

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie zgłoszeń celnych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sekretarz Stanu Magdalena Rzeczkowska</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Grzegorz Kozłowski Dyrektor Departamentu Ceł Ministerstwa Finansów (22) 694 50 05 e-mail: sekretariat.dc@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 12 lutego 2021 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe – art. 19 ust. 1 ustawy z dnia z dnia 19 marca 2004 r. – Prawo celne (Dz. U. z 2019 r. poz. 1169)</p> <p>Nr 260 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w zakresie działów: budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z rozwijającym się handlem e-commerce, odpowiednie organy Unii Europejskiej opracowały nowe podejście do tego zagadnienia, co zostało wyrażone przede wszystkim w zmianach dyrektyw dotyczących podatku VAT. Zasadnicza zmiana polega na tym, że podatek VAT będzie należny od towarów przywożonych do Unii zakupionych w ramach sprzedaży na odległość bez względu na ich wartość (obecnie obowiązujące przepisy unijne przewidują możliwość zwolnienia z podatku VAT przesyłek o wartości do 22 euro). Wprowadzenie w Unii Europejskiej pakietu VAT e-commerce, oparte na zmianie dyrektyw VAT, skutkowało koniecznością zmian w zakresie unijnego prawa celnego, a w konsekwencji również zaproponowaną w niniejszym projekcie zmianą przepisów krajowych w zakresie zestawu danych wymaganych w zgłoszeniu celnym. Przedstawiony projekt ma na celu implementację rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2015/2446 z dnia 28 lipca 2015 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 w odniesieniu do szczegółowych zasad dotyczących niektórych przepisów unijnego kodeksu celnego (Dz. Urz. UE L 343 z 29.12.2015, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem delegowanym”, w zakresie wymogów dotyczących elektronicznych zgłoszeń celnych dla przesyłek w ramach handlu e-commerce (przesyłki w sprzedaży wysyłkowej o niskiej wartości do 150 euro) i przesyłek pocztowych do 1000 euro. Proponowane w projekcie zmiany przewidują również możliwość składania zbiorczych zgłoszeń celnych dla przesyłek e-commerce, co jest zgodne z projektowanymi zmianami ustawy o podatku VAT dostosowującymi krajowe przepisy do dyrektyw unijnych.

Ponadto w projektowanym rozporządzeniu wprowadzono zmiany dostosowawcze do przepisów unijnych związane z przepływem towarów przemieszczanych lub wykorzystywanych w kontekście działań wojskowych z wykorzystaniem formularza 302 i formularza UE 302 oraz związane z możliwością składania zbiorczych zgłoszeń celnych w wywozie

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest wprowadzenie zredukowanego zestawu danych podawanych w zgłoszeniach celnych przesyłek o małej wartości i przesyłek pocztowych oraz umożliwienie składania zbiorczych zgłoszeń celnych, mając na uwadze wolumen tego rodzaju przesyłek. Jednocześnie wprowadzone są narzędzia kontrolne poprzez wprowadzenie obowiązku prowadzenia ewidencji dla przesyłek od których pobierany jest podatek VAT. Powyższe zapewni szybszy przepływ tego rodzaju towarów.

W zakresie związanym ze stosowaniem formularzy 302 i UE 302, to są to zmiany porządkujące zagadnienie i dostosowujące do rozwiązań zawartych w przepisach unijnych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zagadnienie dokonywania zgłoszeń celnych regulowane jest bezpośrednio przez przepisy unijnego kodeksu celnego oraz rozporządzeń wydanych na podstawie delegacji zawartych w tym kodeksie. Przepisy te są stosowane wprost przez kraje członkowskie Unii Europejskiej. Implementacja przepisów zawartych w rozporządzeniu delegowanym dokonywana jest w zindywidualizowanym tempie. Obecnie państwa członkowskie są na różnym etapie wdrażania, niemniej zgodnie z

pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowana regulacja nie wpłynie na zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego państwa, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.										

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane regulacje nie wpłyną na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	Stosowanie przewidzianych na gruncie tego rozporządzenia rozwiązań znacząco wpłynie na dokonanie odprawy celnej towaru i szybszy przepływ towarów w postaci przesyłek o małej wartości, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw operujących na rynku kurierskim zgodnie z ideą biznesową tych przedsiębiorstw (szybkie dostarczanie przesyłek w możliwie jak najkrótszym łańcuchu dostaw).						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wprowadzenie regulacji zawartych w rozporządzeniu nie wymaga wskazania źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Stosowanie uproszczonej formy elektronicznego zgłoszenia celnego małych przesyłek ze zredukowanym zestawem danych z dostępem do ewidencji prowadzonych w postaci elektronicznej powinno wpłynąć na przyspieszenie dokonania odprawy celnej towaru i szybszy przepływ towarów, co ma również korzystny wpływ na środowisko naturalne poprzez eliminację papierowej dokumentacji.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Przewiduje się wejście w życie rozporządzenia z dniem 1 lipca 2021 r, z wyjątkiem § 1 pkt 1 i 3, które wejdą w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Standardowe <i>vacatio legis</i> dla § 1 pkt 1 i 3 wynika z tego, że zmiany w § 11 i § 23 związane są ze zmianami unijnych przepisów celnych wprowadzonymi w ww. rozporządzeniu delegowanym KE (UE) 2019/877, które weszło w życie 16 lipca 2020 r. w odniesieniu do regulowanego niniejszym rozporządzeniem § 11 i § 23. Natomiast w pozostałym zakresie określenie daty wejścia w życie niniejszych przepisów z dniem 1 lipca 2021 r. związane jest z wejściem w życie całego pakietu VAT e-commerce przewidzianego na dzień 1 lipca 2021 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja poprzez zastosowanie mierników nie jest możliwa.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak		