

Uzasadnienie

Projekt niniejszego rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie danych umieszczanych w Systemie oraz trybu postępowania w przypadku przemieszczania wyrobów akcyzowych przy użyciu Systemu stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego przyznanego ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych znajdującego się w art. 43 ust. 3 oraz art. 46w ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 722 oraz poz. ...).

Mając na uwadze, że zmianie uległa delegacja ustawowa zawarta w art. 46w ust. 2 na podstawie ustawy z dnia o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.), istnieje konieczność wydania nowego aktu wykonawczego, zgodnie z zasadami techniki prawodawczej.

Przedmiotowy projekt wprowadza w stosunku do obowiązującego dodatkowe regulacje w następującym zakresie:

1. określenia danych jakie powinny zawierać dokumenty, o których mowa w art. 46j ust. 3 pkt 3 ustawy, stanowiących potwierdzenie odbioru wyrobów akcyzowych.
2. określenia warunków dokonywania zmiany środka transportu wyrobów akcyzowych przemieszczanych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, z użyciem Systemu.

Z uwagi na rozszerzenie katalogu dokumentów, które mogą być potwierdzeniem odbioru wyrobów akcyzowych zawartych w art. 46j ust. 3 ustawy, w paragrafie 6 przedmiotowego projektu określono dane, jakie dokument ten powinien zawierać.

Mając na uwadze fakt, że rozszerzeniu uległa delegacja ustawowa zawarta w art. 46w ust. 2 na podstawie ustawy z dnia o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.) koniecznym było dodanie odpowiednich przepisów regulujących warunki dokonywania zmiany środka transportu wyrobów akcyzowych przemieszczanych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, z użyciem Systemu.

W związku z powyższym dodano paragrafy od 12 do 15, w których przewiduje się warunki jakie musi spełnić podmiot podczas zmiany środka transportu wyrobów akcyzowych przemieszczanych poza procedurą zawieszenia akcyzy. Określono jakie informacje dotyczące zmiany środka transportu należy wprowadzać do Systemu oraz określono przypadki wyłączające stosowanie przedmiotowych przepisów. Przyjęto analogiczne rozwiązania jak w przypadku procedury zawieszenia poboru akcyzy.

Dodatkowo przyjęto rozwiązanie mające na celu wyłącznie ze spełniania przedmiotowych warunków tzw. przesyłek kurierskich.

Powyższe rozwiązanie przyjęto w wyniku uwzględnienia postulatów zgłoszonych na etapie uwag do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw przez podmioty świadczące usługi przewozowe w zakresie przewozu przesyłek

kurierskich wyrobów akcyzowych, w przypadku których przeładunek stanowi „stały element” wykonywanej działalności. Firmy przewozowe (kurierskie), w trakcie dostarczania przesyłek, dokonują ich przekładania z jednego samochodu na drugi w tzw. sortowniach. Czynność sortowania przesyłek ma na celu grupowanie przesyłek nadanych przez wysyłających z różnych miejsc do odbiorców znajdujących się w tym samym rejonie i jest jedynie elementem usługi transportowej. Fakt przeniesienia przesyłki z jednego na drugi środek transportu nie powoduje ingerencji w zawartość przesyłki, na którą nałożono odpowiednie zabezpieczenia. Do momentu zerwania zabezpieczenia lub zniszczenia opakowania nie dochodzi do naruszenia tożsamości i ilości przemieszczanych wyrobów. W praktyce firmy przewozowe (kurierskie) dokonujące czynności przeładunku napotykałyby na znaczne trudności przy spełnianiu warunków, o których mowa w § 12 oraz § 13 projektu rozporządzenia.

W przypadku, gdy nie dochodzi do uszkodzenia nałożonych na opakowania zamknięć urzędowych, o których mowa w przepisach odrębnych (tj. w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 25 lipca 2017 r. w sprawie zamknięć urzędowych (Dz. U. , poz. 1528)) lub innych zabezpieczeń stosowanych w obrocie handlowym, które uniemożliwiają dostęp do wnętrza przesyłki bez uszkodzenia stanu jej zabezpieczenia, można uznać, że przeładowywane wyroby są tymi samymi wyrobami, które zostały wysłane przez nadawcę. Z uwagi na zagwarantowanie w takim przypadku zachowania tożsamości i ilości przewożonych wyrobów, odstąpiono w stosunku do firm przewozowych (kurierskich) od obowiązku dochowania warunków określonych w projekcie rozporządzenia dla podmiotów dokonujących przeładunku.

Analogiczne rozwiązania w zakresie określenia warunków dokonywania zmiany środka transportu wyrobów akcyzowych przemieszczanych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy, z użyciem Systemu przyjęte zostały w przypadku procedury zawieszenia poboru akcyzy, które określono w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 15 lutego 2017 r. w sprawie dokumentacji i procedur związanych z przemieszczaniem wyrobów akcyzowych (Dz. U. poz. 334).

Zgodnie z art. 13 nowelizacji ustawy przepisy ustawy, w tym zmieniane przepisy w zakresie delegacji ustawowej zawartej w art. 46w ust. 2 w wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2021 r. W związku z powyższym przedmiotowe rozporządzenie powinno wejść w życie w tym samym dniu, co ustawa. Wraz z wejściem w życie ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 722 oraz poz. ...) utraci moc rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 22 lutego 2019 r. w sprawie danych umieszczanych w Systemie oraz trybu postępowania w przypadku przemieszczania wyrobów akcyzowych przy użyciu Systemu (Dz. U. z 2019 r. poz. 404).

Przedmiotowy projekt nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. nr 239 poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Przedmiot projektowanej regulacji jest zgodny prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia, w przypadkach określonych w obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przepisach Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) w związku z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów oraz konsultacji publicznych zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacji.