Projekt z dnia 24.11.2020

UZASADNIENIE

1. Cel i potrzeba wydania rozporządzenia

Celem niniejszego projektu jest stworzenie warunków do rozwoju rynku biometanu w Polsce, a tym samym zwiększenia udziału odnawialnych źródeł energii w krajowym miksie energetycznym. Tak zdefiniowane cele stanowią realizację polityki klimatyczno-energetycznej UE, są istotne dla polskiej gospodarki oraz mają pozytywny wpływ na poprawę bezpieczeństwa energetycznego kraju.

Zgodnie z koncepcją rozwoju rynku biometanu wypracowaną w Ministerstwie Klimatu i Środowiska, znaczna część tego zielonego gazu będzie dostarczana do odbiorców końcowych za pomocą sieci gazu ziemnego.

Umożliwienie zatłaczania biometanu do sieci gazowych powinno jednakże zostać poprzedzone stworzeniem odpowiednich warunków prawnych dotyczących jakości biometanu wprowadzanego do sieci gazu ziemnego. Obecnie rozporządzenie określa wyłącznie parametry jakościowe w odniesieniu do paliw gazowych, do których dotychczas tradycyjnie zaliczano gaz ziemny, przesyłanych sieciami przesyłowymi i dystrybucyjnymi gazowymi. Mając na względzie plany rozwoju rynku biometanu w Polsce, istnieje obecnie potrzeba określenia wymagań jakościowych również w odniesieniu do biometanu, których aktualnie obowiązujące rozporządzenie nie przewiduje. Biometan różni się bowiem w znacznym stopniu od gazu ziemnego pod względem parametrów jakościowych - zarówno pod względem parametrów energetycznych, jak i pod względem posiadanych zanieczyszczeń.

Odmienne właściwości tego nośnika energii uzasadniają wdrożenie zmian w rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 2 lipca 2010 r. *w sprawie szczegółowych warunków funkcjonowania systemu gazowego* (Dz.U. z 2018 r. poz. 1158) – tzw. rozporządzeniu systemowym – polegających na wprowadzeniu dodatkowej regulacji określającej odrębne parametry jakościowe biometanu wprowadzanego do gazowej sieci przesyłowej i dystrybucyjnej wraz ze wskazaniem częstotliwości dokonywania pomiaru tych parametrów.

Jest to zagadnienie szczególnie istotne z punktu widzenia konieczności zagwarantowania bezpieczeństwa funkcjonowania sieci gazu ziemnego. Określenie precyzyjnych parametrów jakościowych dedykowanych dla biometanu zatłaczanego do sieci gazowej pozwoli na stabilny rozwój tego segmentu rynku w duchu Europejskiego Zielonego Ładu, a jednocześnie usunie wątpliwości związane z zagrożeniem dla stanu technicznego gazociągów. Projektowane regulacje mają ponadto na celu zapewnienie bezpieczeństwa dostaw do odbiorców końcowych, których instalacje oraz urządzenia są dostosowane do spalania gazu o określonych parametrach. Należy zwłaszcza uwzględnić odbiorców paliw gazowych w gospodarstwach domowych, którzy powinni zostać objęci szczególną ochroną przed ewentualnymi skutkami wprowadzenia do sieci gazu o niewłaściwych parametrach.

2. Projektowane zmiany

Jak wyżej wskazano, biometan może być transportowany za pośrednictwem gazowych sieci przesyłowych i dystrybucyjnych oraz mieszany z gazem ziemnym pod warunkiem, że zostaną zachowane odpowiednie parametry jakościowe zapewniające bezpieczną eksploatację infrastruktury gazowej oraz przyłączonych do niej odbiorców.

W Rozdziale 8 rozporządzenia systemowego, który reguluje kwestię parametrów jakościowych paliw gazowych przesyłanych sieciami przesyłowymi i dystrybucyjnymi gazowymi, wprowadzono dodatkowy przepis – § 38a – określający odrębne parametry jakościowe biometanu wprowadzanego do gazowej sieci przesyłowej i dystrybucyjnej. Dopuszczalna wartość poszczególnych parametrów wraz ze wskazaniem częstotliwości dokonywania pomiaru parametrów została określona na postawie Standardu technicznego wypracowanego przez Izbę Gospodarczą Gazownictwa, a zatem przy uwzględnieniu doświadczenia branży gazowniczej w tym przedmiocie.

Biometan, zgodnie z definicją zawartą w normie PN-EN 16723-1 *Gaz ziemny i biometan używany w transporcie oraz biometan zatłaczany do sieci gazu ziemnego - Część 1: Wymagania dotyczące biometanu zatłaczanego do sieci gazu ziemnego*, jest gazem zawierającym głównie metan, uzyskanym z uzdatniania biogazu lub metanizacji biosyngazu. Jednakże surowy biogaz nie nadaje się do bezpośredniego wprowadzania do sieci gazowej i wymaga on obróbki w celu dostosowania jego parametrów do wartości wymaganych przez operatorów sieci. Należy mieć na względzie, że biogaz w znacznym stopniu różni się od gazu ziemnego nie tylko parametrami energetycznymi, które determinowane są przez skład podstawowy, ale także zanieczyszczeniami występującymi nieraz w ilościach śladowych. Powyższe uwarunkowania sprawiają, że do sieci gazowej można wprowadzić nie biogaz, a biometan,

Mając na względzie powyższe uwarunkowania, dostrzeżono potrzebę ustanowienia dodatkowych warunków, które zapewnią bezpieczeństwo zatłaczania biometanu do sieci. Ten zielony gaz, z racji swojego pochodzenia, może zawierać szereg innych zanieczyszczeń niewystępujących w gazie ziemnym. Limity dla tych zanieczyszczeń zostały ustanowione w opracowanym w 2019 roku ST-IGG-3501:2019 - *Standardzie Izby Gospodarczej Gazownictwa - Wymagania jakościowe i techniczne dla biometanu wprowadzanego do sieci dystrybucyjnej. Część 1. Wymagania jakościowe*.

Określone wymagania jakościowe dla biometanu wprowadzanego do sieci gazu ziemnego w zakresie parametrów takich jak: ciepło spalania, liczba Wobbego, zawartość siarkowodoru, siarki merkaptanowej, siarki całkowitej, par rtęci oraz temperatura puntu rosy są tożsame z wartościami określonymi w rozporządzeniu systemowym. Istotne jest jednak określenie w biometanie zawartości takich zanieczyszczeń jak: chlorowcopochodne węglowodorów, amoniak oraz siloksany, gdyż mogą one wpływać niekorzystnie zarówno na infrastrukturę przesyłową i dystrybucyjną gazu, jak i bezpieczeństwo przyłączonych do niej odbiorców.

3. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

4. Wpływ projektowanej ustawy na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców

Projektowane zmiany będą miały wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców. Projektowane przepisy umożliwią rozwój rynku biometanu w Polsce oraz stanowią konieczny element wspierający dla innych zaprojektowanych rozwiązań wypracowanych w celu uruchomienia rynku biometanu. Regulacje te określają zasady prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania biometanu oraz przewidują mechanizmy wsparcia dla wytwórców biometanu. Intencją projektodawcy było umożliwienie prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania biometanu, w tym ograniczenie barier ekonomicznych w tym zakresie.

5. Obowiązek notyfikacji

Projektowane rozporządzenie zawiera przepisy techniczne i podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej oraz Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

6. Publikacja projektu

Projekt przedmiotowej regulacji z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 o działalności lobbingowej w procesie stosowania prawa (Dz.U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.