

UZASADNIENIE

Nowelizacja rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 2 lipca 2015 r. w sprawie udzielania pomocy *de minimis* oraz pomocy publicznej w ramach programów operacyjnych finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1073) wydanego na podstawie art. 27 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818) ma na celu wprowadzenie zapisów dotyczących nowej formy partycypacji przedsiębiorców w kosztach szkolenia – wkładu w postaci wynagrodzeń uczestników szkolenia, dzięki której znacznie ograniczona zostanie bariera finansowa w dostępie do szkoleń.

W związku z pandemią COVID-19 część przedsiębiorców znalazła się w trudnej sytuacji finansowej. Jednocześnie w obliczu szybko zmieniających się uwarunkowań prawnych i koniecznością podejmowania przez przedsiębiorców działań, mających na celu dostosowanie swoich działalności do zmieniających się warunków, wsparcie szkoleniowe jest szczególnie potrzebne. Ze względu na problemy finansowe, wielu przedsiębiorców nie może sobie jednak pozwolić na ponoszenie częściowej odpłatności za udział w takim wsparciu. Dlatego też niezbędne jest umożliwienie wnoszenia wkładu własnego w formie innej niż pieniężna.

W § 2 określono termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, tj. z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) standardowy okres *vacatio legis* wynosi 14 dni, natomiast zgodnie z ust. 2 w uzasadnionych przypadkach termin ten może zostać skrócony. W ocenie organu wydającego rozporządzenie, uzasadnionym jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na to, że rozporządzenie powinno wejść w życie przed 31 grudnia 2020 r., a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Należy przy tym zaznaczyć, że wcześniejsze wejście w życie rozporządzenia jest korzystne dla obiorców pomocy, ponieważ umożliwi jak najszybsze kwalifikowanie wynagrodzeń w ramach wkładu własnego, tak aby przedsiębiorcy mogli korzystać ze wsparcia szkoleniowego bez konieczności angażowania dodatkowych środków finansowych.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

W ramach oceny przewidywanego wpływu niniejszego projektu rozporządzenia na MMŚP zgodnie z art. 66 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292, z późn. zm.), przewiduje się, że projekt pozytywnie wpłynie na działalność ww. przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 708). Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie i nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowana zmiana nie wymaga zamieszczania przepisów przejściowych.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej. Projekt rozporządzenia, a zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), został również umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy <i>de minimis</i> oraz pomocy publicznej w ramach programów operacyjnych finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego na lata 2014-2020 Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pani Małgorzata Jarosińska-Jedynak – Sekretarz Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Ewelina Ludwicka, tel. (22) 273-80-33, e-mail: Ewelina.Ludwicka@mfi.gov.pl	Data sporządzenia 23 listopada 2020 r. Źródło: Prawo UE Nr w wykazie prac Wykaz prac legislacyjnych MFIPR poz. 18
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Nowelizacja rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 2 lipca 2015 r. w sprawie udzielania pomocy *de minimis* oraz pomocy publicznej w ramach programów operacyjnych finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego na lata 2014-2020 (Dz. U. poz. 1073) wydane na podstawie art. 27 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818) związana jest z negatywnymi skutkami COVID-19 dla przedsiębiorców i ma na celu wprowadzenie zapisów dotyczących nowej formy partycypacji przedsiębiorców w kosztach szkolenia – wkładu w postaci wynagrodzeń uczestników szkolenia, dzięki której znacznie ograniczona zostanie bariera finansowa w dostępie do szkoleń.

Narastające spowolnienie gospodarcze oraz pogarszająca się sytuacja na rynku pracy wpływają niekorzystnie na dostęp przedsiębiorców do działań rozwojowych, w tym m.in. do szkoleń. Zwiększone ryzyko utraty płynności finansowej zniechęca przedsiębiorców do inwestowania w działania rozwojowe oparte na dodatkowych przepływach finansowych, w tym do angażowania się w realizację celów strategicznych. Zamiast tego skupiają się oni na operacyjnych procesach biznesowych, w tym na zapewnieniu poziomu zatrudnienia niezbędnego do ich obsługi. Tym co dodatkowo zniechęca do udziału w szkoleniach jest zagrożenie epidemiczne, które związane jest z koniecznością przebywania w skupiskach bez możliwości zachowania bezpiecznego dystansu społecznego.

Sytuacja ta wpływa negatywnie również na sektor usług rozwojowych.

Negatywne skutki trwającej pandemii dotyczą coraz większej liczby przedsiębiorców. Wzrasta nie tylko ich liczba, ale i zakres problemów na jakie napotykają, a z którymi nie mieli do czynienia aż do wybuchu pandemii. Narastają one tak szybko, że czas oczekiwania na wsparcie staje się jednym z kluczowych czynników decydujących o ich przetrwaniu.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowana nowelizacja rozporządzenia ma na celu zniwelowanie barier w dostępie przedsiębiorców do szkoleń (w sytuacji kryzysowej, wywołanej przez pandemię COVID-19) poprzez zróżnicowanie

sposobów finansowej partycypacji przedsiębiorcy. Służyć ma temu przede wszystkim wprowadzenie wkładu prywatnego w formie wynagrodzeń, dzięki któremu przedsiębiorcy nie będą musieli dokonywać dodatkowych transferów finansowych związanych z udziałem w tego typu działaniach rozwojowych. Po dokonaniu nowelizacji jednym z warunków dostępu do ww. działań będzie udokumentowanie wypłacania wynagrodzeń pracownikom biorącym udział w szkoleniach.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Wymóg zgodności krajowych programów pomocowych z rozporządzeniami Komisji Europejskiej w sprawie udzielania pomocy *de minimis* i pomocy publicznej jest jednolity dla wszystkich krajów członkowskich.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy	Przedsiębiorcy działający na terenie całego kraju (poza sektorami wyłączonymi rozporządzeniem)	Sprawozdawczość Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020 i regionalnych programów operacyjnych	Zapewnienie możliwości szerszego zakresu udzielania pomocy <i>de minimis</i> i pomocy publicznej przedsiębiorcom w perspektywie finansowej 2014-2020

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt nie był przedmiotem prekonsultacji.

Projekt będzie przedmiotem uzgodnień międzyresortowych i konsultacji publicznych w IV kwartale 2020 r. Ze względu na skrócenie terminu wejścia w życie rozporządzenia z uwagi na kluczowe znaczenie projektowanej zmiany dla osób objętych wsparciem, uzgodnienia i konsultacje będą trwały 7 dni. Skrócenie terminu konsultacji publicznych jest podyktowane koniecznością jak najszybszego przyjęcia zmiany rozporządzenia, co będzie korzystne dla obiorców pomocy, ponieważ umożliwi jak najszybsze kwalifikowanie wynagrodzeń w ramach wkładu własnego. Dzięki temu przedsiębiorcy będą mogli korzystać ze wsparcia szkoleniowego bez konieczności angażowania dodatkowych środków finansowych.

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w celu umożliwienia zgłaszania opinii na jego temat przez wszystkie zainteresowane podmioty.

W ramach konsultacji publicznych projekt zostanie skierowany m.in. do reprezentatywnych organizacji pracodawców w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o *Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego* (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.) oraz przekazany do Biura Rady Dialogu Społecznego.

Projekt w ramach opiniowania zostanie również skierowany do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]
-------------------------	---

		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łączni e (0- 10)
Dochody ogółem		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	85% - środki z Europejskiego Funduszu Społecznego oraz 15% środków z budżetu państwa.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Pomoc udzielana na warunkach i w trybie określonym w niniejszym rozporządzeniu będzie finansowana ze środków Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020 oraz regionalnych programów operacyjnych, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy 2014-2020. W okresie obowiązywania rozporządzenia zakontraktowana zostanie kwota ok. 3,8 mld zł, z czego zasadniczo 85% stanowić będą środki pochodzące z Europejskiego Funduszu Społecznego, a pozostałe 15% z budżetu państwa. W związku z faktem, że tempo wykorzystywania środków (udzielania pomocy) uzależnione będzie od harmonogramów konkursów organizowanych w ramach poszczególnych programów operacyjnych, nie jest możliwe określenie, jakie kwoty pomocy będą przypadały na poszczególne lata obowiązywania programu.												
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łączni e (0- 10)					
W ujęciu	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-					

pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Możliwość nowej formy partycypacji przedsiębiorców w kosztach szkolenia (tj. wkładu w postaci wynagrodzeń uczestników szkolenia) pozwoli znacznie ograniczyć bariery finansowe w dostępie do szkoleń. Będzie to miało pozytywny wpływ na rozwój gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Możliwość nowej formy partycypacji przedsiębiorców w kosztach szkolenia (tj. wkładu w postaci wynagrodzeń uczestników szkolenia) pozwoli znacznie ograniczyć bariery finansowe w dostępie do szkoleń. Będzie to miało pozytywny wpływ na rozwój gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	-						
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców. Projektowane rozporządzenie może mieć pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób z niepełnosprawnościami i starszych.							
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
X nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).					☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy			

☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
Komentarz: Projektowana zmiana rozporządzenia nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.	
9. Wpływ na rynek pracy	
Dzięki zwiększeniu możliwości udzielania pomocy na szkolenia będzie możliwe również wspieranie inwestycji w rozwój i podnoszenie kompetencji osób pracujących zatrudnionych w przedsiębiorstwach, co przyczyni się do podniesienia konkurencyjności przedsiębiorstw.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
☐ środowisko naturalne ☒ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Udzielanie pomocy publicznej oraz pomocy <i>de minimis</i> przyczyni się do maksymalizacji wydatkowania środków przeznaczonych na realizację zakładanych celów programów operacyjnych finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego na lata 2014-2020. Udzielanie wsparcia w ramach rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny całego kraju.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Dzień wejścia w życie przepisów pozwala na rozwiązanie zidentyfikowanego problemu i udzielanie pomocy finansowej, pomocy publicznej oraz pomocy <i>de minimis</i> w ramach PO WER finansowanego z Europejskiego Funduszu Społecznego w perspektywie finansowej 2014-2020.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Efekty rozporządzenia zostaną zbadane przy pomocy ewaluacji <i>ex-post</i> w ramach poszczególnych programów operacyjnych. Zastosowanie będą miały mierniki w postaci osiągniętych wskaźników monitoringowych.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Nie dotyczy	

