

<p><b>Nazwa projektu</b></p> <p>Projekt rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie wymagań technicznych dla kas rejestrujących</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b></p> <p>Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii (MRPiT) – Ministerstwo wiodące</p> <p>Ministerstwo Finansów (MF) – Ministerstwo współpracujące</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b></p> <p>Olga Semeniuk, Podsekretarz Stanu w MRPiT</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b></p> <p>Dominik Wójcicki, Dyrektor Departamentu Gospodarki Cyfrowej w MRPiT, tel. 22 411 94 21</p> <p><a href="mailto:sekretariatDGE@mrpit.gov.pl">sekretariatDGE@mrpit.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b></p> <p>2021-01-25</p> <p><b>Źródło:</b> art. 111 ust. 9 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2020 r. poz. 106, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii:</b></p> <p>69</p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Głównym celem projektowanego rozporządzenia jest uwzględnienie w nim zmian ustawy (w zakresie m.in. art. 111 ust. 3a pkt 1 i 8 oraz ust. 9), wprowadzonych na podstawie ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 10 kwietnia 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy – Prawo o miarach (Dz. U. poz. 675).

Celem ww. zmian jest m.in. umożliwienie przysyłania paragonów fiskalnych w postaci elektronicznej (e-paragonów) do klienta, za jego zgodą i w uzgodniony z nim sposób, przy zastosowaniu kas rejestrujących najnowszej generacji (kas online). Na mocy obowiązującego rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii z dnia 28 maja 2018 r. w sprawie kryteriów i warunków technicznych, którym muszą odpowiadać kasy rejestrujące (Dz. U. poz. 1206) kasy te posiadają jedynie możliwość wydruku paragonów fiskalnych a podatnik jest obowiązany wydać konsumentowi ich papierową postać. Docelowo wydawanie paragonu fiskalnego w postaci papierowej powinno jednak być uzależnione od wyboru klienta i/lub podatnika (sprzedawcy). Projektowane rozporządzenie ma zatem na celu wykonanie upoważnienia ustawowego z uwzględnieniem obowiązującego stanu prawnego oraz zastąpienie ww. rozporządzenia z 2018 r.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Kasy fiskalne, zgodnie z obowiązującym ww. rozporządzeniem Ministra Przedsiębiorczości i Technologii z 2018 r., nie mają możliwości wyboru opcji nie drukowania paragonów fiskalnych. Dla pełnego funkcjonowania systemu e-paragonów konieczne jest zatem wprowadzenie odpowiednich, nowych przepisów wykonawczych, odpowiadających zmianom wprowadzonym w ustawie, które obejmowałyby istotne zmiany dotyczące e-paragonu. Efektu nie da się osiągnąć w inny sposób niż poprzez wydanie nowego rozporządzenia, tj. niniejszego projektu.

W projektowanym rozporządzeniu określono zatem nowe definicje i dostosowano terminologię tak, by funkcje, kryteria i warunki techniczne (wymagania) dla kas rejestrujących przysyłających dane do Centralnego Repozytorium Kas (kas online) odpowiadały aktualnemu stanowi prawnemu. W szczególności odnosi się to do nowych wymagań technicznych dla kas rejestrujących dotyczących rodzajów kas rejestrujących, konstrukcji kas rejestrujących, zapisu i przechowywania danych w pamięciach kas rejestrujących, dokumentów wystawianych przy użyciu kas rejestrujących, pracy kas rejestrujących, w tym połączenia i przysyłania danych między kasami rejestrującymi a Centralnym Repozytorium Kas, określonych w art. 111a ust. 3 ustawy, oraz fiskalizacji kas rejestrujących, a także kas rejestrujących o zastosowaniu specjalnym.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W nielicznych przypadkach wydawanie e-paragonu jest powiązane z obowiązkową fiskalizacją (obejmującą wszystkich prowadzących ewidencję obrotu przy zastosowaniu kas fiskalnych) i stanowi inicjatywę państwa (Chorwacja, Czechy i Słowacja, Ukraina – w fazie pilotażu). W większości zastosowanie e-paragonu wynika z potrzeb komercyjnych i nie służy klientowi, spełniając funkcję narzędzia do badania danych sprzedażowych, analizy i kształtowania zachowań konsumenckich. W tych przypadkach wydawanie i przyjmowanie e-paragonu jest dobrowolne dla obu stron transakcji.

**Niemcy:** Z zasady paragonów nie drukuje się. Wiele sieci handlowych w Niemczech wprowadziło możliwość generowania e-paragonów lub otrzymania paragonu na maila (niejednokrotnie otrzymuje się je w takiej formie na wyraźną prośbę). Instrumentem służącym do generowania e-paragonów są platformy internetowe, które oferują aplikacje na telefony komórkowe, które oferują również kupony rabatowe, listy zakupów, czy kontrole wydatków.

**Holandia:** Paragon elektroniczny przysyłany za pośrednictwem terminali instalowanych w punktach handlowo-usługowych i zapisywany w aplikacji klienta. Umożliwia analizę danych przez sprzedawcę. W Królestwie Niderlandów usługi e-paragonów są jednak rzadko stosowane (np. w sieci sklepów z ekskluzywnymi markami i tylko dla klientów posiadających

kartę Privilege Member).

**Estonia:** funkcjonuje Estonian Electronic Receipt – e-paragon generowany podczas płacenia kartą lub aplikacją mobilną, dodatkowo istnieje portal pozwalający na zarządzanie paragonami przez sprzedawcę i klienta. Program został wdrożony w pierwszej kolejności ze względu na ochronę środowiska.

**Chorwacja:** Wdrożono fiskalizację on-line.

**Czechy:** Wdrożono fiskalizację on-line – na każdym paragonie znajduje się numer identyfikacyjny, który pozwala klientowi na porównanie wersji papierowej paragonu z wersją elektroniczną, dostępną w serwisie administracji finansowej. Forma paragonu przewidziana jest przede wszystkim w sytuacjach, gdy transakcja realizowana jest za pośrednictwem internetu bez fizycznej obecności kontrahentów. Klient powinien wcześniej wyrazić zgodę. Czeska administracja finansowa dopuszcza elektroniczne przekazanie paragonu w innych sytuacjach, tym zawsze ta forma musi wynikać z uzgodnienia kontrahentów. Klient musi zawsze mieć możliwość otrzymania paragonu w formie innej niż elektroniczna (nie wszystkie osoby mogą posiadać sprzęt pozwalający na formę elektroniczną).

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy objęci obowiązkiem rejestracji sprzedaży przy użyciu kas rejestrujących	Od 221 168 (użytkownicy kas online) do 1 112 099 (pozostali podatnicy posiadający kasy rejestrujące)	MF – stan na 10.11.2020	Oszczędności związane z redukcją papieru niezbędnego do wydruku paragonów fiskalnych, a następnie minimalizacja kosztów przewozu i magazynowania kopii paragonów, gromadzonych przez 5 lat na potrzeby kontroli na podstawie przepisów prawa podatkowego. Gromadzenie danych z paragonów w postaci elektronicznej pozwoli również na zebranie pełniejszych danych o rynku, otwarcie na nowe możliwości do analiz biznesowych oraz możliwość kontrolowania sprzedawców przez pracodawców. Zelektronizowanie procesu wystawiania paragonu da także większe możliwości samoobsługi i sprzedaży mobilnej.
Organ administracji państwowej realizujący zadania w zakresie wydania decyzji dotyczącej dopuszczenia do użytkowania kas rejestrujących (Główny Urząd Miar)	1	Główny Urząd Miar – stan na 10.11.2020	Oddziaływanie w zakresie dostosowania procesu badań kas rejestrujących do zmiany wymagań technicznych (zmiany instrukcji badań i dokumentów certyfikacyjnych zarówno w zakresie „porządkowym”, jak i merytorycznym - rozbudowa instrukcji badań i sprawozdania w zakresie zmian). Ewentualna konieczność zwiększenia liczby zespołu pracowników zajmujących się homologacją kas ze względu na konieczność jej usprawnienia i większą złożoność technologiczną nowych typów kas.
Środowisko producentów i importerów kas rejestrujących	12	Główny Urząd Miar	Oddziaływanie w zakresie przygotowania lub dostosowania swoich produktów do zmienionych wymagań technicznych oraz organizacji obsługi serwisowej kas. Ponowna homologacja urządzeń w miejsce urządzeń którym wygasła homologacja. Dodatkowe korzyści w postaci możliwości rozwoju urządzeń o nowe funkcje, redukcja kosztów i czasu homologacji.
Środowisko producentów	b.d.		Oddziaływanie pośrednie

oprogramowania do obsługi sprzedaży			związane z dostosowaniem oprogramowania w związku z wymianą stosowanych kas rejestrujących (niezależny proces rynkowy) i ewentualnej zmiany zakresu obowiązków raportowych względem administracji podatkowej.
-------------------------------------	--	--	---

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W okresie październik 2017 r. – marzec 2018 r., przy udziale ówczesnego Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii (obecnie MRPiT), prowadzono proces w metodyce service design thinking, który miał na celu wypracowanie koncepcji funkcjonowania e-paragonu. W ramach projektu przeprowadzono badania potencjału elektronicznego paragonu wśród grup docelowych: klientów, przedsiębiorców, agentów rozliczeniowych, organizacji płatniczych oraz banków. Ponadto, w ramach rozpoznania potencjału i możliwości technologicznych wprowadzenia e-paragonu, przeprowadzono w okresie listopad-grudzień 2017 r. warsztaty z zakresu korzyści, oczekiwań i ryzyk społecznych związanych z e-paragonem.

Wyniki badań i analiz przeprowadzonych podczas ww. działań wskazują, że grupy docelowe widzą wartość w e-paragonie, zarówno w okresie po wprowadzeniu, jak i potencjalne możliwości zarządzania danymi pochodzącymi z e-paragonów: ułatwienie reklamacji, gromadzenie informacji o budżecie domowym i zarządzanie wydatkami, porównywanie cen odwiedzanych rutynowo przez klientów, integracja programów lojalnościowych oraz dopasowywanie oferty na podstawie dotychczasowych zachowań i preferencji klienta.

Projekt rozporządzenia będzie poddany dwutygodniowym konsultacjom publicznym, uwzględniającym następujące podmioty:

- 1) Business Centre Club;
- 2) Forum Związków Zawodowych;
- 3) Fundacja Rozwoju Obrotu Bezgotówkowego;
- 4) Izba Gospodarcza Hotelarstwa Polskiego;
- 5) KPMG w Polsce;
- 6) Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji;
- 7) Krajowej Rada Gastronomii i Cateringu;
- 8) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”;
- 9) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 10) Polska Izba Handlu;
- 11) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 12) Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji;
- 13) Polska Organizacja Niebankowych Instytucji Płatniczych;
- 14) Polskie Koleje Państwowe;
- 15) Polskie Stowarzyszenie Vendingu;
- 16) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 17) PricewaterhouseCoopers Polska;
- 18) Związek Banków Polskich;
- 19) Związek Rzemiosła Polskiego.

Dodatkowo, projekt będzie podlegał opiniowaniu przez odpowiednie zespoły w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) oraz Radzie Dialogu Społecznego.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz na platformie gov.pl.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Niniejsze rozporządzenie nie generuje w sektorze finansów publicznych dochodów i wydatków.											
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2020 r.)	duże przedsiębiorstwa	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0					
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	B.d.	B.d.	B.d.	B.d.	B.d.	B.d.	B.d.					
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	B.d.	B.d.	B.d.	B.d.	B.d.	B.d.	B.d.					
W ujęciu niepieniężnym	Duże przedsiębiorstwa	Pośrednio: wdrożenie innowacyjnych modeli obsługi i sprzedaży											
	Sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wdrożenie elektronicznego paragonu przeloży się na przyspieszenie procesów ucyfrowienia polskich przedsiębiorstw.											
	Rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, w tym osoby starsze i niepełnosprawne	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Możliwość szybkiego, łatwego i bezpiecznego odczytu paragonu dostarczonego na urządzenie klienta,</li> <li>- kontrola budżetu i wydatków,</li> <li>- ucyfrowienie,</li> <li>- kształtowanie nowoczesnych postaw i nawyków konsumenckich,</li> <li>- ułatwienie procesu reklamacyjnego,</li> <li>- cyfrowe włączenie osób niedowidzących i ociemniałych.</li> </ul>											
Niemierzalne	Odbiorcy usług	Transparentność transakcji.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		<p>Funkcjonalność przysyłania danych przez kasę do zewnętrznego systemu teleinformatycznego (tzw. repozytorium) – ówczesnie nie zdefiniowanego jeszcze jako Centralne Repozytorium Kas – została wprowadzona już przepisami rozporządzenia technicznego MPiT z 2018 r.</p> <p>Wobec tego obecnie na rynku dostępna jest już pełna gama urządzeń fiskalnych zdolnych do połączenia z Centralnym Repozytorium Kas i posiadających komponenty techniczne odpowiednie do wystawiania e-paragonów. W wyniku wejścia w życie projektowanego rozporządzenia producenci nie poniosą kosztów adaptacyjnych. W przypadku użytkowania przez podatników urządzeń tego typu może być wymagana aktualizacja oprogramowania. Średnia cena urządzeń oferowanych podatnikom (z poszczególnych grup, zobowiązanych do użytkowania kas online w ewidencji na mocy odrębnych przepisów MF) oscyluje w granicach 1500 PLN.</p>											
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>													
<input type="checkbox"/> nie dotyczy													
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).						<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy							
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: możliwość skorzystania z cyfryzacji procedury wydawania paragonu						<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: konieczność dostosowania urządzeń (kas) i oprogramowania do zmienionych warunków regulacyjnych							
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.						<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy							

**Komentarz:**

E-paragon oznacza szereg korzyści dla sprzedawców i nabywców. Nabywca otrzyma, w sposób uzgodniony ze sprzedawcą, paragon w postaci elektronicznej. Jest ona trwalsza od postaci drukowanej i może być po dłuższym czasie o wiele skuteczniej wykorzystywana do dochodzenia swoich praw np. w procesie reklamacji. Dla sprzedawcy postać elektroniczna oznacza o wiele łatwiejszy dostęp do danych (na potrzeby ewidencji), a dzięki stosowanym zabezpieczeniom kryptograficznym zapewnia niezmiennalność danych.

Rozporządzenie jako regulujące przepisy prawa technicznego podlega notyfikacji Unii Europejskiej.

Procesowi wprowadzenia nowych regulacji towarzyszyć będzie wewnętrzne usprawnienie realizacji procedur homologacji kas rejestrujących przez Główny Urząd Miar polegających na standaryzacji okresu czasu badań.

**9. Wpływ na rynek pracy**

Niniejsze rozporządzenie nie wywiera wpływu na rynek pracy.

**10. Wpływ na pozostałe obszary**

☒ środowisko naturalne  
☐ sytuacja i rozwój regionalny  
☐ inne:

☐ demografia  
☐ mienie państwowe

☒ informatyzacja  
☐ zdrowie

Omówienie wpływu

Pozytywny wpływ na obszar informatyzacji wynikający z elektronizacji obrotu gospodarczego, zwiększenia efektywności kontroli oraz zwiększenia zakresu powtórnego wykorzystania informacji.  
Pozytywny wpływ na środowisko naturalne wynika, z oszczędności związanych z redukcji zużycia papieru niezbędnego do wydruku paragonów fiskalnych.

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

1 maja 2021 r.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

W latach 2022-2023 i w kolejnych na podstawie danych Główny Urząd Miar i MF w zakresie homologacji i rejestracji kas fiskalnych.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Brak załączników.