

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii zmieniającego rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. poz. 1429), dalej zwane „obowiązującym rozporządzeniem”, wydawane jest na podstawie art. 19 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r. poz. 2052).

Zmieniane rozporządzenie weszło w życie z dniem 22 sierpnia 2020 r. Od tego czasu analizowano wpływ dokonanych zmian na przebieg prac geodezyjnych. Do Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii wpływały liczne zapytania dotyczące praktycznych aspektów stosowania przepisów obowiązującego rozporządzenia. Odbyły się również liczne konferencje i spotkania. Analiza problemów interpretacyjnych, pozwoliła określić obszary wymagające doprecyzowania, które dotyczą w szczególności:

- 1) konieczności wyeliminowania możliwości wykorzystywania podpisu profilem zaufanym, którego użycie wymaga przesyłania plików do ministra właściwego do spraw informatyzacji celem złożenia podpisu. Proponuje się pozostawienie wykorzystywania tylko podpisu kwalifikowanego i osobistego. Skuteczne wdrożenie operatu elektronicznego i innych dokumentów wymaga podpisu zintegrowanego z plikiem PDF i umożliwienia sprawnej weryfikacji dokumentów elektronicznych, a podpis kwalifikowany i osobisty dają taką możliwość;
- 2) § 31 ust. 1 pkt 2 obowiązującego rozporządzenia, który wymaga jednoznacznego wskazania, że nie ma on zastosowania do obiektów liniowych. Użyte pojęcie obiekt liniowy rozumiane jest zgodnie z definicją tego obiektu zawartą w słowniczku ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1313) i intencją jest aby każdorazowo podlegało interpretacji w oparciu o przepisy tej ustawy. Jednocześnie zastąpiono pojęcie „granicy działki ewidencyjnej” użytej w części wspólnej przepisu pojęciem „granicy nieruchomości” wzorem poprzednio obowiązujących przepisów. Asumpt do dokonania przedmiotowej nowelizacji stanowią liczne wystąpienia i zapytania ze środowiska projektantów i inżynierów wskazujące na potrzebę doprecyzowania tego przepisu. Analiza powyższych sygnałów potwierdza możliwość wystąpienia utrudnień w procesie realizacji kluczowych dla ogółu społeczeństwa

inwestycji infrastrukturalnych na etapie ich projektowania, w szczególności polegających na braku możliwości rzetelnego oszacowania kosztów i czasu wykonania niezbędnej dokumentacji.

Zmiany w pozostałym zakresie (§ 36 ust. 4 i § 40 ust. 3) mają charakter doprecyzowujący i wynikają z powstałych problemów interpretacyjnych, które ujawniły się na etapie ich praktycznego zastosowania. Pojawiły się wątpliwości co do obowiązku załączania szkiców polowych do operatu technicznego w przypadku wykonywania pomiarów. Brak szkiców w przypadku wykonywania pomiarów wpływa na wydłużenie procesu weryfikacji, dlatego należało wprowadzić odpowiednie zmiany. Wątpliwości interpretacyjne były również asumptem do zmian § 40 ust. 3, który w zaproponowanym brzmieniu jest bardziej czytelny.

Projektowane zmiany będą miały pozytywny wpływ na prowadzenie działalności związanej z projektowaniem inwestycji infrastrukturalnych oraz na sam przebieg procesu realizacji tych inwestycji. Jednocześnie wyeliminowane zostaną ujawnione dotychczas wątpliwości po stronie wykonawców prac geodezyjnych, organów Służby Geodezyjnej i Kartograficznej i organów administracji architektoniczno-budowlanej.

Przewiduje się również, że dokumentacja geodezyjna podpisana podpisem zaufanym i przekazana do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego przed wejściem w życie niniejszego rozporządzenia, będzie uznawana za podpisaną zgodnie z przepisami rozporządzenia zmieniającego.

Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 708).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2019 r. poz.1292, z późn. zm.) i nie nakłada na przedsiębiorców, żadnych nowych obowiązków administracyjnych.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projektowane rozporządzenie nie jest sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii zmieniające rozporządzenie w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Anna Kornecka – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i Technologii</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Karol Ziółkowski – Naczelnik Wydziału Geodezji i Kartografii w Departamencie Architektury, Budownictwa i Geodezji Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii Tel. 22 522 51 26 Mail: karol.ziolkowski@mrpit.gov.pl</p> <p>Aneta Adamska – Główny Specjalista w Wydziale Geodezji i Kartografii w Departamencie Architektury, Budownictwa i Geodezji Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii Tel. 22 522 51 36 Mail: aneta.adamska@mrpit.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>11.12.2020 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r. poz. 2052)</p> <p>Nr w wykazie prac Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii - ...</p>
OCENA SKUTKÓW REGULACJI	
1. Jaki problem jest rozwiązywany?	
<p>Potrzeba doprecyzowania przepisów obowiązującego rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. poz. 1429) wynika z konieczności doprecyzowania przepisów obowiązującego rozporządzenia.</p>	
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt	
<p>Rekomenduje się rozwiązanie legislacyjne - zmianę rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Nie jest możliwe osiągnięcie celów projektu za pomocą innych środków.</p> <p>Efektem projektowanej zmiany rozporządzenia będzie wyeliminowanie potencjalnych utrudnień w procesie realizacji kluczowych dla ogółu społeczeństwa inwestycji infrastrukturalnych. Ponadto,</p>	

wyeliminowane zostaną wątpliwości po stronie wykonawców prac geodezyjnych, organów Służby Geodezyjnej i Kartograficznej i organów administracji architektoniczno-budowlanej uczestniczących w ww. inwestycjach. Zostaną również rozwiązane problemy techniczne wpływające negatywnie na proces podpisywania dokumentacji wytworzonej w toku prowadzonych prac geodezyjnych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na punktowy charakter zmian nie przeprowadzono analizy prawno-porównawczej. Ponadto projekt rozporządzenia dotyczy kwestii szczegółowych, związanych z krajowymi regulacjami prawnymi dotyczącymi polskiego systemu udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, które nie mają bezpośredniego odniesienia do rozwiązań funkcjonujących w innych krajach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Organy prowadzące państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, w tym:		Przepisy prawa	-
1) Główny Geodeta Kraju	1		
2) Marszałek Województwa	16		
3) Starosta/ Prezydent miasta na prawach powiatu	380		
Wszyscy obywatele	-	-	
Wykonawcy prac geodezyjnych i kartograficznych	30 000	Opracowania statystyczne Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii.	-

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach konsultacji publicznych projekt zostanie przekazany do:

- 1) Stowarzyszenie Geodetów Polskich;
- 2) Stowarzyszenie Kartografów Polskich;
- 3) Geodezyjna Izba Gospodarcza;
- 4) Polska Geodezja Komercyjna – Krajowy Związek Pracodawców Firm Geodezyjno-Kartograficznych;
- 5) Polskie Towarzystwo Geodezyjne;
- 6) Ogólnopolski Związek Zawodowy Geodetów;
- 7) organizacje zrzeszające architektów i inżynierów budownictwa;
- 8) Związek Powiatów Polskich;
- 9) Związek Miast Polskich;
- 10) Unia Metropolii Polskich;

- 11) Związek Województw Polskich;
12) Związek Gmin Wiejskich RP.

W ramach opiniowania projekt zostanie przekazany do:

- 1) Prezes Głównego Urzędu Statystycznego;
2) Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców;
3) wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego;
4) geodeci województw.

Projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy proces legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Wejście w życie projektowanych przepisów nie spowoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych.											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2020 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	przedsiębiorstwa (w tym MŚP) rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Regulacje nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki, na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe w tym na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.</p> <p>Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2019 r. poz.1292, z późn. zm.) i nie nakłada na przedsiębiorców, żadnych nowych obowiązków administracyjnych.</p>							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie						

	<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: -		
9. Wpływ na rynek pracy		
Regulacje prawne zawarte w projekcie rozporządzenia nie mają wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Regulacje prawne zawarte w projekcie rozporządzenia nie mają wpływu na wymienione obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Przewiduje się, że projektowany akt prawny wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja efektów projektu nie jest planowana.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
-		