

UZASADNIENIE

Podstawą do wydania przez ministra właściwego ds. gospodarki rozporządzenia w sprawie rejestru podmiotów świadczących usługi rozwojowe jest art. 6a ust. 5 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2020 r. poz. 299), dalej: ustawa o PARP.

Zakres określony w tych przepisach został uregulowany w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 29 sierpnia 2017 r. w sprawie rejestru podmiotów świadczących usługi rozwojowe (Dz. U. poz. 1678).

Projekt nowelizacji ww. rozporządzenia został przygotowany w związku z przyjętymi założeniami wniosku o dofinansowanie projektu „Kontynuacja działań mających na celu rozwój i utrzymanie ogólnopolskiej Bazy Usług Rozwojowych (BUR)” w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój, nakładającymi obowiązek dokonania okresowego przeglądu kryteriów rejestracji podmiotów świadczących usługi rozwojowe oraz standardu świadczenia usług rozwojowych w BUR.

Wyniki przeprowadzonych dwóch edycji badania ewaluacyjnego BUR oraz Podmiotowego Systemu Finansowania (PSF), pozyskane informacje z przeprowadzonych przez Agencję – audytów podmiotów świadczących usługi rozwojowe, a także otrzymane uwagi od interesariuszy projektu, zaakcentowały konieczność dokonania analizy szczegółowych wymagań i warunków dla podmiotów świadczących usługi rozwojowe określonych w rozdziale 2, sposobu i trybu wpisu do rejestru, o którym mowa w rozdziale 4 oraz standardów świadczenia usług rozwojowych zapisanych w rozdziale 5 rozporządzenia.

Większość zmian ma charakter porządkowy i wynika z potrzeb stwierdzonych w ramach dokonanego przeglądu okresowego projektu.

W wyniku przeprowadzonej analizy przepisów obowiązującego rozporządzenia, uporządkowano oraz zmieniono treść wymagań w zakresie potencjału technicznego, ekonomicznego, kadrowego (dotyczącego wymagań dla osób świadczących usługi), przestrzegania zasad etyki zawodowej oraz warunków w zakresie zapewniania należytej jakości świadczenia usług w § 4–8.

Zakres projektu rozporządzenia określony w § 1 jest zgodny z brzmieniem art. 6a ust. 5 ustawy o PARP.

W § 2 w pkt 2 uaktualniono metryczkę ustawy o Zintegrowanym Systemie Kwalifikacji. W pkt 3 dokonano zmiany brzmienia definicji „usługobiorca”, poprzez poszerzenie zakresu podmiotów mogących skorzystać z usług rozwojowych świadczonych poprzez BUR. Zmiana ta podyktowana jest rozszerzeniem listy odbiorców usług rozwojowych mogących skorzystać z usług dostępnych w BUR, w związku z realizacją nowych projektów w ramach Regionalnych Programów Operacyjnych.

Ze względu na brak realizacji projektów związanych z usługami proinnowacyjnymi, tym samym brakiem publikacji przedmiotowych usług w BUR, z dotychczasowego rozporządzenia wykreślono w § 3 w pkt 1 lit. b, w której określona była definicja usług proinnowacyjnych oraz pozostałe przepisy dotyczące świadczenia tych usług – § 2 pkt 1, § 4

ust. 2, § 5 ust. 2, § 7 ust. 6, § 9 ust. 4, § 13 ust. 2. Planowana zmiana pozwoli na uporządkowanie i ujednoczenie rozporządzenia w zakresie rejestru podmiotów świadczących usługi w BUR.

W odpowiedzi na potrzeby zgłaszane przez interesariuszy BUR zmieniono aktualne brzmienie § 4. W ust. 1 w pkt 1 i 2 doprecyzowano wymogi dotyczące dysponowania odpowiednimi pomieszczeniami na potrzeby świadczenia usług rozwojowych. Jednocześnie, ze względu na rekomendacje wydane w ramach przeprowadzonego badania ewaluacyjnego BUR i PSF oraz na uwagi zgłoszone przez Instytucje Zarządzające Regionalnymi Programami Operacyjnymi (IZ RPO) i operatorów realizujących projekty w ramach PSF, w tym samym ustępie wykreślono pkt 3 dotyczący prowadzenia ewidencji zrealizowanych usług rozwojowych. Ponadto biorąc pod uwagę zgłaszane potrzeby interesariuszy BUR dodano ust. 3 określający wymogi w zakresie prowadzenia przez podmioty usług zdalnych.

Analizując uwagi zgłaszane przez operatorów PSF, przypadki z weryfikacji kart usług oraz wątpliwości pojawiające się na etapie weryfikacji spełniania potencjału kadrowego przez podmiot, w § 6 doprecyzowano brzmienie przepisu określającego wymogi w zakresie doświadczenia zawodowego. Wynika to z konieczności wyeliminowania i kwestionowania przypadków świadczenia usług rozwojowych wymagających wyspecjalizowanej praktyki przez osoby do tego nieuprawnione. Pozostawiono fragment zapisu umożliwiający spełnianie potencjału kadrowego w przypadku posiadania doświadczenia zawodowego lub kwalifikacji adekwatnych co do rodzaju i zakresu świadczonych usług, z uwagi na różnorodność usług rozwojowych i niejednokrotnie ich odmienną specyfikę.

W § 7 wprowadzono zmiany o charakterze porządkującym. W ust. 1 w pkt 5 uchylono lit. c – przepis dotyczący wymagań nieustalonych przez usługobiorcę, ale niezbędnych do realizacji usługi, przenosząc go do standardów świadczenia usług rozwojowych w § 13.

Ponadto w § 7 ust. 2 pkt 2 uszczegółowiono wymogi dotyczące certyfikatu w zakresie potwierdzenia spełnienia wymogów określonych w pkt 1 ustępu, ust. 1 oraz w § 6 w odniesieniu do rodzaju i zakresu świadczonych usług rozwojowych. Jednocześnie dodano ust. 2a potwierdzający, że w przypadku posiadania przez podmiot certyfikatu lub dokumentu poświadczającego udzielenie akredytacji spełnia on wymogi wyłącznie w zakresie, o którym mowa w tych dokumentach. Przedmiotowe zmiany są związane z wynikami przeprowadzonych audytów, dokonanej analizy usług zamieszczanych w bazie, analizy prowadzonej listy certyfikatów oraz otrzymanych zgłoszeń od IZ RPO i operatorów. Doprecyzowanie wymagań w zakresie certyfikatu jest niezbędne do procesu weryfikacji zgodności usługi świadczonej przez podmiot ze stanem faktycznym wskazanym przez ten podmiot w trakcie dokonywania wpisu do BUR.

Kluczową zmianą w § 7 jest uproszczenie brzmienia dotychczasowego ust. 5 poprzez wykreślenie listy uprawnień, pozwalającej z mocy prawa na świadczenie usług rozwojowych. Proponowany ogólny przepis wynika z konieczności uproszczenia ścieżki wpisu podmiotów z mocy prawa. Obliguje on podmioty do posiadania uprawnień do świadczenia usług rozwojowych w zakresie wskazanym innymi przepisami prawa, w których określono wymagania w zakresie świadczenia tych usług, nadane przez zewnętrzny podmiot. Ponadto,

proponowane w projekcie brzmienie przytoczonego ustępu znosi konieczność bieżącej aktualizacji zamieszczonych w dokumencie publikatorów.

Część przepisów z dotychczasowego § 8 (pkt 3 i 4) dotyczącego przestrzegania etyki zawodowej w zakresie zapewnienia poufności informacji oraz świadczenia usług rozwojowych z należytą starannością, ze względu na specyfikę i wydane w tym zakresie rekomendacje, została przeniesiona do standardów świadczenia usług rozwojowych (§ 13).

W § 9 dodano ust. 3a, w którym wprowadzono obowiązek składania przez wnioskodawców wykreślonych wcześniej z rejestru, oświadczenia potwierdzającego ustanie przyczyn wykreślenia z rejestru. Wprowadzenie przedmiotowego zapisu zabezpiecza Agencję oraz użytkowników w zakresie zapewnienia należytej jakości usług dostępnych w rejestrze. Oświadczenie to będzie podlegało weryfikacji przez Agencję na podstawie przepisów § 10 projektowanego rozporządzenia. W ust. 5 doprecyzowano przepis w zakresie sposobu złożenia oświadczenia poprzez wprowadzenie konieczności złożenia wersji papierowej podpisanej przez wnioskodawcę.

W pkt 10 projektu doprecyzowano brzmienie tytułu rozdziału 4.

W § 10 doprecyzowano przepisy:

- w ust. 3 – wskazując, że Agencja weryfikuje wnioski o wpis do rejestru pod względem spełniania warunków, o których mowa w art. 6a ust. 1 ustawy o PARP,
- w ust. 4 pkt 1 – wskazując, że proces sprawdzenia stanu faktycznego u wnioskodawcy wstrzymuje bieg terminu na rozpatrzenie wniosku, jednak na okres nie dłuższy niż na 6 miesięcy.

W § 11 ust. 1 pkt 2 zmieniono brzmienie przepisu dotyczącego zawartości wpisu – powinien on obejmować zarówno rodzaj, jak i zakres świadczonych usług.

W § 12 wprowadzono nowe przepisy (ust. 3a i 3b) doprecyzowujące proces wszczęcia postępowania wyjaśniającego przez Agencję w przypadku, gdy zaistnieją w odniesieniu do podmiotu przesłanki, o których mowa w art. 6a ust. 3 ustawy o PARP. W ustępie 3a przewidziano możliwość zarówno wstrzymania publikacji usług, jak i blokowania opublikowanych usług w czasie prowadzenia postępowania, wskazując jednocześnie maksymalnie dopuszczalny termin – nie dłuższy niż 6 miesięcy. W przypadku natomiast toczących się wobec podmiotów postępowań karnych lub karnoskarbowych, Agencja może blokować opublikowane usługi do czasu otrzymania informacji o prawomocnych rozstrzygnięciach w tym postępowaniu (ust. 3b). Powyższy zapis reguluje dodatkowe uprawnienie Agencji, która niejednokrotnie zmagала się z problemem toczących się wobec podmiotów postępowań karnych lub karnoskarbowych, a jednocześnie nie miała możliwości wstrzymania publikacji usług, jak i blokowania opublikowanych usług, do momentu otrzymania informacji o prawomocnych rozstrzygnięciach w tym postępowaniu. Ponadto, zapis powyższy chroni odbiorców usług rozwojowych oraz Agencję, tj. Administratora BUR, przed nierzetelnym postępowaniem podmiotu, który funkcjonuje w BUR, a wobec którego istnieje podejrzenie o możliwości popełnienia przestępstwa.

W § 13 ust. 1 pkt 2 i 3 – doprecyzowano przepis dotyczący dokumentu księgowego poprzez wprowadzenie wymogu podania numeru identyfikacyjnego wsparcia oraz numeru identyfikacyjnego usługi rozwojowej, a także wprowadzono zapis dotyczący terminu dostarczenia noty księgowej w przypadku wezwania.

W § 2 projektu wprowadzono przepis wskazujący w jakich przypadkach będą miały zastosowanie przepisy dotychczasowe.

Zgodnie art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 1 miesiąca od dnia jego ogłoszenia, z wyjątkiem § 7 ust. 2 i 2a, dla którego przewidziano wejście w życie po upływie 12 miesięcy od dnia ogłoszenia, ze względu na konieczność dostosowania przez podmioty certyfikatów do nowych wymogów walidacji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Określone w projekcie zapisy są równe dla każdego podmiotu i nie dyskryminują podmiotów zarejestrowanych w UE.

Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w *sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o *działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), w związku z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacji oraz na platformie gov.pl.