

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie kontroli celno-skarbowej niektórych wyrobów akcyzowych</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Magdalena Rzeczkowska - Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów, Szef Krajowej Administracji Skarbowej</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Robert Michalski - Zastępca Dyrektora Departamentu Zwalczenia Przeszłości Ekonomicznej tel. 22 694 38 60, <a href="mailto:sekretariat.dzp@mf.gov.pl">sekretariat.dzp@mf.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 4 stycznia 2021 r.</p> <p><b>Źródło</b> Upoważnienie ustawowe art. 90 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 505, 568, 695, 1087 i 1106)</p> <p><b>Nr 244 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej</b></p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Przedmiotowy projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie kontroli celno-skarbowej niektórych wyrobów akcyzowych ma na celu dostosowanie obowiązujących przepisów prawa w tym zakresie, tj. przepisów zawartych w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 10 maja 2017 r. w sprawie kontroli celno-skarbowej niektórych wyrobów akcyzowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 262), do zmieniających się realiów prowadzenia działalności gospodarczej w obszarze opodatkowania podatkiem akcyzowym oraz ryzyk wystąpienia nieprawidłowości w tym obszarze. Dotychczasowe przepisy regulujące wykonywanie kontroli celno-skarbowej niektórych wyrobów akcyzowych podlegały nowelizacji w zakresie wyrobów objętych kontrolą, jak i nałożonych na podmioty obowiązków informacyjnych, jednak długi okres obowiązywania tych przepisów skłonił do zebrania informacji i refleksji związanych z szeroko rozumianą problematyką ich stosowania. Poglębiona analiza funkcjonowania poszczególnych instytucji prawnych przyjętych w ramach wykonywania kontroli dała asumpt do przygotowania zmiany przedmiotowych przepisów, w szczególności z szerszym uwzględnieniem ryzyka wystąpienia nieprawidłowości oraz likwidacji barier administracyjnych i zmniejszenia obciążeń przy jednoczesnym zapewnieniu przestrzegania przepisów prawa. Niewątpliwie istotny wpływ na projektowane rozstrzygnięcia miały regulacje art. 31zj ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374, z późn. zm.). Przepis ten, jakkolwiek epizodyczny i związany z zagrożeniem wywołanym epidemią koronawirusa, pozwala na pewną refleksję w obszarze wykonywania kontroli niektórych wyrobów akcyzowych, w szczególności możliwości jej ograniczenia do minimum przy jednoczesnym nie zwiększaniu ryzyka powstawania nieprawidłowości.

Ponadto, mając na uwadze, że zmianie uległa delegacja ustawowa zawarta w art. 46w ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 722, 1747, 2320, 2419 i .....), dokonana ustawą z dnia 10 grudnia 2020 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ....), istnieje konieczność, dostosowania obowiązujących regulacji w przypadku zmiany środka transportu wyrobów akcyzowych przemieszczanych poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy z użyciem krajowego systemu teleinformatycznego służącego do obsługi przemieszczania wyrobów akcyzowych.

Jednocześnie ww. ustawą o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw, znowelizowano art. 32 ust. 4 ustawy o podatku akcyzowym (dodanie ust. 1a) poprzez wprowadzenie zwolnienia od akcyzy wyrobów akcyzowych objętych procedurą zawieszenia poboru akcyzy, które stały się nieprzydatne do spożycia, dalszego przerobu lub zużycia i po przemieszczeniu ze składu podatkowego do miejsca niszczenia spełniającego warunki niszczenia wyrobów na podstawie przepisów odrębnych zostały tam zniszczone. Jednym z warunków tego zwolnienia od akcyzy (dodany ust. 6d w art. 32), jest obecność przedstawiciela naczelnika urzędu celno-skarbowego podczas czynności zniszczenia ww. wyrobów akcyzowych. W konsekwencji w projektowanym rozporządzeniu uregulowano tryb przekazywania oraz zakres informacji o terminach czynności podlegających kontroli w przedmiotowym zakresie.

Konsekwencją podjętych działań jest objęcie nowych kategorii wyrobów szczególną kontrolą z zachowaniem minimum środków do jej realizacji przy jednoczesnym uszczelnieniu systemu nadzoru nad produkcją, przemieszczaniem i zużyciem wyrobów akcyzowych. W projektowanym rozporządzeniu doprecyzowano również definicje stosowane na jego potrzeby, odwołując się w tym względzie do przepisów ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym i ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej oraz zakres i przedmiot wykonywanej kontroli. Ponadto uwzględniono wnioski płynące z zebranych doświadczeń i analizy ryzyka, wpływające na ograniczenie obrachunków do niektórych wyrobów objętych projektowanym rozporządzeniem. Wprowadzono nowe możliwości wykonywania kontroli stałej oraz kontroli wytwarzania, magazynowania, zużycia, przyjęcia i wydania wyrobów

akcyzowych, wpływające nie tylko na jej uszczelnienie, ale również na ograniczenie obciążeń nałożonych na podmioty, w tym pozwalających na wykonywanie niektórych czynności bez obecności kontrolującego. Doprecyzowano również obowiązki informacyjne związane z wykonywaną kontrolą, sposób przeprowadzania kontroli w małych gorzelniach, a także wykonywanie kontroli w przypadku niszczenia niektórych wyrobów akcyzowych.

## 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wydanie nowego rozporządzenia w sprawie kontroli celno-skarbowej niektórych wyrobów akcyzowych wynika z analizy funkcjonowania poszczególnych instytucji prawnych przyjętych w ramach wykonywania kontroli, które dały asumpt do przygotowania zmiany obowiązujących przepisów, w szczególności z szerszym uwzględnieniem ryzyka wystąpienia nieprawidłowości oraz likwidacji barier administracyjnych i zmniejszeniu obciążeń przy jednoczesnym zapewnieniu przestrzegania przepisów prawa.

Konsekwencją podjętych działań jest objęcie nowych kategorii wyrobów szczególną kontrolą celno-skarbową z zachowaniem minimum środków do jej realizacji przy jednoczesnym uszczelnieniu systemu nadzoru nad produkcją, przemieszczaniem i zużyciem, tj.:

- wyrobów energetycznych określonych w poz. 24a, 24b i 25 załącznika nr 2 do ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym,
- preparatów smarowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 11 lit. c ustawy o podatku akcyzowym,
- wyrobów akcyzowych wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, jeżeli są przemieszczane poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy do zużywającego podmiotu gospodarczego, z wyłączeniem wyrobów przeznaczonych do sprzedaży detalicznej w opakowaniach jednostkowych o pojemności do 5 litrów lub wadze do 5 kilogramów.

W projektowanym rozporządzeniu doprecyzowano również definicje stosowane na jego potrzeby, odwołując się w tym względzie do postanowień ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej, a także zakres i przedmiot wykonywanej kontroli celno-skarbowej.

Ponadto uwzględniono wnioski płynące z zebranych doświadczeń i analizy ryzyka w sferze zmniejszenia obciążeń administracyjnych wyodrębniono podmioty prowadzące małe gorzelnie, których zakres działalności uzasadnia odrębne uregulowania w stosunku do podmiotów produkujących alkohol etylowy metodami przemysłowymi. Wprowadzono ułatwienia w zakresie wytwarzania, odzyskiwania, oczyszczania i odwadniania alkoholu etylowego oraz jego magazynowania i zużycia, a także w zakresie wykonywania kontroli stałych. Dodatkowo wyłączono obowiązek wykonywania obrachunku stanu zapasów i obrotu piwa, wina, napojów fermentowanych oraz wyrobów pośrednich.

Wyodrębnienie małych gorzeln i wprowadzenie powyższych zmian ograniczy po stronie podmiotów czas poświęcony na czynności związane z wypełnianiem obowiązku informacyjnego, a także czas i środki poświęcane na przeprowadzane kontrole. Powyższe regulacje uelastyczną sposób prowadzenia działalności przez podmioty oraz zmniejszą koszty tej działalności.

W projekcie rozporządzenia doprecyzowano również obowiązki informacyjne oraz sposób przeprowadzania kontroli w przypadku niszczenia niektórych wyrobów akcyzowych.

## 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowana regulacja w zakresie kontroli celno-skarbowej niektórych wyrobów akcyzowych nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

## 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa		Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Składy podatkowe	Gorzelnie rolnicze	98	Dane z prowadzonych sprawozdań przez izby administracji skarbowej. Stan na 31 lipca 2020 r.	Zmniejszenie obciążeń w związku z czynnościami podlegającymi kontroli w trakcie produkcji alkoholu etylowego.
	Pozostałe podmioty prowadzące skład podatkowy	594		Obowiązki związane z kontrolą celno-skarbową wyrobów energetycznych określonych w poz. 24a, 24b i 25 załącznika nr 2 do ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym; preparatów smarowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 11 lit. c ww. ustawy, znajdujących się w procedurze

				<p>zawieszenia poboru akcyzy, poszerzenie procedur o informacje przekazywane do organów KAS w związku z przyjęciem, produkcją i wydaniem ww. wyrobów.</p> <p>Wprowadzenie ułatwień w zakresie wykonywania kontroli stałej poprzez możliwość wykonywania kontroli okresowej lub możliwość zawieszenia wykonywania kontroli stałej.</p> <p>W przypadku wytwarzania alkoholu etylowego o zawartości alkoholu &lt;80% odstępnie od wprowadzania obowiązkowej kontroli stałej na rzecz kontroli stałej wykonywanej fakultatywnie i wprowadzenie obowiązku informacyjnego.</p>
Podmioty produkujące wyroby akcyzowe poza składem podatkowym na podstawie art. 47 ust. 1 pkt 1, 2, 4 i 5 ustawy	Małe gorzelnie	Ok. 406 3	Dane z prowadzonych sprawozdań przez izby administracji skarbowej. Stan na 31 grudnia 2019 r.	Zmniejszenie obciążeń w związku z wprowadzeniem odrębnego trybu wykonywania kontroli celno-skarbowej w stosunku do małych gorzelnie.
Podmioty, które są jednostką naukową, doświadczalną, szkołą, samodzielnym laboratorium, podmiotem leczniczym, apteką zużywające w ciągu roku do 3 000 dm <sup>3</sup> 100% alkoholu etylowego w stanie nieskażonym lub do 20 000 dm <sup>3</sup> 100% alkoholu etylowego w stanie skażonym a także pozostałe podmioty zużywające alkohol etylowy w ilościach nieprzekraczających w ciągu roku do 1 000 dm <sup>3</sup> 100% alkoholu etylowego w stanie nieskażonym oraz do 3 000 dm <sup>3</sup> 100% alkoholu etylowego w stanie skażonym		Ok. 397	Dane z prowadzonych sprawozdań przez izby administracji skarbowej. Stan na 31 grudnia 2019 r.	Zmniejszenie obciążeń w związku z wyłączeniem wykonywania kontroli w stosunku do skażonego alkoholu etylowego, wprowadzenie możliwości odstąpienia od wykonywania w przypadku przekroczenia norm zużycia alkoholu etylowego.
Podmioty nabywające wewnątrzspółnotowo wyroby akcyzowe		Brak danych		Wprowadzenie obowiązku informacyjnego o czynności nabycia wewnątrz-

wymienione w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowane zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie na potrzeby wykonywanej działalności art. 78 ust. 1 ustawy o podatku akcyzowym.			wspólnotowego przedmiotowych wyrobów. Poszerzenie procedur o możliwość przeprowadzenia obrachunku stanu zapasów wyrobów.
Pozostałe podmioty przyjmujące, magazynujące i wydające alkohol etylowy skażony zawarty w wyrobach nieprzeznaczonych do spożycia przez ludzi	Brak danych		Zmniejszenie obciążeń poprzez wprowadzenie możliwości zawieszenia wykonywania kontroli stałej oraz wprowadzenia obowiązku informacyjnego o czynności przyjęcia lub wydania wyrobów.
Naczelnicy urzędów celno-skarbowych i dyrektorzy izb administracji skarbowej	16 naczelników urzędów celno-skarbowych i 16 dyrektorów izb administracji skarbowej	Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 24 lutego 2017 r. w sprawie terytorialnego zasięgu działania oraz siedzib dyrektorów izb administracji skarbowej, naczelników urzędów skarbowych i naczelników urzędów celno-skarbowych oraz siedziby dyrektora Krajowej Informacji Skarbowej (Dz. U. poz. 393)	Bezpośrednie

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (Dz. U. z 2016 r. poz. 1006 z późn. zm.), z chwilą przekazania do uzgodnień członków Rady Ministrów, projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Z chwilą udostępnienia w Biuletynie Informacji Publicznej projektu rozporządzenia, każdy będzie mógł zgłosić zainteresowanie pracami nad tym projektem w formie wymaganej ww. ustawą.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na sektor finansów publicznych ze względu na charakter wprowadzanych zmian. Wejście w życie rozporządzenia nie powoduje konieczności											

	wydatkowania środków finansowych.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Ułatwienie prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie wyrobów akcyzowych.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Ułatwienie prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie wyrobów akcyzowych.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na rodzinę, obywateli, gospodarstwa domowe oraz osoby niepełnosprawne i starsze.						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przewiduje się, że przedmiotowa regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki, jednakże będzie miała wpływ na funkcjonowanie przedsiębiorstw prowadzących działalność związaną z obrotem wyrobami akcyzowymi. Nie przewiduje się dodatkowych skutków finansowych do poniesienia przez podmioty obejmowane regulacją. Regulacja nie będzie miała również wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
--	---

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

**Komentarz:**

W przypadku podmiotów, które produkują lub wykorzystują w prowadzonej działalności gospodarczej wyroby energetyczne określone w poz. 24a, 24b i 25 załącznika nr 2 do ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, preparaty smarowe, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 11 lit. c ww. ustawy oraz wyroby akcyzowe wymienione w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowane zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, jeżeli są przemieszczane poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy do zużywającego podmiotu gospodarczego, z wyłączeniem wyrobów przeznaczonych do sprzedaży detalicznej w opakowaniach jednostkowych o pojemności do 5 litrów lub wadze

do 5 kilogramów, wprowadzone zmiany w zakresie objętym projektowanym rozporządzeniem spowodują zwiększenie liczby obowiązków informacyjnych, związanych z czynnościami podlegającymi kontroli celno-skarbowej.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
- sytuacja i rozwój regionalny
- inne:

- demografia
- mienie państwowe

- informatyzacja
- zdrowie

Omówienie wpływu

Przewiduje się, że przedmiotowa regulacja nie będzie miała wpływu na powyższe obszary.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2021 r.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ze względu na zakres regulacji nie zachodzi potrzeba ewaluacji efektów projektu.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.