

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie kryteriów i warunków technicznych, którym muszą odpowiadać kasy rejestrujące z elektronicznym zapisem kopii</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii (MRPiT) – Ministerstwo wiodące, Ministerstwo Finansów (MF) – Ministerstwo współpracujące.</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Olga Semeniuk, Podsekretarz Stanu w MRPiT</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Dominik Wójcicki, Dyrektor Departamentu Gospodarki Cyfrowej w MRPiT, tel. 22 411 94 21 sekretariatDGE@mrpit.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>2021-01-25</p> <p>Źródło:</p> <p>art. 145a ust. 16 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2020 r. poz. 106, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii:</p> <p>70</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektowanego rozporządzenia jest uwzględnienie w nim zmian ustawy (w szczególności w zakresie art. 111 ust. 3a pkt 1 i 8 oraz ust. 9), wprowadzonych na podstawie m.in. ustawy z dnia 10 kwietnia 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy – Prawo o miarach (Dz. U. poz. 675).

Zmiany te obejmują uwzględnienie możliwości wystawiania przez kasy fiskalne (kasy online), za zgodą nabywcy, paragonów w postaci elektronicznej (e-paragonów). Warunki techniczne i wymagania dla tego typu kas zostaną określone, najpóźniej do 1 maja 2021 r., w rozporządzeniu Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii, wydawanym na podstawie art. 111 ust. 9 ustawy (procedowane jest jednocześnie z przedmiotowym projektem).

Równocześnie, w ww. terminie utraci moc rozporządzenie Ministra Przedsiębiorczości i Technologii z dnia 28 maja 2018 r. w sprawie kryteriów i warunków technicznych, którym muszą odpowiadać kasy rejestrujące (Dz. U. poz. 1206), którego zakres przedmiotowy jest szerszy od projektowanej w jego miejsce regulacji – zawiera również przepisy regulujące wymagania dla kas z elektronicznym zapisem kopii, starszego typu. Ponieważ potwierdzenia o spełnieniu funkcji, kryteriów i warunków technicznych dla tych urządzeń – na mocy art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy – Prawo o miarach – wydawane są nadal na okres do dnia 31 grudnia 2022 r., to konieczne jest sformułowanie stosownych przepisów wykonawczych do ustawy, zapewniających praktyczną możliwość stosowania jej przepisów przez podatników, którzy do ewidencjonowania obrotu używają urządzeń dysponujących ww. potwierdzeniami.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zapobieżenie powstania luki prawnej w przedstawionym w pkt 1 zakresie stanowi główny cel przedmiotowego projektu i zostanie on osiągnięty poprzez wykorzystanie wybranych rozwiązań dotychczas obowiązującego rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii z dnia 28 maja 2018 r. w sprawie kryteriów i warunków technicznych, którym muszą odpowiadać kasy rejestrujące oraz obowiązującego wcześniej rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 27 sierpnia 2013 r. w sprawie kryteriów i warunków technicznych, którym muszą odpowiadać kasy rejestrujące (Dz. U. poz. 1076). Przedmiot regulacji obejmuje zatem kryteria, warunki techniczne i wymagania, pozwalające podatnikom nadal korzystać z urządzeń starszego typu, w okresie na który zostały wydane potwierdzenia. Efektu nie da się osiągnąć w inny sposób niż poprzez wydanie nowego rozporządzenia, tj. niniejszego projektu.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W istocie, w większości krajów członkowskich OECD/UE postęp technologiczny spowodował stopniowe wycofanie kas z elektronicznym zapisem kopii (ECR – electronic cash register), uznawanych dziś za przestarzałe i zastąpienie ich nowszymi urządzeniami fiskalnymi, zdolnymi do utrzymywania stałego połączenia z zewnętrznymi systemami teleinformatycznymi (OCR – online cash registers). W wielu krajach ww. obszaru tzw. fiskalizacja online (ww. obowiązek przysyłania danych do odpowiednich organów) jest normą prawną obowiązującą od lat. Wzorem do naśladowania w tym zakresie dla pozostałych krajów członkowskich są Chorwacja i Węgry, które wprowadziły pomyślnie fiskalizację online w połowie ubiegłej dekady, a przestarzałe urządzenia wycofały ostatecznie w 2017 r. Dla odmiany, na Słowacji zdecydowano się na oparcie modelu fiskalizacji o kasy mające postać oprogramowania (VCR – virtual cash registers). Tzw. e-kasy musiały, na mocy słowackich przepisów, zastąpić kasy typu ECR już w połowie 2019 r.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy objęci obowiązkiem rejestracji sprzedaży przy użyciu kas rejestrujących, używający do ewidencji obrotu kas z elektronicznym zapisem kopii.	Minister Finansów, zgodnie ze stanem na 10 listopada 2020 r. podaje informację o 221 168 podatników, którzy – mimo braku wymogu prawnego – już używają kas najnowszego typu, zdolnych do wystawiania e-paragonów (umocowanych w prawie zmianami ustawy, z warunkami technicznymi i kryteriami do określenia najpóźniej do 1 maja 2021 r.), oraz o grupie 1 112 099 pozostałych użytkowników kas fiskalnych (podatników posiadających kasy rejestrujące). Ostatnia grupa obejmuje podatników stosujących urządzenia spełniające warunki określone w rozporządzeniu Ministra Przedsiębiorczości i Technologii z dnia 28 maja 2018 r. Brak jest danych o tym jaki procent tych urządzeń jest używany w oparciu o potwierdzenia dla kas z elektronicznym zapisem kopii, ważne do 31 grudnia 2022 r.		Usankcjonowanie możliwości dalszego używania urządzeń fiskalnych z elektronicznym zapisem kopii przez grupy przedsiębiorców niezobowiązane dotychczas do ich wymiany na nowsze na mocy odrębnych przepisów.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Rozporządzenie opiera się o (wyłączone poza zakres regulacji, która ma być wydana na podstawie art. 111 ust. 9 ustawy) przepisy obowiązującego do 1 maja 2021 r. rozporządzenia Ministra Przedsiębiorczości i Technologii z dnia 28 maja 2018 r. w sprawie kryteriów i warunków technicznych, którym muszą odpowiadać kasy rejestrujące oraz obowiązujące wcześniej rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 27 sierpnia 2013 r. w sprawie kryteriów i warunków technicznych, którym muszą odpowiadać kasy rejestrujące.

Wobec tego nie było konieczne prowadzenie prekonsultacji z adresatami projektu.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz na platformie gov.pl.

Przewidziane odrębnymi przepisami konsultacje społeczne (dwutygodniowe) będą obejmować grupy interesu uwzględnione oryginalnie w procesie opiniowania ww. rozporządzenia MPiT z 2018 r. (producenci urządzeń, podmioty wprowadzające je do obrotu, izby gospodarcze, zrzeszenia przedsiębiorców), w tym:

- 1) Business Centre Club;
- 2) Forum Związków Zawodowych;
- 3) Fundacja Rozwoju Obrotu Bezgotówkowego;
- 4) Izba Gospodarcza Hotelarstwa Polskiego;
- 5) KPMG w Polsce;
- 6) Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji;
- 7) Krajowej Rada Gastronomii i Cateringu;
- 8) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”;
- 9) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 10) Polska Izba Handlu;
- 11) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 12) Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji;
- 13) Polska Organizacja Niebankowych Instytucji Płatniczych;

- Dodatkowo, projekt będzie podlegał opiniowaniu przez odpowiednie zespoły w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRIST) oraz Radzie Dialogu Społecznego.

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)

[illegible]

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Niniejsze rozporządzenie na charakter porządkowy i nie generuje w sektorze finansów publicznych dochodów albo wydatków.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu niepieniężnym	Budżet państwa	Wprowadzenie do porządku prawnego projektowanych przepisów ma za zadanie umożliwić przedsiębiorcom dalsze korzystanie z urzędzeń, w przewidzianym terminie obowiązywania wydanych dla nich potwierdzeń. Budżet państwa nie ponosi w związku z tym wydatków - nie przewiduje się również, aby były generowane dodatkowe dochody w sektorze finansów publicznych.						
	Duże przedsiębiorstwa							
	Sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Umożliwienie podatnikom dalszego ewidencjonowania obrotu, zgodnie z przepisami ustawy, przy użyciu urzędzeń dysponujących potwierdzeniami ważnymi do 31 grudnia 2022 r. Odsunięcie konieczności poniesienia wydatku na zakup urzędzeń nowszego typu (kasy online).						

	Rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, a także osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Przepisy techniczne utrzymują w mocy wymogi i kryteria dla urządzeń starszego typu oraz wydane dla nich potwierdzenia – rodzina, obywatele, gospodarstwa domowe, a także osoby niepełnosprawne i osoby starsze nie są adresatami tego przepisu. Regulacja nie wywiera na ww. grupy wpływu.
Niemierzalne	Odbiorcy usług	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz: Rozporządzenie określa przepisy prawa technicznego w związku z czym podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Brak wpływu – projektowana regulacja dotyczy urządzeń już wyprodukowanych, zakupionych i używanych przez podatników do ewidencjonowania sprzedaży, zapewniając im zgodność ze znowelizowanymi przepisami ustawy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<div> <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: </div> <div> <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe </div> <div> <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie </div>		
Omówienie wpływu	Brak wpływu – projektowana regulacja dotyczy urządzeń już wyprodukowanych, zakupionych i używanych przez podatników do ewidencjonowania obrotu, zapewniając im zgodność ze znowelizowanymi przepisami ustawy.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
1 maja 2021 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
W latach 2022 i 2023 i w kolejnych na podstawie danych Głównego Urzędu Miar (GUM) i MF.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
1. Badanie OECD – analiza wybranych modeli tranzycji do fiskalizacji online: http://www.oecd.org/tax/forum-on-tax-administration/publications-and-products/implementing-online-cash-registers-benefits-considerations-and-guidance.pdf 2. Raport KPMG – Studium przypadku kas fiskalnych w Polsce		

http://kigeit.org.pl/FTP/bu/sdfur/studium%20przypadku%20-system%20kas%20fiskalnych%20w%20polsce_online.pdf