2020.12.14

**UZASADNIENIE**

Projekt rozporządzenia jest realizacją zawartego upoważnienia ustawowego w art. 4 ust. 14 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2020 r. poz. 261, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą” , które nakłada na ministra właściwego do spraw klimatu obowiązek określenia:

1. szczegółowego zakresu oraz sposobu dokonywania rejestracji oraz bilansowania danych pomiarowych, o których mowa w art. 4 ust. 2a ustawy;
2. szczegółowego sposobu dokonywania rozliczeń prosumentów energii odnawialnej,
o których mowa w art. 4 ust. 3 ustawy, z uwzględnieniem rodzaju taryfy stosowanej przez prosumenta energii odnawialnej;
3. szczegółowego zakresu oraz sposobu udostępnienia danych pomiarowych,
o których mowa w art. 4 ust. 2a ustawy, między przedsiębiorstwami energetycznymi oraz między przedsiębiorstwami energetycznymi a prosumentami energii odnawialnej.

Zgodnie z zawartymi w upoważnieniu wytycznymi przy określeniu ww. elementów wzięto pod uwagę potrzebę ujednolicenia sposobu dokonywania rozliczeń prosumentów energii odnawialnej oraz ochronę ich interesów, a także bezpieczeństwo i niezawodne funkcjonowanie systemu elektroenergetycznego.

Rozporządzenie ma na celu uszczegółowienie obowiązujących przepisów ustawowych, rozwianie wątpliwości interpretacyjnych, a tym samym rozbieżności w ich stosowaniu, jak również bardziej precyzyjne uszczegółowienie sytuacji, które okazały się problemowe
w praktyce. Ponadto, rozporządzenie wykonuje delegację ustawową w zakresie udostępniania
i przekazywania danych pomiarowych w celu zapewnienia transparentności całego procesu obsługi prosumentów energii odnawialnej.

Celem przepisów zawartych §2 ust. 1 i 2 projektu jest sprecyzowanie, że liczniki zdalnego odczytu rejestrują odrębnie ilość energii elektrycznej, która w ciągu danej godziny fizycznie została wprowadzona do i pobrana z sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej. Liczniki te zliczają ilość energii elektrycznej wprowadzonej do sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej sumując energię elektryczną wprowadzoną na wszystkich fazach w ciągu danej godziny,
a energię elektryczną pobraną z sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej sumując energię elektryczną pobraną w ciągu tej godziny na wszystkich fazach. W ten sposób otrzymuje się łączną ilość energii elektrycznej wprowadzonej fizycznie do sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej w ciągu danej godziny oraz energii elektrycznej pobranej fizycznie
w ciągu tej godziny.

Celem przepisów zawartych w §2 ust. 3 jest określenie dokładnego sposobu bilansowania danych pomiarowych ilości energii elektrycznej wprowadzonej do i pobranej
z sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej na wszystkich fazach, które następnie operator systemu dystrybucyjnego elektroenergetycznego przekazuje sprzedawcy zobowiązanemu lub sprzedawcy wybranemu, o których mowa w art. 40 ust. 1a ustawy. Bilansowanie energii elektrycznej jest dokonywane w ciągu godziny. Od sumy ilości energii elektrycznej pobranej
z sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej w ciągu tej godziny, wskazanej zgodnie z ust. 2 pkt 2), odejmowana jest suma ilości energii elektrycznej wprowadzonej do sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej w ciągu tej godziny, wskazana zgodnie z ust. 2 pkt 1). W ten sposób jedynie wynik tego działania jest traktowany na potrzeby rozliczeń jako energia elektryczna wprowadzona do lub pobrana z sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej (w zależności od wyniku), natomiast reszta traktowana jest jako autokonsumpcja, która nie podlega systemowi opustów czy opłatom, gdyż jest traktowana w sposób identyczny, jak energia która nie została wprowadzona do ani pobrana z sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej. Dodatkowo, nie mają znaczenia różnice w zakresie ilości energii elektrycznej wprowadzonej do lub pobranej
z sieci fizycznie na poszczególnych fazach, gdyż ilość tej energii jest sumowana do ogólnej ilości energii elektrycznej wprowadzonej do i pobranej z sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej w ciągu danej godziny, i w ten sposób bilansowana. Zgodnie z uwagami Rządowego Centrum Legislacji, które zostały zgłoszone w toku uzgodnień międzyresortowych, wzór sumarycznego bilansowania danych pomiarowych został zmieniony. Zmiana wzoru ma na celu uspójnienie przepisów projektowanego rozporządzenia z przepisami projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie dokonywania rejestracji, bilansowania i udostępniania danych pomiarowych oraz rozliczeń spółdzielni energetycznych.

W §2 ust. 4 projektu doprecyzowano techniczną kwestię bilansowania w sytuacji, gdy instalacja odnawialnego źródła energii jest jednofazowa, natomiast instalacja elektryczna jest trójfazowa. W takim wypadku, energia elektryczna wprowadzona przez instalację odnawialnego źródła energii na jednej fazie jest zaliczana na poczet sumy energii elektrycznej wprowadzonej na wszystkich fazach i rozliczana zgodnie ze wzorem określonym w ustępie 4. Instalacja jednofazowa odnawialnego źródła energii jest więc traktowana w sposób identyczny jak instalacja trójfazowa odnawialnego źródła energii.

W §3 ust. 1 wskazano sposób rozliczania ilości elektrycznej w danym okresie rozliczeniowym. Wart podkreślenia jest fakt, że o ile, zgodnie §7 ust. 1 sprzedawca zobowiązany lub sprzedawca wybrany, o których mowa w art. 40 ust. 1a ustawy otrzymuje od operatora systemu dystrybucyjnego elektroenergetycznego dane pomiarowe przed zbilansowaniem, o których mowa w §2 ust. 2 (ilości energii elektrycznej wprowadzonej
do i pobranej z sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej) i po zbilansowaniu, to dokonuje rozliczenia ilości energii elektrycznej i obliczenia opłat jedynie w oparciu o dane pomiarowe otrzymane po zbilansowaniu. Sprzedawca zobowiązany lub sprzedawca wybrany, o których mowa w art. 40 ust. 1a ustawy nie dokonuje tym samym bilansowania samodzielnie, a dane pomiarowe przed zbilansowaniem otrzymuje w celu udostępnienia ich prosumentowi energii odnawialnej na platformie elektronicznej.

Podkreślenia wymaga fakt, iż w przypadku rozliczenia energii elektrycznej w danym okresie rozliczeniowym, bierze się pod uwagę rozliczenie energii elektrycznej z poprzedniego okresu rozliczeniowego dla którego wartość rozliczenia jest ujemna. Rozliczenie to zostało przeniesione zgodnie z art. 4 ust. 5 ustawy. Na podstawie powyższego przepisu niewykorzystana energia elektryczna w danym okresie rozliczeniowym przechodzi na kolejne okresy rozliczeniowe, jednak nie dłużej niż na kolejne 12 miesięcy od daty wprowadzenia energii elektrycznej do sieci.

W ust. 2 wskazano także sposób naliczania opłat dystrybucyjnych. Określa się, iż opłaty dystrybucyjne wylicza się na podstawie sumy ilości energii elektrycznej zbilansowanej
w danych godzinach t, podlegającej rozliczeniu w danym okresie rozliczeniowym, oznaczonej we wzorze, określonym w ust. 1, symbolem Eb(t), dla której wynik bilansowania jest dodatni,

Należy również wyjaśnić, iż  opłaty, o których mowa w art. 4 ust. 4 pkt. 2 ustawy, oznaczają składniki zmienne opłat, o których mowa w §14 ust. 3 pkt 1 i 2 rozporządzenia Ministra Energii z dnia 6 marca 2019 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania
i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrocie energią elektryczną (Dz. U. poz. 503).

Ponadto w §4, §5 i §6 określono techniczny aspekt dokonywania rozliczania energii elektrycznej wprowadzonej do i pobranej z sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej poprzez wskazanie, że w pierwszej kolejności rozliczana jest energia z najstarszą datą wytworzenia. Zasada ta dotyczy zarówno rozliczeń w taryfach jednostrefowych, jak i również wielostrefowych. Rozliczenia dokonuje się z uwzględnieniem taryf strefowych, określając kolejność ich rozliczania – w pierwszej kolejności z energią elektryczną pobraną w tej samej strefie czasowej, a w przypadku dalszego występowania nadwyżki w bilansowaniu pozostałych stref czasowych.

W przypadku taryf, które obejmują więcej niż dwie strefy czasowe, występujące nadwyżki uwzględnia się w strefach od strefy czasowej z najwyższym poziomem składnika zmiennego stawki sieciowej zawartej w taryfie operatora systemu dystrybucyjnego, do strefy
z najniższym poziomem tego składnika

Gdy w danym okresie rozliczeniowym powstaną nadwyżki, należy uwzględnić je kolejnych okresach rozliczeniowych. Niezależnie od rodzaju taryfy nadwyżki te uwzględnia się zawsze od strefy czasowej z najwyższym poziomem składnika zmiennego stawki sieciowej zawartej w taryfie operatora systemu dystrybucyjnego, do strefy z najniższym poziomem tego składnika.

Należy dodać, iż w powyższym paragrafie precyzuje się proces rozliczania energii elektrycznej przez sprzedawcę zobowiązanego lub sprzedawcę wybranego, o których mowa
w art. 40 ust. 1a ustawy, w przypadku występowania taryf wielostrefowych. Taryfy takie poprzez rozróżnienie stref czasowych, wprowadzają inne stawki za kilowatogodzinę
w zależności od danego dnia lub pory dnia. Taryfa wielostrefowa G12 dzieli się na dwie strefy czasowe tzn. na nocną oraz dzienną. Taryfa wielostrefowa G12w oprócz podziału doby na strefy czasowe dzienne oraz nocne, dodatkowo dzieli tydzień na dni robocze oraz soboty niedziele, święta i dni ustawowo wolne od pracy.

Wyjaśnienia wymaga fakt, iż upoważnienie ustawowe nakazuje określić
w rozporządzeniu szczegółowy sposób udostępnienia danych pomiarowych między przedsiębiorstwami energetycznymi oraz między przedsiębiorstwami energetycznymi
a prosumentem energii odnawialnej, natomiast w §7 projektu rozporządzenia pojęcie przedsiębiorstwa energetycznego nie występuje. Wynika to z tego, że zgodnie z art. 2 pkt 28 ustawy, przedsiębiorstwo energetyczne definiowane jest jako przedsiębiorstwo energetyczne
w rozumieniu ustawy - Prawo energetyczne. Z kolei, zgodnie z art. 3 pkt 12 ustawy - Prawo energetyczne, przedsiębiorstwo energetyczne to określenie mieszczące w sobie katalog przedsiębiorstw różniących się między sobą funkcją celu świadczonych usług ramach prowadzonej działalności gospodarczej. Z definicji zawartej w Prawie energetycznym wynika, iż przedsiębiorstwem energetycznym jest zarówno podmiot prowadzący działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania energii elektrycznej, jak i jej dystrybucji lub obrotu.
Z tego powodu przepisy projektowanego rozporządzenia nie stosują szerokiego pojęcia przedsiębiorstwa energetycznego, tylko wskazują poszczególne typy przedsiębiorstw, określone w zależności od rodzaju prowadzonej działalności gospodarczej.

Wychodząc z powyższego założenia, w §7 ust.  1 projektu określono szczegółowy zakres oraz sposób udostępnienia danych pomiarowych między przedsiębiorstwami energetycznymi. Zgodnie z tym przepisem dane pomiarowe, o których mowa w §2 ust. 2, oraz sumarycznie bilansowane dane pomiarowe, o którym mowa w §2 ust. 3, są udostępniane sprzedawcy. Oznacza to, że operator systemu dystrybucyjnego elektroenergetycznego udostępnia ww. dane pomiarowe sprzedawcy, o którym mowa w art. 40 ust. 1a ustawy, czyli sprzedawcy zobowiązanemu lub sprzedawcy wybranemu przez prosumenta energii odnawialnej.

Podobnie wątpliwości może budzić także przyjęty w projekcie (§7 ust. 2) sposób udostępnienia danych pomiarowych pomiędzy sprzedawcą a prosumentem energii odnawialnej. Wyjaśniono powyżej, że sprzedawca jest to jeden z podmiotów zaliczanych do przedsiębiorstw energetycznych określany rodzajem prowadzonej działalności gospodarczej, w tym przypadku świadczącym usługę obrotu energii elektrycznej. Dane pomiarowe są zatem udostępniane bezpośrednio pomiędzy sprzedawcą a prosumentem energii odnawialnej. Powyższe stanowi konsekwencję realizacji upoważnienia w zakresie art. 4 ust. 14 pkt 3 ustawy.

Wychodząc z powyższego założenia w §7 sprecyzowano aspekty techniczne, w tym formę udostępniania danych pomiarowych, tak aby każdy prosument energii odnawialnej posiadał dostęp do tych danych. W ten sposób prosument energii odnawialnej zostanie wyposażony w narzędzia kontrolowania swojego zużycia energii elektrycznej, jak również poprawność bilansowania danych pomiarowych i dokonywania rozliczeń przez operatora systemu dystrybucyjnego elektroenergetycznego i sprzedawcę energii. Udostępnianie danych prosumentom dokonywane jest przez sprzedawcę zobowiązanego lub sprzedawcę wybranego, o których mowa w art. 40 ust. 1a ustawy z wykorzystaniem, przyjaznego w obsłudze systemu teleinformatycznego, na którym udostępnia się dane pomiarowe, w szczególności dane pomiarowe obrazujące ilość energii elektrycznej wprowadzonej do i pobranej fizycznie z sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej w danym okresie rozliczeniowym, jak również wynik zbilansowania tych danych dla tego okresu, na podstawie którego dokonano rozliczenia energii elektrycznej. W tym celu, mogą zostać wykorzystane istniejące systemy teleinformatyczne, spełniające wymagania rozporządzenia, np. portale dedykowane klientom poszczególnych sprzedawców zobowiązanych lub sprzedawców wybranych, o których mowa w art. 40 ust. 1a ustawy. Ponadto, na platformie elektronicznej sprzedawca zobowiązany lub sprzedawca wybrany, o których mowa w art. 40 ust. 1a ustawy udostępnia prosumentowi ten sam plik z danymi, który otrzymał od operatora systemu dystrybucyjnego w celu dokonania rozliczenia. Udostępniane dane pomiarowe mają na celu zapewnienie transparentności samego procesu rozliczania i umożliwienia wglądu w dane pomiarowe wejściowe prosumentom energii odnawialnej.

W §8 wskazano okres po jakim rozporządzenie wchodzi w życie, przy czym okres ten wydłużono dla potrzeb dostosowania systemów teleinformatycznych OSD i Sprzedawców do 6 miesięcy, zgodnie z postulatami wyrażonymi w drodze konsultacji społecznych.

W załączniku przedstawiono ujednolicony dla wszystkich operatorów systemów dystrybucyjnych sposób udostępniania danych pomiarowych. Należy wyjaśnić, że dane pomiarowe są udostępniane zgodnie z zasadami i w terminach określonych w Instrukcji Ruchu
i Eksploatacji Systemu Dystrybucyjnego oraz umowach dystrybucyjnych zawartych pomiędzy sprzedawcą zobowiązanym lub sprzedawcą wybranym, o których mowa w art. 40 ust. 1a ustawy a operatorem systemu dystrybucyjnego .

Identyfikacja danych zapewniona jest poprzez kod punktu poboru energii (PPE).

**Ocena przewidywanego wpływu regulacji na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców**

W zakresie wpływu regulacji na funkcjonowanie mikro, małych i średnich przedsiębiorstw wyjaśnienia wymaga, iż prezentowane rozwiązania legislacyjne wychodzą naprzeciw oczekiwaniom społecznym, branży oraz oczekiwaniom lokalnych przedsiębiorców, które kierowane były do administracji rządowej.

Projekt rozporządzenia zawiera przepisy techniczne, o których mowa w §4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), i w związku z tym podlega procedurze notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji programu pomocowego, zgodnie
z przepisami ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 362, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Projekt rozporządzenia z chwilą przekazania go do konsultacji publicznych został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie
z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) oraz zgodnie z przepisami ustawy
z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U.
z 2017 r. poz. 248).

Projektowane rozporządzenie nie jest sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia.