

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie formy zobowiązania gwaranta stanowiącego zabezpieczenie generalne w operacjach celnych, innych niż procedura tranzytowa, dokonywanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej - art. 54 pkt 2 ustawy - Prawo celne</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Magdalena Rzeczkowska Sekretarz Stanu, Szef Krajowej Administracji Skarbowej</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Katarzyna Krawicz - Nowak Zastępca Dyrektora Departamentu Cel tel. 694-3007</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 6 listopada 2020 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe Art. 54 pkt 2 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. – Prawo celne (Dz. U. z 2020 r. poz. 1382)</p> <p><b>Nr 308</b> w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w zakresie działów: budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe</p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia stanowi zmianę rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 01 lutego 2017 r. w sprawie formy zobowiązania gwaranta stanowiącego zabezpieczenie generalne w operacjach celnych, innych niż procedura tranzytowa, dokonywanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Zmiana rozporządzenia umożliwi złożenie Zobowiązania Gwaranta w formie elektronicznej. Stanowi także odpowiedź na postulaty Gwarantów w przedmiotowym zakresie.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest uzupełnienie pkt 16 załącznika do rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 01 lutego 2017 r. w sprawie formy zobowiązania gwaranta stanowiącego zabezpieczenie generalne w operacjach celnych, innych niż procedura tranzytowa, dokonywanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej o zapis, który precyzowałby zwolnienie Gwaranta ze zobowiązań w przypadku złożenia Zobowiązania gwaranta w formie elektronicznej. Ostatnie zdanie pkt 16 stanowi, że „W razie zaistnienia jednej z okoliczności, o której mowa w lit. a lub b, a także w przypadku, o którym mowa w pkt 15, Urząd Zabezpieczenia zwróci Gwarantowi Zobowiązanie Gwaranta”. Skuteczny zwrot dokumentu Gwarantowi oznacza, że Zobowiązanie Gwaranta jest uważane za zwolnione, a odpowiedzialność Gwaranta wygasa. Dlatego proponuje się dodanie do pkt. 16 następującego zapisu: „lub powiadomi Gwaranta o zwolnieniu go ze zobowiązań objętych niniejszym dokumentem”.

Ponadto zgodnie ze wzorem Zobowiązania Gwarant przed złożeniem podpisu wpisuje odrębnie kwotę zabezpieczenia. W przypadku elektronicznej formy dokumentu wymóg ten nie może być dochowany. Dlatego proponuje się rezygnację z tego wymogu w przypadku składania Zobowiązania Gwaranta w formie elektronicznej.

Złożenie Zobowiązanie Gwaranta w formie elektronicznej będzie wymagało opatrzenia go kwalifikowanym podpisem elektronicznym przez osoby uprawnione do reprezentacji Gwaranta. Jednocześnie proponuje się dodanie dodatkowego punktu (20) informującego o tym, że dopuszcza się, aby wszelka korespondencja, powiadomienia oraz wszelkie formalności lub środki proceduralne dotyczące Zobowiązania Gwaranta, były przesyłane w formie dokumentów elektronicznych opatrzonych kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym, podpisem osobistym lub zaawansowanym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą certyfikatu celnego.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Uregulowanie problemu leży w gestii państw członkowskich.

#### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Izby Administracji Skarbowej	16	Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 24 lutego 2017 r. w sprawie terytorialnego zasięgu działania oraz siedzib dyrektorów izb administracji skarbowej, naczelników urzędów skarbowych i naczelników urzędów celno-skarbowych oraz siedziby dyrektora Krajowej Informacji Skarbowej (Dz.U. poz.393)	Umożliwienie prawidłowego stosowania podstawy prawnej w zakresie składania zabezpieczenia w formie zobowiązania gwaranta.
Przedsiębiorcy prowadzący działalność w zakresie wymiany towarowej z krajami trzecimi, a także osoby fizyczne składające zabezpieczenie długu celnego.	Liczba trudna do oszacowania ze względu na zmienną sytuację gospodarczą.		
Gwaranci udzielający Zobowiązania Gwaranta	Liczba trudna do oszacowania ze względu na zmienną sytuację gospodarczą.		
Urzędy skarbowe	wyznaczone	Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 27 lutego 2017 r. w sprawie wyznaczenia organów Krajowej Administracji Skarbowej do wykonywania niektórych zadań Krajowej Administracji Skarbowej oraz określenia terytorialnego zasięgu ich działania (Dz.U. 2018 poz. 1096 z późn. zm.)	

#### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie skierowany do konsultacji do Związku Banków Polskich, Polskiej Izby Ubezpieczeń, Krajowego Związku Banków Spółdzielczych, Polskiej Izby Cła, Logistyki i Spedycji, Polskiej Izby Spedycji i Logistyki.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Projekt rozporządzenia nie generuje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych oraz nie wpłynie na zwiększenie wydatków oraz zmniejszenie dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń												

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								

	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
Niemierzalne		Projekt rozporządzenia nie wpływa na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców i na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input checked="" type="checkbox"/> - nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na inne obszary.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		

Przepisy rozporządzenia zostaną wykonane z dniem jego wejścia w życie, tj. z dniem ... r..

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Wejście w życie rozporządzenia nie powoduje potrzeby ewaluacji efektów projektu oraz zastosowania mierników.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**