**Uzasadnienie**

Potrzeba zmiany rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 czerwca 2014 r. w sprawie wzoru oraz trybu wydawania i zwrotu kart parkingowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1438) wynika z konieczności wprowadzenia rozwiązania umożliwiającego osobom niepełnosprawnym złożenie wniosku o wydanie karty parkingowej oraz jej odbioru bez konieczności osobistego stawiennictwa w siedzibie powiatowego zespołu do spraw orzekania o niepełnosprawności. Doprecyzowania wymagają także przepisy dotyczące udostępniania danych kontaktowych przez osoby składające wniosek o wydanie karty parkingowej. Regulacje stanowią odpowiedź na postulaty środowiska osób niepełnosprawnych, związane   
z uproszczeniem procedury składania i odbioru karty parkingowej, w okresie obowiązywania stanu epidemii ogłoszonego w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2.

Celem projektowanej regulacji jest zmiana załącznika nr 1 do rozporządzenia w sprawie wzoru oraz trybu wydawania i zwrotu kart parkingowych oraz wprowadzenie przepisów epizodycznych obowiązujących w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii.

W § 1 projektu rozporządzenia nadaje się nowe brzmienie załącznikowi nr 1 do rozporządzenia (pn. Wniosek o wydanie karty parkingowej). Wniosek o wydanie karty parkingowej, zwany dalej „wnioskiem”, zostaje uzupełniony o dodatkowe dane kontaktowe wnioskodawcy (numer telefonu oraz adres poczty elektronicznej, o ile wnioskodawca posiada).

Ponadto wniosek zawiera dodatkowe objaśnienia o braku potrzeby wypełniania określonych pól, co jest związane z wprowadzeniem w projekcie rozporządzenia przepisów epizodycznych na czas obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii. W związku z wyłączeniem stosowania niektórych przepisów nie wypełnia się określonych we wniosku pól. Wprowadzony zostanie wymóg oświadczenia w zakresie zgody na przesłanie przez przewodniczącego powiatowego zespołu do spraw orzekania o niepełnosprawności karty parkingowej za pośrednictwem operatora pocztowego. W przypadku gdy osoba nie wyrazi zgody na przesłanie karty za pośrednictwem operatora będzie mogła odebrać kartę osobiście.

We wniosku zmienione zostaje również objaśnienie nr 7. Wyjaśnienie wskazuje, że przepisy określające wysokość opłaty ewidencyjnej stosuje się z dniem wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających funkcjonowanie centralnej ewidencji posiadaczy kart parkingowych. Zgodnie § 9 pkt 1 rozporządzenia Ministra Cyfryzacji z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie opłaty ewidencyjnej stanowiącej przychód Funduszu – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców (Dz. U. z 2019 r. poz. 2546), przepisy rozporządzenia określające wysokość opłaty ewidencyjnej, o której mowa w [art. 8 ust. 4 i 5](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4yteobqgq2daltqmfyc4nbuha2dinbwgy) ustawy – Prawo o ruchu drogowym, stosuje się z dniem wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających funkcjonowanie centralnej ewidencji posiadaczy kart parkingowych, określonym w komunikacie, o którym mowa w art. 10b ust. 2 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1273, z późn. zm.). Zgodnie z art. 10b ust. 2 ww. ustawy minister właściwy do spraw informatyzacji ogłasza w swoim dzienniku urzędowym oraz na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej komunikat określający termin wdrożenia rozwiązań technicznych, umożliwiających funkcjonowanie centralnej ewidencji posiadaczy kart parkingowych.

W związku z brakiem ogłoszenia ww. komunikatu wnioskodawca aktualnie nie uiszcza opłaty ewidencyjnej. Niemniej jednak wniosek powinien zawierać informację o opłacie ewidencyjnej, której obowiązek uiszczania rozpocznie się wraz z wdrożeniem rozwiązań technicznych określonych w komunikacie.

Przepis § 2 projektu rozporządzenia wprowadza uproszczoną procedurę składania i odbioru wniosku o wydanie karty parkingowej w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2. W danym okresie wniosek o wydanie karty parkingowej może zostać złożony, przez wskazaną w rozporządzeniu osobę lub placówkę, za pośrednictwem operatora pocztowego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe. Nie stosuje się w tym przypadku przepisów o podpisywaniu wniosku przez wnioskodawcę w obecności przewodniczącego zespołu albo osoby przez niego upoważnionej, przepisu o przedstawianiu do wglądu oryginału prawomocnego orzeczenia o niepełnosprawności, o stopniu niepełnosprawności lub o wskazaniach do ulg i uprawnień wraz ze wskazaniem, o którym mowa w [art. 6b ust. 3 pkt 9](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrrhaydinbwhe3dmltqmfyc4mjxgeydgojyg4) ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz.U. z 2020 r. poz. 426, z późn. zm.), oraz dowodu rejestracyjnego pojazdu placówki (§ 2 ust. 1 projektu rozporządzenia).

W przypadku braku możliwości złożenia przez wnioskodawcę, o którym mowa w § 3 ust. 3 rozporządzenia zmienianego w § 1, podpisu na wniosku o wydanie karty parkingowej, wprowadza się rozwiązanie wskazujące na konieczność złożenia na wniosku tuszowego odcisku palca, obok którego osoba przez wnioskodawcę upoważniona wypisze jej imię i nazwisko oraz złoży swój podpis (§ 2 ust. 3 projektu rozporządzenia).

W przypadku składania wniosku za pośrednictwem operatora pocztowego i w związku z tym – z brakiem możliwości przedstawienia do wglądu oryginału prawomocnego orzeczenia o niepełnosprawności, o stopniu niepełnosprawności lub o wskazaniach do ulg i uprawnień wraz ze wskazaniem, o którym mowa w art. 6b ust. 3 pkt 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, a także dowodu rejestracyjnego placówki, wnioskodawca dołącza do wniosku odpowiednio ich kopię (§ 2 ust. 4 projektu rozporządzenia).

Projekt rozporządzenia przewiduje także możliwość odbioru karty parkingowej za pośrednictwem operatora pocztowego, w okresie obowiązywania stanu epidemii wywołanej wirusem SARS-CoV-2, za zgodą wnioskodawcy (§ 2 ust. 5 projektu rozporządzenia). W tym przypadku zostają wyłączone ze stosowania przepisy, które obowiązują w przypadku osobistego odbioru karty parkingowej (§ 10 i § 11 obowiązującego rozporządzenia).

W § 3 projektu rozporządzenia wskazano, że przepisy § 1 i § 2 dotyczące zmodyfikowanego wniosku o wydanie karty parkingowej oraz zmienionych zasad jego składania a także odbioru karty parkingowej mają charakter epizodyczny i stosuje się je w okresie od dnia wejścia w życie rozporządzenia do upływu 90. dnia od dnia odwołania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii.

Przepis § 4 projektu rozporządzenia zawiera przepis przejściowy dotyczący wniosków złożonych na dotychczasowych drukach, wskazując, że wnioski o wydanie karty parkingowej złożone przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia rozpatruje się na podstawie dotychczasowych przepisów.

Projekt rozporządzenia zawiera regulacje, które wprowadzają okresowe odstępstwa od niektórych przepisów obecnie obowiązującego rozporządzenia w sprawie wzoru oraz trybu wydawania i zwrotu kart parkingowych. W § 5 określa się epizodyczny charakter projektu rozporządzenia, które będzie obowiązywać od dnia wejścia w życie do upływu 90. dnia od dnia odwołania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii. Po upływie wskazanych 90 dni nastąpi powrót do obowiązujących obecnie przepisów dotychczasowego rozporządzenia w sprawie wzoru oraz trybu wydawania i zwrotu kart parkingowych.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

Przedłożony projekt rozporządzenia przewiduje w § 4, iż rozporządzenie ma wejść w życie z upływem 7 dnia od dnia ogłoszenia. Taki termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasady demokratycznego państwa prawnego. W związku z przeciwdziałaniem COVID-19 wymagane jest jak najszybsze wejście w życie rozporządzenia, tak aby osoby niepełnosprawne miały możliwość złożenia i odebrania wniosku o wydanie karty parkingowej bez osobistego stawiennictwa w zespole do spraw orzekania o niepełnosprawności.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega przedmiotowej notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.

Nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanego rozporządzenia środków umożliwiających osiągniecie zamierzonego celu.