



**Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM  
w okresie od 14 do 20 stycznia 2021 roku  
Raport na dzień 20 stycznia 2021 roku**

I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 5. projektów ustaw oraz 41. projektów rozporządzeń: Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

W omawianym okresie przeprowadzono konsultacje 1. projektu ustawy i 4. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Projekty ustaw:

1. Projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów oraz niektórych innych ustaw (numer z wykazu UC69)

Nowelizacja ustawy z dnia 16 lutego 2007 o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. z 2020 poz. 1076 i 1086, dalej: „ustawa”) dokonuje transpozycji Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2019/1 z dnia 11 grudnia 2018 r. mającej na celu nadanie organom ochrony konkurencji państw członkowskich uprawnień w celu skuteczniejszego egzekwowania prawa i zapewnienia należytego funkcjonowania rynku Wewnętrznego (Dz. Urz. UE z 14.1.2019, L 11/26).

Projekt ustawy o zmianie ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów obejmuje takie zagadnienia, jak:

1. pojęcie przedsiębiorstwa;
2. stwierdzenie i wyeliminowanie naruszenia;
3. kadencyjność Prezesa UOKiK, zapewnienie bezstronności i przeciwdziałanie konfliktowi interesów;
4. uzasadnienie zarzutów;
5. żądanie informacji;
6. wolność od samooskarżania;
7. ochrona informacji uzyskanych w postępowaniu przed Prezesem;
8. kontrola, pomoc policji i LPP (Legal professional privilege);
9. terminy przedawnień;
10. kary;
11. program łagodzenia kar (leniency);
12. wzajemna pomoc;
13. zmiany wynikające z wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 16 stycznia 2019 r. sygn. P 19/17;

14. zmiany w innych ustawach (Kodeks postępowania cywilnego, Kodeks karny, ustawa o postępowaniu egzekucyjnym w administracji) wynikające z konieczności wdrożenia Dyrektywy;
15. przepisy przejściowe i o wejściu w życie ustawy.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-ochronie-konkurencji-i-konsumentow-oraz-niektorych-innych-ustaw/>

Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie kontroli celno-skarbowej niektórych wyrobów akcyzowych (numer z wykazu 244)

Przedmiotowy projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie kontroli celno-skarbowej niektórych wyrobów akcyzowych ma na celu dostosowanie obowiązujących przepisów prawa w tym zakresie, tj. przepisów zawartych w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 10 maja 2017 r. w sprawie kontroli celno-skarbowej niektórych wyrobów akcyzowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 262), do zmieniających się realiów prowadzenia działalności gospodarczej w obszarze opodatkowania podatkiem akcyzowym oraz ryzyk wystąpienia nieprawidłowości w tym obszarze.

Konsekwencją podjętych działań jest objęcie nowych kategorii wyrobów szczególną kontrolą celno-skarbową z zachowaniem minimum środków do jej realizacji przy jednoczesnym uszczelnieniu systemu nadzoru nad produkcją, przemieszczaniem i zużyciem, tj.: wyrobów energetycznych określonych w poz. 24a, 24b i 25 załącznika nr 2 do ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, preparatów smarowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 11 lit. c ustawy o podatku akcyzowym, wyrobów akcyzowych wymienionych w załączniku nr 2 do ustawy, opodatkowanych zerową stawką akcyzy ze względu na ich przeznaczenie, jeżeli są przemieszczane poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy do zużywającego podmiotu gospodarczego, z wyłączeniem wyrobów przeznaczonych do sprzedaży detalicznej w opakowaniach jednostkowych o pojemności do 5 litrów lub wadze do 5 kilogramów.

Dla podmiotów, które są jednostką naukową, doświadczalną, szkołą, samodzielnym laboratorium, podmiotem leczniczym, apteką regulacja wprowadza zmniejszenie obciążeń w związku z wyłączeniem wykonywania kontroli w stosunku do skażonego alkoholu etylowego, wprowadzenie możliwości odstąpienia od wykonywania w przypadku przekroczenia norm zużycia alkoholu etylowego.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mffipr-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-kontroli-celno-skarbowej-niektorych-wyrobow-akcyzowych/>

2. Projekt rozporządzenia Ministra Aktywów Państwowych i Ministra Cyfryzacji w sprawie reklamacji za niewykonanie publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego oraz publicznej usługi hybrydowej (numer z wykazu 5.21).

Celem projektowanego rozporządzenia jest uregulowanie procedury składania reklamacji związanych z niewykonaniem lub nienależytym wykonaniem usługi w zakresie przesyłki rejestrowanej doręczanej w ramach publicznej usługi hybrydowej, o której mowa w art. 2 ust. 7 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych oraz niewykonaniem lub nienależytym wykonaniem publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego, o której mowa w art. 2 ust. 8 tejże ustawy, mając na uwadze maksymalne uproszczenie procedur reklamacyjnych w obrocie krajowym, zapewnienie ich przejrzystości oraz niezbędną ochronę interesu nadawcy i adresata, zakres odpowiedzialności operatora wyznaczonego z tytułu

niewykonania lub nienależytego wykonania publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego oraz publicznej usługi hybrydowej, oraz sposób świadczenia tych usług.

Rozporządzenie oddziałuje pozytywnie na przedsiębiorców, gdyż uregulowanie postępowania reklamacyjnego zabezpiecza ich interesy w przypadku niewykonania lub nienależytego wykonania publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego lub publicznej usługi hybrydowej.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-map-i-mc-w-sprawie-reklamacji-za-niewykonanie-publicznej-uslugi-rejestrowanego-doreczenia-elektronicznego-oraz-publicznej-uslugi-hybrydowej/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie przyjęcia Planu przeciwdziałania skutkom suszy (numer z wykazu 88).

Rozporządzenie ma na celu przyjęcie po raz pierwszy Planu przeciwdziałania skutkom suszy, zwanego dalej „Planem”. Przyjmowany projektowanym rozporządzeniem Plan opracowany został na okres 6 lat i obejmuje lata 2021-2027.

Głównym celem Planu jest przeciwdziałanie skutkom suszy. Cel ten ma być realizowany poprzez kształtowanie oraz racjonalne korzystanie z zasobów wodnych. Cele szczegółowe Planu, precyzujące cel główny, podyktowane są regulacją art. 184 ust. 2 ustawy – Prawo wodne. Dotyczą one zidentyfikowanych obszarów ryzyka związanego z suszą: społeczeństwa, gospodarki i środowiska.

Do celów szczegółowych Planu należą:

1. skuteczne zarządzanie zasobami wodnymi dla zwiększenia dyspozycyjnych zasobów wodnych;
2. zwiększanie retencji na obszarach dorzeczy;
3. edukacja i zarządzanie ryzykiem suszy;
4. formalizacja i zaplanowanie finansowania działań służących przeciwdziałaniu skutkom suszy.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mi-w-sprawie-przyjecia-planu-przeciwdzialania-skutkom-suszy/>

4. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu gazowego (numer z wykazu 422).

Celem niniejszego projektu jest stworzenie warunków do rozwoju rynku biometanu w Polsce, a tym samym zwiększenia udziału odnawialnych źródeł energii w krajowym miksie energetycznym. Tak zdefiniowane cele stanowią realizację polityki klimatyczno-energetycznej UE, są istotne dla polskiej gospodarki oraz mają pozytywny wpływ na poprawę bezpieczeństwa energetycznego kraju. Zgodnie z koncepcją rozwoju rynku biometanu wypracowaną w Ministerstwie Klimatu i Środowiska, znaczna część tego zielonego gazu będzie dostarczana do odbiorców końcowych za pomocą sieci gazu ziemnego. Z uwagi na odmienne parametry jakościowe biometanu, w znacznym stopniu różniące się od wymogów jakościowych gazu ziemnego, zachodzi potrzeba określenia odrębnych wymogów jakościowych dla biometanu włączanego do gazowej sieci przesyłowej i dystrybucyjnej. W zestawieniu z gazem ziemnym biometan zawiera bowiem szereg zanieczyszczeń niewystępujących w jego kopalnym odpowiedniku. Z tego powodu może stanowić zagrożenie zarówno dla stanu technicznego gazociągów, jak i dla bezpieczeństwa przyłączonych do nich odbiorców paliw gazowych.

Prace nad zmianą treści rozporządzenia systemowego będą dotyczyć regulacji określających wymagania jakościowe dla paliw gazowych. Celem regulacji jest ponadto zapewnienie bezpieczeństwa dostaw do odbiorców końcowych, w szczególności uwzględnienie odbiorców paliw gazowych w gospodarstwach domowych, którzy powinni zostać objęci szczególną ochroną przed ewentualnymi skutkami wprowadzenia do sieci gazu o niewłaściwych parametrach.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-szczegolowych-warunkow-funkcjonowania-systemu-gazowego/>

## **II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)**

W analizowanym okresie opublikowano czterdzieści osiem aktów prawnych, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

### **1/ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 18 stycznia 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie dokonywania z Funduszu Pracy refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy oraz przyznawania środków na podjęcie działalności gospodarczej**

- Rozporządzenie zostało opublikowane w Dzienniku Ustaw 20 stycznia 2021 roku (Dz.U. z 2021, poz. 131).
- Oczekiwany efekt nowelizacji to zwiększenie aktywizacji bezrobotnych, liczby podmiotów korzystających z refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanych bezrobotnych, zwiększenie liczby prowadzonych działalności gospodarczych założonych dzięki dofinansowaniu ze środków publicznych. Nowelizacja przewiduje ułatwienia w zakresie aktywizacji bezrobotnych: - zniesienie warunku nieprowadzenia działalności gospodarczej przez ostatnie 12 miesięcy dla ubiegających się środki na podjęcie działalności gospodarczej, - zniesienie warunku niezmnieszenia wymiaru czasu pracy pracowników w ciągu 6 miesięcy przed złożeniem wniosku dla podmiotów ubiegających się o refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla bezrobotnego. Ułatwienia w zakresie prowadzenia działalności gospodarczej założonej ze środków Funduszu Pracy: - możliwość zawieszenia działalności gospodarczej lub podjęcia zatrudnienia w okresie pierwszych 12 miesięcy prowadzenia działalności gospodarczej, - możliwość kontynuacji umowy w przypadku ustanowienia zarządu sukcesyjnego. Ułatwienie dla podmiotów korzystających z refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy: - możliwość obniżenia wymiaru czasu pracy zatrudnionych bezrobotnych na refundowanym stanowisku pracy bez konieczności wydłużania

okresu trwania umowy, - możliwość kontynuacji umowy w przypadku ustanowienia zarządu sukcesyjnego.

- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

### 2/ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 stycznia 2021 r. w sprawie określenia dłuższego okresu pobierania zasiłku opiekuńczego w celu przeciwdziałania COVID-19

- Rozporządzenie zostało opublikowane w Dzienniku Ustaw 15 stycznia 2021 roku (Dz.U. z 2021, poz. 107).
- Zgodnie z rozporządzeniem zasiłek opiekuńczy, o którym mowa w art. 4a ust. 1 i 1a ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, przysługuje wszystkim osobom uprawnionym do jego pobierania na podstawie art. 4a, jednak nie dłużej niż do dnia 31 stycznia 2021 r.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 18 stycznia 2021 r.

### 3/ Rozporządzenie rady Ministrów z dnia 15 stycznia 2021 r. w sprawie określenia dłuższego okresu pobierania dodatkowego zasiłku opiekuńczego w celu przeciwdziałania COVID-19

- Rozporządzenie zostało opublikowane w Dzienniku Ustaw 15 stycznia 2021 roku (Dz.U. z 2021, poz. 106).
- Zgodnie z rozporządzeniem dodatkowy zasiłek opiekuńczy, o którym mowa w art. 4 ust. 1–1d ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, przysługuje w przypadkach, o których mowa w tych przepisach, jednak nie dłużej niż do dnia 31 stycznia 2021 r.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 18 stycznia 2021 r.

### 4/ Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 11 stycznia 2021 r. w sprawie wzoru informacji o podatnikach podatku dochodowego posiadających, bezpośrednio lub za pośrednictwem podmiotów niebędących podatnikami podatku dochodowego, prawa do udziału w zysku spółki jawnej

- Rozporządzenie zostało opublikowane w Dzienniku Ustaw 14 stycznia 2021 roku (Dz.U. z 2021, poz. 87).
- Rozporządzenie określa wzór: informacji o podatnikach podatku dochodowego posiadających, bezpośrednio lub za pośrednictwem podmiotów niebędących

podatnikami podatku dochodowego, prawa do udziału w zysku spółki jawnej (CIT-15J); wzór załącznika do informacji CIT-15J – załącznika o danych podatnika podatku dochodowego, który osiąga dochody ze spółki jawnej (CIT/JW).

- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.