**UZASADNIENIE**

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 107 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876), zwanej dalej „ustawą”.

Zgodnie z art. 107 ust. 6 ustawy, minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określi, w drodze rozporządzenia, sposób i terminy przeprowadzania rodzinnego wywiadu środowiskowego, wzór kwestionariusza rodzinnego wywiadu środowiskowego, wzór oświadczenia o stanie majątkowym, wzór oświadczenia, o którym mowa w ust. 5g niniejszego artykułu, a także wzór legitymacji pracownika socjalnego, mając na uwadze konieczność zapewnienia rzetelności i kompleksowości przeprowadzanego rodzinnego wywiadu środowiskowego oraz identyfikacji pracownika socjalnego.

Obecnie kwestie powyżej wskazane reguluje rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 sierpnia 2016 r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1788). Potrzeba opracowania projektu nowego rozporządzenia wynika z konieczności uporządkowana i doprecyzowania kwestii, które obecnie budzą wątpliwości interpretacyjne lub stanowią istotną barierę w przeprowadzaniu procedury rodzinnego wywiadu środowiskowego. Ponadto celowe jest dostosowanie brzmienia przepisów rozporządzenia do aktualnego brzmienia ustawy.

Zgodnie z delegacją ustawową projekt rozporządzenia określa sposób i terminy przeprowadzania rodzinnego wywiadu środowiskowego, wzór kwestionariusza rodzinnego wywiadu środowiskowego, wzór oświadczenia o stanie majątkowym, wzór oświadczenia, o którym mowa w art. 107 ust. 5g ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, a także wzór legitymacji pracownika socjalnego (§ 1).

W § 2 projektu rozporządzenia uregulowano kwestie sposobu przeprowadzania rodzinnego wywiadu środowiskowego poprzez określenie miejsca przeprowadzania wywiadu (ust. 1), a także terminów realizacji niniejszej czynności (ust. 2 i 3). Powyższe regulacje, w porównaniu z obecnie obowiązującym rozporządzeniem, uzupełniono o zapisy zgodne z aktualnym stanem prawnym, uwzględniającym centra usług społecznych tworzone na podstawie przepisów ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych (Dz. U. poz. 1818).

W przepisie § 3 projektowanego rozporządzenia wskazane zostały osoby uprawnione do przeprowadzania rodzinnego wywiadu środowiskowego, a także procedura w przypadku konieczności przeprowadzenia wywiadu z osobą przebywającą w zakładzie leczniczym.

W § 4 projektu określono obszary będące przedmiotem analizy podczas przeprowadzania wywiadu oraz dalszych działań podejmowanych przez pracownika socjalnego (ust. 1 i 2). W projektowanym rozporządzeniu, w odniesieniu do czynności podejmowanych przez pracownika socjalnego w związku z wywiadem, proponuje się zastąpienie wyrazu „ocena” wyrażeniem „diagnoza”. Zmiana ma charakter znaczeniowy, wskazujący, iż wywiad powinien służyć nie tylko celom związanym z prowadzeniem postępowań administracyjnych, ale także być szerzej wykorzystywany jako narzędzie diagnostyczne w praktyce i metodyce pracy pracownika socjalnego udzielającego wybranych świadczeń w formie niefinansowej.

Przepis w § 5 projektu obliguje pracownika socjalnego do poinformowania osób lub rodzin, z którymi przeprowadza wywiad środowiskowy o obowiązku poinformowania organu, który przyznał świadczenie lub ustalił odpłatność, o każdej zmianie w ich sytuacji osobistej, dochodowej i majątkowej, która wiąże się z podstawą do przyznania świadczeń lub ponoszenia odpłatności.

W § 6 projektowanego rozporządzenia określona została procedura w przypadku osoby, której stan zdrowia uniemożliwia uzyskanie podczas wywiadu wymaganych informacji lub dokumentów, o których mowa w art. 107 ust. 5b ustawy. W porównaniu z dotychczas obowiązującym rozporządzeniem zrezygnowano z przesłanki wskazującej na osobę, wobec której zastosowanie mają przepisy ustawy z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. z 2020 r. poz. 685). Niniejsze wynika z praktyki, która ujawnia, iż okoliczność ta nie jest wyłączną determinantą niemożności przeprowadzenia postępowania dowodowego. Niejednokrotnie osoby ubiegające się o świadczenie nie zostały zdiagnozowane pod kątem stanu zdrowia psychicznego i pracownik socjalny nie posiada wiedzy w tym zakresie.

W § 7 projektu uregulowany został tryb przeprowadzania wywiadu z osobą ubezwłasnowolnioną. W ust. 2 dodano przepisy odnoszące się do procedury przeprowadzania wywiadu z osobą niezdolną do samodzielnej egzystencji, nad którą sprawowana jest opieka. Wówczas wywiad przeprowadza się w obecności opiekuna tej osoby i w miejscu jej przebywania. Dodano także ust. 3 ustalający procedurę przeprowadzania wywiadu w związku z weryfikacją sprawowania faktycznej opieki. Dotychczasowe regulacje nie wskazywały jednoznacznie, czy wywiad przeprowadzany w związku z pobieranym czy wnioskowanym specjalnym zasiłkiem opiekuńczym lub świadczeniem pielęgnacyjnym należy przeprowadzić w miejscu zamieszkania opiekuna, czy osoby nad którą opieka ta jest sprawowana. Brak precyzyjnego przepisu powodował odmienne praktyki w tym zakresie organów pomocy społecznej.

W § 8 projektu uregulowano tryb postępowania kierownika ośrodka pomocy społecznej, centrum usług społecznych i powiatowego centrum pomocy rodzinie, umożliwiający przeprowadzenie rodzinnego wywiadu środowiskowego u osób, o których mowa w art. 103 ustawy.

Regulacje zawarte w § 9 projektu, umożliwiają przeprowadzenie aktualizacji wywiadu (część IV kwestionariusza wywiadu) z mieszkańcem domu pomocy społecznej, a także z osobą przebywającą w ośrodku wsparcia w rozumieniu art. 51 ustawy, przez pracownika socjalnego placówki, w której osoba ta przebywa. Unormowanie kwestii uprawnień do dokonywania niniejszej czynności w odniesieniu do pracowników socjalnych ośrodków wsparcia jest zgodne z dotychczasowym stanowiskiem ustawodawcy w przedmiotowym zakresie i ma na celu zniwelowanie wątpliwości interpretacyjnych. Dodatkowo jest odpowiedzią na postulaty pracowników socjalnych jednostek organizacyjnych pomocy społecznej.

Projekt rozporządzenia reguluje także kwestie związane z postępowaniem w zakresie przetwarzania dokumentacji niezbędnej do ustalenia sytuacji osobistej, rodzinnej, dochodowej i majątkowej (§ 10 i § 11). W § 11 ust. 2 doprecyzowano kwestie możliwości składania kopii dokumentów w postaci elektronicznej. Niniejsze stanowi znaczące udogodnienie dla stron i usprawnienie procedury przeprowadzania postępowania dowodowego, zwłaszcza w sytuacjach, gdy osobiste dostarczenie dokumentacji nie jest możliwe.

W § 13 projektu rozporządzenia unormowano kwestię obowiązku okazywania legitymacji pracownika socjalnego podczas sporządzania aktualizacji rodzinnego wywiadu środowiskowego. Z kolei zgodnie z § 14 projektu legitymacje pracownika socjalnego, wystawione przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, zachowują ważność na czas w nich określony.

Projekt w § 15 zawiera przepis uchylający dotychczas obowiązujące rozporządzenie. Natomiast z uwagi konieczność dostosowania systemów informatycznych do nowych regulacji, zgodnie z § 16 projektu, rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia.

W projektowanym rozporządzeniu odstąpiono od regulowania kwestii częstotliwości przeprowadzania aktualizacji wywiadu w przypadku osób korzystających ze stałych form pomocy, u których nie nastąpiła zmiana danych, zawartej w dotychczasowym § 9. Niniejsze zagadnienie zostało unormowane w ustawie (art. 107 ust 4). Uznano również za zbędne wskazywanie części kwestionariusza wypełnianej w przypadku osób lub rodzin, poszkodowanych w wyniku sytuacji kryzysowej występującej na skalę masową, a także klęski żywiołowej albo zdarzenia losowego (dotychczasowy § 10). Wszystkie części wzoru kwestionariusza są opisane w sposób uwzględniający okoliczności ich zastosowania. Ponadto w § 13 zrezygnowano z przepisów odnoszących się do obowiązku okazywania legitymacji pracownika socjalnego rozpoczynającego przeprowadzanie wywiadu. Obowiązek ten został unormowany w art. 107 ust. 3 ustawy. Uregulowano natomiast kwestię legitymowania się pracownika socjalnego podczas kolejnych kontaktów z osobą lub rodziną, tj. podczas sporządzania aktualizacji rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Załącznik nr 1 – Kwestionariusz rodzinnego wywiadu środowiskowego został znacznie zmodyfikowany w części I. Zmiany polegają na uproszczeniu zakresu gromadzonych informacji, co zwiększy ich przejrzystość i zracjonalizuje proces przeprowadzania czynności. Istotną zmianą jest również wprowadzenie w części I podziału na komponenty obligatoryjne (A, H – J) oraz wypełniane fakultatywnie – w zależności od okoliczności związanych z przeprowadzaniem rodzinnego wywiadu środowiskowego, zgodnie z oceną pracownika socjalnego. Zmiany stanowią odpowiedź na postulaty przedstawicieli środowiska zawodowego pracowników socjalnych dotyczące ograniczenia czynności formalnych oraz usprawnienia procedur związanych z przyznawaniem wsparcia. Pozostałe części kwestionariusza zostały ujednolicone i dostosowane do nowych regulacji.

Załącznik nr 2 – Oświadczenie przeprowadzenia rodzinnego wywiadu środowiskowego
w postaci elektronicznej – jest niezbędny przy przeprowadzaniu rodzinnego wywiadu środowiskowego w formie elektronicznej przy użyciu terminala mobilnego.

Oświadczenie o stanie majątkowym, stanowiące załącznik nr 3 do projektowanego rozporządzenia, pozwala na ustalanie sytuacji materialnej osób i rodzin ubiegających się
o świadczenia z pomocy społecznej oraz pozwala ustalić pracownikowi socjalnemu,
czy osoba lub rodzina nie posiada środków materialnych i niematerialnych umożliwiających samodzielne pokonanie trudnej sytuacji, w której się znalazła. We wzorze zmodyfikowano treść przypisu nr 1 poprzez zastąpienie wyrażenia „majątek odrębny” wyrażeniem „majątek osobisty”, zgodnie z brzmieniem ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. – Kodeks rodzinny i opiekuńczy.

Załącznik nr 4 do rozporządzenia określa wzór legitymacji pracownika socjalnego, w którym wskazano uprawnienia pracownika socjalnego, wynikające z art. 105, art. 107 ust. 3a
i art. 121 ust. 1 i 2 ustawy. Wzór legitymacji został zmodyfikowany poprzez dodanie wymogu wykonania okładki ze sztucznego tworzywa, opatrzonej godłem RP. Dotychczasowa forma dokumentu nie gwarantowała dostatecznej ochrony przed fałszerstwem i niekorzystnie wpływała na prestiż zawodu pracownika socjalnego.

W ocenie projektodawcy przedmiot projektowanej regulacji nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

W ocenie projektodawcy regulacje zawarte w projekcie nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Zgodnie z § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt nie podlega opinii właściwych instytucji i organów Unii Europejskiej, w tym Europejskiego Banku Centralnego.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów
z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny z dniem skierowania do uzgodnień i konsultacji publicznych.