



ZWIĄZEK
PRACODAWCÓW
POLSKA MIEDŹ
THE POLISH COPPER EMPLOYERS' ASSOCIATION

Monitoring legislacji europejskiej

Monitoring działań w UE (legislacja, publikacje) – 13 stycznia 2021 r.

- **Informacje generalne – dokumenty strategiczne**

Wizja rynku wewnętrznego produktów przemysłowych – Komunikat Komisji Europejskiej COM/2014/025 final z 22 stycznia 2014 r.

Komisja Europejska opracowała dokument strategiczny określający swoją wizję przyszłości rynku wewnętrznego produktów przemysłowych UE. Prawodawstwo UE w zakresie produktów przemysłowych określa zasadnicze wymagania dotyczące bezpieczeństwa, zdrowia i innych interesów publicznych, które przedsiębiorstwa muszą spełniać wprowadzając produkty na rynek UE, w tym wymóg umieszczenia oznakowania CE. Prawodawstwo to określa także obowiązkowe kroki, które należy podjąć w celu wykazania, że produkt jest zgodny z unijnym prawem, zanim będzie można opatrzyć go oznakowaniem CE. Ogólny wniosek z konsultacji publicznych online i ocen jest taki, że przepisy dotyczące rynku wewnętrznego UE dla produktów są odpowiednie w kontekście celów UE związanych z potrzebą wprowadzenia środków harmonizacji technicznej i zapewniają jednocześnie wysoki poziom ochrony zdrowia i bezpieczeństwa konsumentów oraz ochrony środowiska. Są one nie tylko kluczowym czynnikiem dla konkurencyjności europejskiego przemysłu, ale również dla ochrony konsumentów i środowiska.

W komunikacie zostały również zidentyfikowane niektóre punkty wymagające poprawy. Starając się nadać za tempem wyzwań technologicznych w XXI wieku, Komisja pragnie również uwzględnić potrzeby wyrażane przez przemysł europejski, który żąda okresów stabilności przepisów bez poważnych zmian tych przepisów.

Dokument programowy określa następujące priorytety:

- Silne mechanizmy egzekwowania przepisów

Oznacza to zwiększenie wysiłków Komisji w celu zapewnienia, że prawodawstwo UE jest przestrzegane w celu ochrony ważnych interesów publicznych, takich jak zdrowie i bezpieczeństwo, ochrona środowiska naturalnego i zapewnianie bezpieczeństwa oraz ochrona konsumentów. Komisja zastanawia się nad możliwością sporządzenia wniosku legislacyjnego w sprawie usprawnienia i zharmonizowania sankcji gospodarczych o charakterze administracyjnym lub cywilnym w przypadku nieprzestrzegania prawodawstwa UE.

- Prawodawstwo międzysektorowe dotyczące produktów

Komisja będzie oceniać potrzebę przyjmowania horyzontalnego (międzysektorowego) prawodawstwa określającego wspólne przepisy w różnych sektorach.

- Innowacje i cyfrowa przyszłość

Przy opracowywaniu wszelkich nowych wniosków w dziedzinie rynku wewnętrznego produktów Komisja weźmie pod uwagę innowacje i rozwój technologiczny. Wyjdzie również z inicjatywą dotyczącą systemu e-zgodności, w którym przedsiębiorstwa będą mogły wykazać zgodność z unijnym prawodawstwem drogą elektroniczną.

- Zatarcie rozróżnienia pomiędzy produktami i połączonymi z nimi usługami

Obok swoich tradycyjnych produktów przedsiębiorstwa produkcyjne coraz częściej oferują usługi (np. obsługę techniczną i szkolenia). Komisja zbada, w jaki sposób można poprawić sposób, w jaki jest uwzględniane to zacieranie rozróżnienia między produktami i usługami.

- Więcej rozporządzeń, mniej dyrektyw

W zależności od oceny poszczególnych przypadków Komisja będzie dawała pierwszeństwo formie rozporządzenia - rozporządzenia są głównym źródłem unijnego prawa, są wdrażane bezpośrednio w krajach UE i zapewniają przedsiębiorstwom większą stabilność.

- Przyjazne dla przedsiębiorstw podejście do zasad dotyczących produktu

Obecnie przedsiębiorstwa mają do czynienia z licznymi aktami ustawodawczymi mającymi zastosowanie do tych samych produktów lub producentów, a granice między wieloma aktami są często niejasne. Podczas okresowego przeglądu przepisów sektorowych Komisja rozważy, czy możliwe jest przegrupowanie aktów prawnych dotyczących produktów przemysłowych z innymi przepisami mającymi zastosowanie do tej samej kategorii produktów.

- Światowy rynek

Unia Europejska powinna w dalszym ciągu wspierać międzynarodową zbieżność przepisów i norm technicznych dotyczących produktów przemysłowych, przy jednoczesnym zapewnieniu wysokiego poziomu ochrony interesów publicznych. Komisja powinna zwiększyć nacisk na skutki regulacji UE dla międzynarodowej konkurencyjności przedsiębiorstw unijnych.

Więcej informacji: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=celex%3A52014DC0025>

- **Prowadzone procesy konsultacyjne:**

1. [Cyfrowe dane i usługi dotyczące zdrowia – europejska przestrzeń danych dotyczących zdrowia](#)

Konsultacje publiczne dotyczące europejskiej przestrzeni danych dotyczących zdrowia (oparte m.in. na analizie [Dyrektywy 2011/24/UE w sprawie stosowania praw pacjentów w transgranicznej opiece zdrowotnej](#)) – I etap legislacyjny – Plany działania. [Ostateczny termin na przesłanie opinii to 3 lutego 2021 r.](#)

Europejska przestrzeń danych dotyczących zdrowia ma:

- promować bezpieczną wymianę danych pacjentów (również w trakcie podróży za granicę) oraz kontrolę obywateli nad ich własnymi danymi dotyczącymi zdrowia,
- wspierać badania nad terapiami, lekami, wyrobami medycznymi i wynikami leczenia,
- zachęcać do korzystania z danych dotyczących zdrowia do celów badawczych, kształtowania polityki i stanowienia prawa, w oparciu o zaufane ramy zarządzania i zasady ochrony danych,
- wspierać cyfrowe usługi zdrowotnych,
- wyjaśnić kwestie bezpieczeństwa i odpowiedzialności w kontekście sztucznej inteligencji w dziedzinie zdrowia.

Link: <https://pracodawcy.pl/cyfrowe-dane-i-uslugi-dotyczace-zdrowia-europejska-przestrzen-danych-dotyczacych-zdrowia/>

2. [Zmiana klimatu – aktualizacja unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji \(ETS\) – II faza konsultacji](#)

II faza konsultacji publicznych w sprawie unijnych przepisów dotyczących unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji (ETS) (m.in. [Dyrektywa ustanawiająca system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych we Wspólnocie 2003/87/EC](#)) – II etap legislacyjny –

Konsultacje publiczne. Ostateczny termin na przesłanie opinii lub wypełnienie kwestionariusza online udostępnionego przez KE to 5 lutego 2021 r.

W komunikacie „Ambitniejszy cel klimatyczny Europy do 2030 r.” Komisja zaproponowała cel ograniczenia do 2030 r. emisji gazów cieplarnianych netto w gospodarce UE o co najmniej 55% w stosunku do poziomu z 1990 r. By zrealizować ten plan, Komisja planuje przeprowadzić do czerwca 2021 r. przegląd kluczowych aktów prawodawstwa w dziedzinie energii i klimatu. Celem tych konsultacji jest zebranie opinii zainteresowanych stron na temat przeglądu dyrektywy w sprawie handlu emisjami, w tym na temat roli dyrektywy EU ETS i jej wkładu w ogólne cele klimatyczne na 2030 r. Komisja pragnie zgromadzić informacje na temat m.in.: przeciwdziałania ryzyku ucieczki emisji, ewentualnego rozszerzenia dyrektywy EU ETS (na np. transport, budownictwo i sektor morski), rezerwy stabilności rynkowej, wykorzystania dochodów oraz mechanizmów wsparcia rozwiązań niskoemisyjnych. Konsultacje dotyczące dyrektywy EU ETS są publikowane jednocześnie z konsultacjami na temat rozporządzenia w sprawie wspólnego wysiłku redukcyjnego, rozporządzenia LULUCF oraz rozporządzenia w sprawie norm emisji CO₂ dla samochodów osobowych i dostawczych.

Link: <https://pracodawcy.pl/zmiana-klimatu-aktualizacja-unijnego-systemu-handlu-uprawnieniami-do-emisji-ets-ii-faza-konsultacji/>

3. Konsultacje planu działania UE „W kierunku zerowego zanieczyszczenia powietrza, wody i gleby”

Konsultacje publiczne planu działania UE „W kierunku zerowego zanieczyszczenia powietrza, wody i gleby” (EU Action Plan Towards a Zero Pollution Ambition for air, water and soil) m.in. w kontekście obowiązywania Dyrektywy w sprawie emisji przemysłowych 2010/75/UE – II etap legislacyjny – Konsultacje publiczne. Ostateczny termin na przesłanie opinii lub wypełnienie kwestionariusza online udostępnionego przez KE to 10 lutego 2021 r.

Celem niniejszych konsultacji jest zebranie opinii obywateli i zainteresowanych stron na temat planu działania UE „W kierunku zerowego zanieczyszczenia powietrza, wody i gleby”. W ramach Europejskiego Zielonego Ładu ogłoszono, że aby chronić obywateli i ekosystemy Europy, UE musi dążyć do osiągnięcia celu „zero zanieczyszczeń” oraz lepiej zapobiegać zanieczyszczeniu powietrza, wody, gleby i produktów konsumpcyjnych oraz usuwać skutki tych zanieczyszczeń. Aby sprostać tym powiązanim wyzwaniom, w 2021 r. Komisja przyjmie plan działania na rzecz eliminacji zanieczyszczeń. Pomimo znacznej poprawy w ostatnich dziesięcioleciach zanieczyszczenie nadal szkodzi obywatelom i ekosystemom. Powoduje wiele chorób fizycznych i psychicznych, a także jest jedną z pięciu głównych przyczyn utraty różnorodności biologicznej. Zanieczyszczenie wiąże się z wysokimi kosztami dla społeczeństwa i ekosystemów, w tym kosztami zdrowotnymi (opieka zdrowotna, utracone dni pracy, utracona produktywność) czy kosztami remediacji (np. uzdatnianie wody, dekontaminacja gleby).

Link: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-planu-dzialania-ue-w-kierunku-zerowego-zanieczyszczenia-powietrza-wody-i-gleby/>

- **Publikacje, stanowiska oraz opinie:**

Publikacja UE: Dywidenda Europy w wysokości dwóch bilionów euro

Dywidenda Europy w wysokości dwóch bilionów euro: Zarys kosztów braku działań na poziomie europejskim, 2019–2024 (Najnowsze wydanie) – Europe’s two trillion euro dividend: Mapping the cost of non-Europe, 2019-24 (Latest edition)

Wspólne działania podejmowane przez Unię Europejską mogą przynieść obywatelom istotne korzyści ekonomiczne. Na przykład istniejący jednolity rynek, tworzony od kilku dziesięcioleci, już zwiększył rozwój europejskiej gospodarki (UE-28) o ponad pięć procent, oferując szerszy wybór konsumentom i większe korzyści skali producentom, a tym samym pobudzając handel, inwestycje i zatrudnienie. W wielu obszarach polityki – od transportu po badania naukowe, od gospodarki cyfrowej po wymiar sprawiedliwości i sprawy wewnętrzne – możliwe byłoby pogłębienie istniejących wspólnych działań lub podjęcie nowych w sposób, który generowałby pozytywne gospodarcze skutki uboczne.

Niniejszy wyciąg pochodzi ze studium stanowiącego efekt trwającego nadal długoterminowego projektu, będącego próbą określenia i przeanalizowania kosztów braku działań na poziomie europejskim w określonych dziedzinach polityki. Koncepcja kosztów braku działań na poziomie europejskim, zapoczątkowana przez Parlament Europejski w latach 80. XX wieku, została zastosowana w celu określenia potencjalnego przyrostu wydajności w dzisiejszej gospodarce europejskiej w wyniku realizacji szeregu politycznych inicjatyw, za którymi opowiedział się w ostatnim czasie Parlament Europejski, począwszy od pogłębionego i rozszerzonego jednolitego rynku cyfrowego po bardziej systematyczną koordynację krajowych i europejskich strategii na rzecz obrony lub wzmocnioną współpracę w celu zwalczania unikania opodatkowania przez przedsiębiorstwa. Miarą korzyści jest przede wszystkim dodatkowy osiągnięty PKB lub bardziej racjonalne wykorzystanie zasobów publicznych.

Więcej informacji pod linkiem <https://pracodawcy.pl/publikacja-ue-dywidenda-europy-w-wysokosci-dwoch-bilionow-euro/>

Źródło: EUR-Lex, Komisja Europejska, Dyrekcja Generalna ds. Analiz Parlamentarnych, Biuro Analiz Parlamentu Europejskiego (Parlament Europejski), Urząd Publikacji Unii Europejskiej