UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia jest realizacją zawartego upoważnienia ustawowego w art. 38c ust. 14 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2020 r. poz. 261, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, które nakłada na ministra właściwego do spraw klimatu obowiązek określenia:

1) szczegółowego zakresu oraz sposobu dokonywania rejestracji danych pomiarowych oraz bilansowania ilości energii, o których mowa w art. 38c ust. 5 ustawy;

2) szczegółowego sposobu dokonywania rozliczeń, o których mowa w art. 38c ust. 6 ustawy, z uwzględnieniem cen i stawek opłat w poszczególnych grupach taryfowych stosowanych wobec spółdzielni energetycznej i poszczególnych jej członków;

3) szczegółowego zakresu oraz sposobu udostępnienia danych pomiarowych,
o których mowa w art. 38c ust. 5 ustawy, między przedsiębiorstwami energetycznymi oraz między przedsiębiorstwami energetycznymi a spółdzielnią energetyczną;

4) szczegółowego podmiotowego zakresu spółdzielni energetycznej.

Zgodnie z zawartymi w upoważnieniu wytycznymi przy określeniu ww. elementów wzięto pod uwagę potrzebę ujednolicenia sposobu dokonywania rozliczeń oraz ochronę interesów spółdzielni energetycznych, a także bezpieczeństwo i niezawodne funkcjonowanie systemu elektroenergetycznego.

Rozporządzenie ma na celu uszczegółowienie obowiązujących przepisów ustawowych, rozwianie wątpliwości interpretacyjnych, a tym samym rozbieżności w ich stosowaniu, jak również uszczegółowienie sytuacji, które okazały się problemowe w praktyce. Ponadto, rozporządzenie wykonuje delegację ustawową w zakresie udostępniania i przekazywania danych pomiarowych w celu zapewnienia transparentności całego procesu obsługi zarówno spółdzielni energetycznej będącej wytwórcą lub odbiorcą energii elektrycznej jak i wszystkich wytwórców i odbiorców energii elektrycznej będących członkami danej spółdzielni energetycznej.

Podkreślenia wymaga, że obecnie w Polsce nie funkcjonuje żadna spółdzielnia energetyczna, a brak regulacji w sprawie dokonywania rejestracji, bilansowania i udostępniania danych pomiarowych oraz rozliczeń spółdzielni energetycznych, wskazywana jest przez branże odnawialnych źródeł energii jako jedna z barier do ich powstawania. Dlatego też celem niniejszego rozporządzenia jest także stworzenie regulacji umożliwiających zrzeszanie się producentów energii ze źródeł odnawialnych w niewielkich źródłach, w formule spółdzielni energetycznych.

Celem przepisów zawartych w § 2 ust. 1 i 2 projektu jest sprecyzowanie, że liczniki zdalnego odczytu rejestrują odrębnie ilość energii elektrycznej, która
w ciągu danej godziny fizycznie została wprowadzona do i pobrana z sieci elektroenergetycznej. Liczniki te zliczają ilość energii elektrycznej wprowadzonej do sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej sumując energię elektryczną wprowadzoną na wszystkich fazach, a także ilość energii elektrycznej pobranej z sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej sumując ją na wszystkich fazach.

Celem przepisów określonych w § 2 ust. 3 jest sprecyzowanie dokładnego sposobu sumarycznego bilansowania danych pomiarowych ilości energii elektrycznej wprowadzonej do i pobranej z sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej na wszystkich fazach. Bilansowanie to jest dokonywane w danej godzinie dla całej spółdzielni energetycznej na podstawie zsumowanego bilansowania dokonanego dla każdego członka tejże spółdzielni. Od ilości energii elektrycznej pobranej z sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej w ciągu godziny przez wszystkich członków spółdzielni energetycznej, wskazanej zgodnie z ust. 2 pkt 2, odejmowana jest suma ilości energii elektrycznej wprowadzonej do sieci w ciągu tej godziny, wskazana zgodnie z ust. 2 pkt 1. Następnie dokonuje się zsumowania bilansowania przeprowadzonego dla każdego członka spółdzielni otrzymując w ten sposób sumaryczne bilansowanie danych pomiarowych ilości energii elektrycznej da całej spółdzielni energetycznej. Nie mają znaczenia różnice w zakresie ilości energii elektrycznej wprowadzonej do lub pobranej z sieci fizycznie na poszczególnych fazach, gdyż ilość tej energii elektrycznej jest sumowana do ogólnej ilości energii elektrycznej wprowadzonej do i pobranej z sieci w ciągu danej godziny, i w ten sposób bilansowana.

W § 2 ust. 4 projektu doprecyzowano techniczną kwestię bilansowania w sytuacji, gdy instalacja odnawialnego źródła energii (OZE) jest jednofazowa, natomiast instalacja elektryczna jest trójfazowa. W takim wypadku, energia elektryczna wprowadzona do sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej przez instalację oze na jednej fazie jest zaliczana na poczet sumy energii elektrycznej wprowadzonej na wszystkich fazach i rozliczana zgodnie ze wzorem określonym w ustępie 4. Instalacja jednofazowa odnawialnego źródła energii jest więc traktowana w sposób identyczny jak instalacja trójfazowa odnawialnego źródła energii.

W celu zachowania spójności przepisów wskazany wzór jest wprost porównywalny z bilansowaniem danych pomiarowych ilości energii elektrycznej wprowadzonej do i pobranej z sieci elektroenergetycznej przez prosumenta.

W § 3 wskazano sposób rozliczania ilości energii elektrycznej w danym okresie rozliczeniowym, o której informację przekazuję operator systemu dystrybucyjnego elektroenergetycznego sprzedawcy zobowiązanemu lub sprzedawcy wybranemu, o których mowa w art. 40 ust. 1a ustawy. Sprzedawca dokonuje rozliczenia ilości energii elektrycznej i obliczenia opłat jedynie w oparciu o dane pomiarowe otrzymane po zbilansowaniu. Sprzedawca nie dokonuje tym samym bilansowania samodzielnie, a dane pomiarowe przed zbilansowaniem otrzymuje w celu udostępnienia ich spółdzielni energetycznej będącej wytwórcą lub odbiorcą energii elektrycznej, jak i wszystkim wytwórcom i odbiorcom energii elektrycznej będącymi członkami danej spółdzielni energetycznej w systemie teleinformatycznym.

Określono ponadto szczegółowy sposób dokonywania przez sprzedawcę rozliczenia ilości energii elektrycznej wprowadzonej do i pobranej z sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej przez wytwórców i odbiorców energii elektrycznej będących członkami danej spółdzielni energetycznej, który powinien naliczać opłaty w następujący sposób:

a) proporcjonalnie do ilości energii elektrycznej pobranej przez poszczególnych odbiorców w danym okresie rozliczeniowym godzinie,

b) zgodnie z cenami lub stawkami opłat ustalonymi w obowiązujących taryfach dla poszczególnych odbiorców w danym okresie rozliczeniowym.

Ponadto w § 4 określono techniczny aspekt dokonywania rozliczania energii elektrycznej wprowadzonej do i pobranej z sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej poprzez wskazanie, że w pierwszej kolejności rozliczana jest energia elektryczna z najstarszą datą wytworzenia i wprowadzenia do sieci elektroenergetycznej. Gdy członkowie spółdzielni posiadają taryfę wielostrefową, z uwzględnieniem ww. opisanej zasady, energię elektryczną najpierw rozlicza się ją w strefie tożsame, a w przypadku dalszego występowania nadwyżki, uwzględnia się ją w bilansowaniu pozostałych stref czasowych.

W przypadku taryf, które obejmują więcej niż dwie strefy czasowe, występujące nadwyżki uwzględnia się w strefach od strefy czasowej z najwyższym poziomem składnika zmiennego stawki sieciowej zawartej w taryfie operatora systemu dystrybucyjnego, do strefy
z najniższym poziomem tego składnika.

Wyjaśnienia wymaga fakt, iż upoważnienie ustawowe nakazuje określić
w rozporządzeniu szczegółowy sposób udostępnienia danych pomiarowych między przedsiębiorstwami energetycznymi oraz między przedsiębiorstwami energetycznymi
a spółdzielnią energetyczną, natomiast w § 5 projektu rozporządzenia pojęcie przedsiębiorstwa energetycznego nie występuje. Wynika to z tego, że zgodnie z art. 2 pkt 28 ustawy, przedsiębiorstwo energetyczne definiowane jest jako przedsiębiorstwo energetyczne
w rozumieniu ustawy - Prawo energetyczne. Z kolei, zgodnie z art. 3 pkt 12 ustawy - Prawo energetyczne, przedsiębiorstwo energetyczne to określenie mieszczące w sobie katalog przedsiębiorstw różniących się między sobą funkcją celu świadczonych usług ramach prowadzonej działalności gospodarczej. Z definicji zawartej w ustawie - Prawo energetyczne wynika, iż przedsiębiorstwem energetycznym jest zarówno podmiot prowadzący działalność gospodarczą w zakresie wytwarzania energii, jak i jej dystrybucji lub obrotu. Z tego powodu przepisy projektowanego rozporządzenia nie stosują szerokiego pojęcia przedsiębiorstwa energetycznego, tylko wskazują poszczególne typy przedsiębiorstw, określone w zależności od rodzaju prowadzonej działalności gospodarczej.

Wychodząc z powyższego założenia, w § 5 ust.  1 projektu określono szczegółowy zakres oraz sposób udostępnienia danych pomiarowych między przedsiębiorstwami energetycznymi. Zgodnie z tym przepisem dane pomiarowe, o których mowa w § 2 ust. 2, oraz sumarycznie bilansowane dane pomiarowe, o którym mowa w § 2 ust. 3, są udostępniane sprzedawcy o którym mowa w art. 40 ust. 1a ustawy, czyli sprzedawcy zobowiązanemu lub sprzedawcy wybranemu przez spółdzielnię energetyczną.

Podobnie wątpliwości może budzić także przyjęty w projekcie (§ 5 ust. 2) sposób udostępnienia danych pomiarowych pomiędzy sprzedawcą a spółdzielnią energetyczną. Wyjaśniono powyżej, że sprzedawca jest jednym z podmiotów zaliczanych do przedsiębiorstw energetycznych określany rodzajem prowadzonej działalności gospodarczej, w tym przypadku świadczącym usługę obrotu energii elektrycznej. Dane pomiarowe są zatem udostępniane bezpośrednio pomiędzy sprzedawcą a spółdzielnią energetyczną (§ 5 ust. 2 pkt 2) lub jej poszczególnymi wytwórcami lub odbiorcami (§ 5 ust. 2 pkt 1). Powyższe określenie katalogu podmiotów, którym udostępniane są dane pomiarowe, wynika z określenia szczegółowego podmiotowego zakresu spółdzielni energetycznej określonego w § 6 projektu. W tym znaczeniu udostępnienie danych pomiarowych między sprzedawcą a wytwórcą lub odbiorcą energii, będących członkami danej spółdzielni energetycznej, nie stanowi przekroczenia zakresu upoważnienia ustawowego. Wręcz przeciwnie, powyższe stanowi konsekwencję realizacji upoważnienia w zakresie art. 38c ust. 14 pkt 4 ustawy.

W ten sposób ww. podmioty zostaną wyposażone w narzędzia kontrolowania swojego zużycia energii, jak również poprawności bilansowania danych przez operatora systemu dystrybucyjnego elektroenergetycznego i dokonywania rozliczeń przez sprzedawcę energii. Udostępnianie danych dokonywane jest przez sprzedawców z wykorzystaniem, przyjaznego
w obsłudze systemu teleinformatycznego, w którym udostępnia się dane pomiarowe
w czytelnej formie, w szczególności dane pomiarowe obrazujące ilość wprowadzonej
i pobranej energii elektrycznej do sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej w danym okresie rozliczeniowym, jak również wynik zbilansowania tych danych dla tego okresu, na podstawie którego dokonano rozliczenia energii. W tym celu, mogą zostać wykorzystane istniejące platformy elektroniczne, spełniające wymagania rozporządzenia, np. portale dedykowane klientom poszczególnych sprzedawców. Ponadto, w systemie teleinformatycznym sprzedawca udostępnia ww. podmiotom ten sam plik z danymi, który otrzymał od operatora systemu dystrybucyjnego w celu dokonania rozliczenia. Udostępniane dane pomiarowe mają na celu zapewnienie maksimum transparentności samego procesu rozliczania i umożliwienia wglądu w dane pomiarowe wejściowe ww. uprawnionym podmiotom.

Jak już wspomniano, w § 6 określono podmiotowy zakres spółdzielni energetycznej oraz, że jej członkiem może być spółdzielnia energetyczna będącą wytwórcą lub odbiorcą energii elektrycznej oraz wszyscy wytwórcy i odbiorcy energii elektrycznej będący członkami danej spółdzielni energetycznej. Jednocześnie doprecyzowano, że członkiem spółdzielni energetycznej może być podmiot posiadający umowę o przyłączenie do sieci.

W § 7 wskazano okres po jakim rozporządzenie wchodzi w życie, przy czym okres ten wydłużono dla potrzeb dostosowania systemów teleinformatycznych OSD i sprzedawców do 6 miesięcy, zgodnie z postulatami wyrażonymi w drodze konsultacji społecznych.

W załączniku przedstawiono ujednolicony dla wszystkich operatorów systemów dystrybucyjnych sposób udostępniania danych pomiarowych. Należy wyjaśnić, że dane pomiarowe są udostępniane zgodnie z zasadami i w terminach określonych w Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Systemu Dystrybucyjnego oraz umowach dystrybucyjnych zawartych pomiędzy sprzedawcą energii elektrycznej a operatorem systemu dystrybucyjnego.

Identyfikacja danych zapewniona jest poprzez kod punktu poboru energii (PPE).

Ocena przewidywanego wpływu regulacji na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców

W zakresie wpływu regulacji na funkcjonowanie mikro, małych i średnich przedsiębiorstw wyjaśnienia wymaga, iż prezentowane rozwiązania legislacyjne wychodzą naprzeciw oczekiwaniom społecznym, branży oraz oczekiwaniom lokalnych przedsiębiorców, które kierowane były do administracji rządowej.

Projekt rozporządzenia zawiera przepisy techniczne, o których mowa w § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), i w związku z tym podlega procedurze notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji programu pomocowego, zgodnie
z przepisami ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 362, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Projekt rozporządzenia z chwilą przekazania go do konsultacji publicznych został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie
z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) oraz zgodnie z przepisami ustawy
z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U.
z 2017 r. poz. 248).

Projektowane rozporządzenie nie jest sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia.