|  |  |
| --- | --- |
| Nazwa projektuProjekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracująceMinisterstwo Rozwoju, Pracy i TechnologiiGłówny Urząd Geodezji i KartografiiOsoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pani Anna Kornecka – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju, Pracy i TechnologiiPan Waldemar Izdebski – Główny Geodeta KrajuKontakt do opiekuna merytorycznego projektu:Pani Urszula Juszczak – z-ca Dyrektora Departamentu Geodezji, Kartografii i Systemów Informacji Geograficznej GUGiKTel. 22 563 13 75mail: urszula.juszczak@gugik.gov.pl | Data sporządzenia28.12.2020 r.Źródło: Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2020 r. poz. 2052).Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii – 16  |
| OCENA SKUTKÓW REGULACJI |
| 1. Jaki problem jest rozwiązywany? |
| Potrzeba wydania niniejszego rozporządzenia wynika z konieczności dostosowania przepisów obecnego rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. *w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego* (Dz. U. z 2013 r. poz. 1183) do zmian wprowadzanych przepisami ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 782) zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, które weszły w życie z dniem 31 lipca 2020 roku takich jak nowe regulacje, dotyczące zgłaszania prac geodezyjnych oraz sposobu ustalania wysokości opłaty za udostępnienie materiałów zasobu niezbędnych do wykonania zgłoszonych prac, a także przyjmowania do zasobu wyników tych prac oraz zmiana treści upoważnienia ustawowego (art. 40 ust. 3g ustawy Pgik). W projekcie rozporządzenia uwzględniono również, obowiązujące od 22.08.2020 r., nowe regulacje dotyczące formy, w jakiej przekazywane są do zasobu wyniki prac geodezyjnych podlegających zgłoszeniu, a także upływ terminu na przetwarzanie materiałów zasobu do postaci elektronicznej (31.12.2020r.).Powyższe spowodowało konieczność:1) dostosowania zakresu rejestrów i ewidencji prowadzonych przez organy prowadzące zasób do nowych regulacji;2) zmian w zakresie przekazywania do zasobu operatów technicznych, zawierających wyniki prac geodezyjnych oraz ich gromadzenia – w związku z wprowadzeniem jako obligatoryjnej, elektronicznej formy tej dokumentacji;3) wprowadzenia regulacji dotyczących udostępniania danych i materiałów zasobu w postaci elektronicznej;4) wprowadzenia wzorów klauzul, o których mowa w art. 40 ust. 3g ustawy – w szczególności w związku z elektroniczną formą udostępniania materiałów zasobu.Zgodnie z przepisami przejściowymi ustawy zmieniającej, przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie nowego brzmienia przedmiotowego przepisu ustawy, jednak nie dłużej niż przez 12 miesięcy. W związku z powyższym, w okresie czasowego zachowania w mocy ww. rozporządzenia, zachodzi konieczność wydania nowego rozporządzenia. |
| 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt |
| Rekomenduje się rozwiązanie legislacyjne - przyjęcie nowego rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii *w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego*. Nie jest możliwe osiągnięcie celów projektu za pomocą innych środków.Projekt rozporządzenia zawiera regulacje ułatwiające prowadzenie zasobu, które pozytywnie wpłyną na informatyzację i automatyzację procesów udostępniania danych tj.:1. wprowadzenie postaci elektronicznej materiałów jako podstawy funkcjonowania państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, ewentualne materiały tradycyjne wpływające do zasobu będą musiały być niezwłocznie przetwarzane do postaci elektronicznej,
2. wprowadzenie usług sieciowych i portali internetowych jako podstawowej formy udostępniania materiałów zasobu,
3. wprowadzenie wzorów klauzul urzędowych uwzględniających elektroniczną postać udostępnianych materiałów zasobu oraz możliwość potwierdzenia ich autentyczności,
4. likwidacja obowiązku składania wniosków o udostępnianie znacznej części materiałów zasobu, które zgodnie z ustawą Pgik zwolnione są z opłat.

Beneficjentem tych rozwiązań są głównie organy prowadzące zasób. Jednak udostępnienie danych bez konieczności składania wniosku, za pomocą usług sieciowych lub portali internetowych ułatwi dostęp do danych wszystkim podmiotom korzystającym z tych danych, w szczególności uczestnikom procesu inwestycyjnego. Takie rozwiązanie może pozytywnie wpłynąć na innowacyjność i gospodarkę.Wdrażane regulacje nie wiążą się z dodatkowymi kosztami (są oparte o powszechnie dostępne i w większości bezpłatne rozwiązania), których wprowadzenie usprawni dotychczas obowiązujące procedury.Biorąc pod uwagę powyższe w projekcie przewiduje się zachowanie niektórych sprawdzonych rozwiązań funkcjonujących w obowiązującym rozporządzeniu – z istotnymi zmianami w zakresie możliwości wykorzystywania postępu technologicznego.  |
| 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?  |
| Z uwagi na punktowy charakter zmian nie przeprowadzano analizy prawno-porównawczej. Ponadto projekt rozporządzenia dotyczy kwestii szczegółowych, związanych z krajowymi regulacjami prawnymi dotyczącymi prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, które nie mają bezpośredniego odniesienia do rozwiązań funkcjonujących w innych krajach. |
| 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Organy prowadzące państwowy zasób geodezyjnyi kartograficzny,w tym:1. Główny Geodeta Kraju
2. Marszałek Województwa
3. Starostowie Powiatowi
 | 1. 1
2. 16
3. 380
 | Przepisy prawa | 1. Wprowadzenie przepisów w związku ze zmianą ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.2. Wprowadzenie nowoczesnego sposobu udostępniania materiałów zasobu realizowanego przy pomocy usług sieciowych i portali internetowych.3. Łatwiejszy dostęp do materiałów zasobu (w wielu przypadkach bez konieczności składania wniosku i wizyty w urzędzie).  |
| Wykonawcy prac geodezyjnych | 20 000 | Opracowanie statystyczne GUGiK |
| Obywatele, przedsiębiorcy i inwestorzy | 1 000 000 | Ankieta GUGiK |
|  |
| W ramach konsultacji publicznych projekt został przekazany do:1. Stowarzyszenia Geodetów Polskich;
2. Stowarzyszenia Kartografów Polskich;
3. Geodezyjnej Izby Gospodarczej;
4. Polskiej Geodezji Komercyjnej – Krajowego Związku Pracodawców Firm Geodezyjno-Kartograficznych;
5. Polskiego Towarzystwa Geodezyjnego;
6. Stowarzyszenia pn. Lokalne Stowarzyszenie Geodezyjne
7. Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Geodetów
8. Związku Powiatów Polskich;
9. Związku Miast Polskich;
10. Unii Metropolii Polskich;
11. Związku Województw Polskich;
12. Związku Gmin Wiejskich RP.

W ramach opiniowania projekt został przekazany do:1. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych
2. Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego;
3. Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców;
4. Rady Dialogu Społecznego;
5. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego;
6. Naczelna Dyrekcja Archiwów Państwowych.

Projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii. Okres trwania konsultacji publicznych będzie wynosił 14 dni. |
|  6. Wpływ na sektor finansów publicznych |
|  | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) |
| Dochody ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  | 0 |
| Pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Wydatki ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Saldo ogółem | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Źródła finansowania  | Wejście w życie projektowanych przepisów nie spowoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | - |
| 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe  |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | - | - | - | - | - | - | - |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | - | - | - | - | - | - | - |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | - | - | - | - | - | - | - |
| (dodaj/usuń) | - | - | - | - | - | - | - |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Projekt nie nakłada na przedsiębiorców nowych obowiązków lub wymogów, które nie byłyby przewidziane w ustawie. Projekt rozporządzenia ma pozytywny wpływ na działalność gospodarczą, w tym konkurencyjność i innowacyjność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców poprzez dopuszczenie nowych technologii do udostępnienia materiałów zasobu. W projekcie rozporządzenia wprowadzono regulacje likwidujące obowiązek składania wniosku o udostępnienie materiałów zasobu, które zgodnie z ustawą Pgik są udostępniane nieodpłatnie. Te dane będą powszechnie dostępne do pobrania za pomocą usług sieciowych. |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Regulacje nie mają bezpośredniego wpływu na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe w tym na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. |
| (dodaj/usuń) |  |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) |  |
| (dodaj/usuń) |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz.1292, z późn. zm.) i nie nakłada na przedsiębiorców, żadnych nowych obowiązków administracyjnych, w związku z powyższym nie występuje konieczność zastosowania ograniczeń, o których mowa w art. 68 ww. ustawy. |
|  8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu |
| [ ]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie [x]  nie dotyczy |
| [x]  zmniejszenie liczby dokumentów [x]  zmniejszenie liczby procedur[x]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[x]  inne: umożliwienie wykorzystania nowych technologii w geodezji | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| Rozwiązania zaproponowane w projekcie rozporządzenia wpływają na zmniejszenie liczby składanych wniosków o udostępnienie danych zasobu ponieważ do uzyskania części danych zasobu nie będzie on wymagany. Informatyzacja i automatyzacja państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego przełoży się na skrócenie czasu załatwienia spraw, a dostęp do danych w postaci cyfrowej pozwoli załatwić sprawy bez wizyty w urzędzie. |
| 9. Wpływ na rynek pracy  |
| Regulacje prawne zawarte w projekcie rozporządzenia nie mają wpływu na rynek pracy. |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary |
| [x]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  inne:       | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe | [x]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Rozporządzenie wprowadza możliwość udostępnienia danych w postaci elektronicznej, co wpływa na zmniejszenie zużycia papieru. Projekt jest nakierowany na informatyzację i automatyzację procesu udostepnienia materiałów zasobu. |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego |
| Przewiduje się, że projektowany akt prawny wejdzie w życie z upływem 30 dni od dnia ogłoszenia.Przewidywany termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego i jest uzasadniony ważnym interesem państwa. |
|  12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? |
| Ewaluacja efektów projektu nie jest planowana. |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)  |
| - |