminnych (miejskich) do dyspozycji właściwych miejscowo komendantów Policji ma pozwolić na dyslokowanie strażników gminnych zgodnie ze wskazaniami komendanta Policji, organizację wspólnych patroli bądź prowadzenie innych form współpracy, co wpływa na lepszą koordynację działań obu służb, a w konsekwencji na ich skuteczność. Ma to istotne znaczenie w czasie powszechnego zagrożenia bezpieczeństwa publicznego, katastrofy, klęski żywiołowej, stanu zagrożenia epidemicznego, stanu epidemii lub innej sytuacji kryzysowej.

Projekt rozporządzenia na etapie uzgodnień (2 etap) i konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mswia-w-sprawie-form-wspolpracy-strazy-gminnej-miejskiej-z-policja-oraz-sposobu-informowania-wojewody-o-tej-wspolpracy/>

## **II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)**

W analizowanym okresie opublikowano pięćdziesiąt aktów prawnych, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1/ Ustawa z dnia 27 listopada 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw

- Ustawa została opublikowana w Dzienniku Ustaw 4 grudnia 2020 roku (Dz.U.2020, poz. 2157)
- Wśród zmian wskazać można m.in., że zgodnie z nowelizacją praca zdalna podczas izolacji jest dopuszczalna. Przepisy stanowią, że w okresie ogłoszenia stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii pracownicy i inne osoby zatrudnione, poddane obowiązkowej izolacji w warunkach domowych, mogą, za zgodą pracodawcy albo zatrudniającego, świadczyć w trybie pracy zdalnej pracę określoną w umowie i

otrzymywać z tego tytułu wynagrodzenie. Do warunków świadczenia pracy stosuje się przepisy art. 3 ust. 3–8 (ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych). W przypadku świadczenia pracy w trakcie izolacji w warunkach domowych, nie przysługuje wynagrodzenie, o którym mowa w art. 92 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, ani świadczenie pieniężne z tytułu choroby. Za okres nieświadczenia pracy w trakcie kwarantanny albo izolacji w warunkach domowych przysługuje wynagrodzenie, o którym mowa w art. 92 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy, albo świadczenie pieniężne z tytułu choroby.

Ponadto zgodnie z nowym brzmieniem art. 15 z zzzz w okresie stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, jednak nie dłużej niż do dnia 31 stycznia 2021 r., zawieszają się przeprowadzanie badań lekarskich i psychologicznych: 1) osób ubiegających się o zachowanie ważności licencji maszynisty, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 22a ust. 11 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym; 2) osób ubiegających się o zachowanie ważności świadectwa maszynisty, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 22b ust. 22 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym; 3) pracowników zatrudnionych na stanowiskach bezpośrednio związanych z prowadzeniem i bezpieczeństwem ruchu kolejowego oraz z prowadzeniem określonych rodzajów pojazdów kolejowych, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 22d ust. 3 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym; 4) pracowników zatrudnionych na stanowisku zwrotniczego, o którym mowa w art. 22d ust. 1 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym; 5) funkcjonariuszy straży ochrony kolei, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 59 ust. 6 pkt 3 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym. W przypadku gdy ważność badań lekarskich i psychologicznych, upływa w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, ważność tych badań ulega przedłużeniu do dnia upływu 180 dni od dnia odwołania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, w zależności od tego, który z nich zostanie odwołany później.

- Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

## 2/ Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 2 grudnia 2020 r. w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od wartości nieodpłatnych świadczeń z tytułu szczepień ochronnych przeciw grypie

- Rozporządzenie zostało opublikowane w Dzienniku Ustaw 7 grudnia 2020 roku (Dz.U. 2020, poz. 2174)
- Zgodnie z rozporządzeniem zarządza się zaniechanie poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od wartości nieodpłatnych świadczeń z tytułu szczepień ochronnych przeciw grypie, stanowiących u podatników tego podatku przychód w rozumieniu art. 12 ust. 1, art. 13 i art. 20 ust. 1 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych. Świadczenie, o którym mowa powyżej, obejmuje koszt badania kwalifikacyjnego, szczepionki, przeprowadzenia szczepienia i konsultacji specjalistycznej. Jeżeli świadczenie to wchodzi w skład pakietu usług medycznych o

szerszym zakresie niż wymieniony powyżej, zaniechanie poboru podatku ma zastosowanie do wartości świadczenia do wysokości nieprzekraczającej 100 zł w roku podatkowym. Zaniechanie ma zastosowanie do dochodów (przychodów) uzyskanych w okresie od dnia 1 marca 2020 r. do końca miesiąca, w którym odwołano ogłoszony na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stan epidemii w związku z COVID-19.

- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

### 3/ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 25 listopada 2020 r. w sprawie wzoru wniosku o utworzenie punktu probierczego oraz zakresu wyposażenia technicznego punktu probierczego

- Rozporządzenie zostało opublikowane w Dzienniku Ustaw 8 grudnia 2020 roku (Dz.U. 2020, poz. 2185).
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

### 4/ Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 4 grudnia 2020 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług, oraz warunków stosowania stawek obniżonych

- Rozporządzenie zostało opublikowane w Dzienniku Ustaw 8 grudnia 2020 roku (Dz.U. 2020, poz. 2185).
- W związku z przedłużającą się pandemią wywołaną wirusem SARS CoV-2 i prawdopodobną koniecznością funkcjonowania szkół „w sposób zdalny”, zaistniała potrzeba ponownego wprowadzenia możliwości stosowania stawki 0% (obowiązującej od 22 kwietnia 2020 r. do 30 czerwca 2020 r.) dla darowizn określonych towarów z kategorii sprzętu komputerowego dla placówek oświatowych.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

### 5/ Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 7 grudnia 2020 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę energetyczną w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014–2020

- Rozporządzenie zostało opublikowane w Dzienniku Ustaw 9 grudnia 2020 roku (Dz.U. 2020, poz. 2197).
- Rozporządzenie nadaje nowe brzmienie § 17, który po zmianie brzmi: „Pomoc jest udzielana do końca okresu dostosowawczego, o którym mowa w art. 58 ust. 4 zdanie pierwsze, w związku z art. 59 rozporządzenia nr 651/2014.”.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.