

Uzasadnienie

Zmiana ustawy z dnia 19 czerwca 2020 r. o dopłatach do oprocentowania kredytów bankowych udzielanych przedsiębiorcom dotkniętym skutkami COVID-19 oraz o uproszczonym postępowaniu o zatwierdzenie układu w związku z wystąpieniem COVID-19 (Dz. U. poz. 1086 i 1423 oraz z 2021 r. poz. 159) ma na celu zwiększenie wsparcia dla przedsiębiorców prowadzących działalności gospodarcze szczególnie dotknięte skutkami COVID-19. Wstrząs gospodarczy wywołany epidemią COVID-19 wpływa na zakłócenie łańcuchów dostaw, stanowi przyczynę obniżenia popytu konsumpcyjnego, a także, z uwagi na niepewną sytuację gospodarczą, skutkuje ograniczeniem planów inwestycyjnych oraz ograniczeniem płynności finansowej przedsiębiorstw.

Art. 1 pkt 1 – Zmiana legislacyjna związana z obowiązującym brzmieniem art. 5

W omawianym przepisie zawarto zmianę legislacyjną mającą na celu dostosowanie zmienianego art. 7 ust. 6 do art. 5 zmienianej ustawy w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 21 stycznia 2021 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2021 r. poz. 159) (dalej „ustawa z dnia 21 stycznia 2021 r.”). W związku z tym, że art. 5 otrzymał brzmienie „Umowy kredytu z dopłatą mogą być zawierane do dnia określonego w umowie o współpracy, o której mowa w art. 8 ust. 1”, a więc zawiera odesłanie do innego przepisu, w świetle § 157 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) należało tak przeformułować art. 7 ust. 6, by nie zawierał podwójnego odesłania.

Art. 1 pkt 2 projektu ustawy – Warunki zwiększenia wysokości dopłat oraz wydłużenie terminu wypłaty dopłat

Projekt ustawy przewiduje zwiększenie wysokości dopłat do 100% odsetek należnych bankowi dla przedsiębiorców, którzy w dniu 31 grudnia 2019 r. wykonywali, jako przeważającą, działalność gospodarczą szczególnie dotkniętą skutkami COVID-19 (dodawany ust. 2a w art. 8 obowiązującej ustawy). W odniesieniu do takich przedsiębiorców możliwa będzie również wypłata dopłat przez okres 24 miesięcy od zawarcia umowy kredytu z dopłatą.).

Poszczególne rodzaje działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD), stanowiące działalność gospodarczą szczególnie dotkniętą skutkami COVID-19, będą określone w rozporządzeniu wydanym przez ministra właściwego do spraw gospodarki na podstawie upoważnienia ustawowego (dodawany art. 8 ust. 2b).

Projektowane rozwiązanie ma na celu zwiększenie wykorzystania środków przeznaczonych na wsparcie przedsiębiorców poprzez zwiększenie wypłacanej im kwoty pomocy oraz zwiększenie wsparcia dla przedsiębiorców najbardziej poszkodowanych przez epidemię COVID-19.

Art. 1 pkt 3 projektu ustawy – Wydłużenie terminu przekazania środków zwróconych przez przedsiębiorcę oraz odzyskanych przez bank

W związku z treścią art. 5 w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 21 stycznia 2021 r., wydłużającą okres zawierania umów z dopłatami, projektowana ustawa wydłuża termin przekazania środków zwróconych przez przedsiębiorcę oraz odzyskanych przez bank udzielający kredytu na rachunek Funduszu Dopłat do Oprocentowania do 24 miesięcy licząc od dnia, do którego mogą być zawierane umowy kredytu z dopłatą (zmieniany art. 9 ust. 7).

Art. 1 pkt 4 projektu ustawy – Zmiana w zakresie terminu limitu wydatków

W związku z przesunięciem okresu zawierania umów kredytów z dopłatami i wydłużaniem okresu stosowania dopłat dla działalności gospodarczych szczególnie dotkniętych skutkami COVID-19, zmianie ulega podział środków określony w art. 102 obowiązującej ustawy. Dopłaty mogą być stosowane do wysokości limitów wydatków określonych w ustawie. W latach 2020–2029 maksymalny limit wydatków z budżetu państwa będących skutkiem finansowym ustawy, przeznaczonych na dopłaty, nie zmienia się i wynosi 567 600 000 zł, z tego w:

- 1) 2020 r. – 50 000 000 zł;
- 2) 2021 r. – 271 200 000 zł;
- 3) 2022 r. – 189 640 000 zł;
- 4) 2023 r. – 56 760 000 zł;
- 5) 2024 r. – 0 zł;
- 6) 2025 r. – 0 zł;
- 7) 2026 r. – 0 zł;
- 8) 2027 r. – 0 zł;
- 9) 2028 r. – 0 zł;
- 10) 2029 r. – 0 zł.

W przypadku niewykorzystania w poszczególnych latach 2020–2022 przyjętego maksymalnego limitu wydatków, maksymalny limit wydatków na kolejny rok budżetowy może zostać odpowiednio zwiększony. Środki niewykorzystane w danym roku mogą zatem podwyższyć limit wydatków w kolejnych latach. Uwzględniając mechanizm wypłaty dopłat wynikający z projektowanych zmian ostatnim rokiem, w którym będzie mogło nastąpić zwiększenie limitu wydatków budżetowych, będzie rok 2023.

Art. 2 projektu ustawy – Przepisy przejściowe

W art. 2 przewidziano przepisy przejściowe. Do kredytów z dopłatami udzielonych przed wejściem w życie projektowanej ustawy będą stosowane przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że do kredytów zastosowanie znajdzie 12 miesięczny okres wypłaty dopłat oraz dopłaty będą stanowiły odpowiednią część odsetek należnych bankowi udzielającemu kredytu z dopłatą (art. 2 ust. 1).

Przedsiębiorcy wykonujący działalność gospodarczą szczególnie dotkniętą skutkami COVID - 19 będą uprawnieni do złożenia do banku udzielającego kredytu z dopłatą wniosku o zmianę warunków udzielenia kredytu na korzystniejsze warunki wynikające z projektowanej ustawy (dopłaty wypłacane za okres nie dłuższy niż 24 miesiące i stanowiące całość odsetek należnych bankowi kredytującemu). W takim przypadku nowe warunki będą obowiązywać od zawarcia umowy zmieniającej umowę kredytu z dopłatą. Dzień zawarcia umowy zmieniającej umowę kredytu z dopłatą będzie również dniem udzielenia pomocy

publicznej wynikającej ze zmieniających warunków, przy czym informacja o aktualnej wartości pomocy publicznej powinna zostać zamieszczona w zmienionej umowie kredytu z dopłatą (ust. 2 i 3). Przewidziano także, że w przypadku wniosków o udzielenie kredytu z dopłatą złożonych przez przedsiębiorców wykonujących działalność szczególnie dotkniętą COVID-19, które nie zostały rozpatrzone przed wejściem w życie projektowanej ustawy, tzn., które nie zmaterializowały się w postaci zawartej umowy kredytu z dopłatą, stosowane będą przepisy ustawy w brzmieniu nadanym projektowaną ustawą, co oznacza, że do kredytów z dopłatami udzielonych na podstawie takich wniosków zastosowanie znajdzie 24 miesięczny okres wypłaty dopłat oraz dopłaty stanowić będą całość odsetek.

Z uwagi na potrzebę pilnego wprowadzenia projektowanych rozwiązań przewiduje się, że ustawa wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Projektowany termin wejścia w życie nie pozostaje w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego, a ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie projektowanych przepisów. Projektowane rozwiązania stanowią pomoc dla przedsiębiorców w okresie epidemii COVID-19.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt ustawy zostanie notyfikowany Komisji Europejskiej.

Projekt ustawy może wywrzeć pozytywny wpływ na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców, ponieważ wydłuża możliwość korzystania z instrumentu dopłat.

Stosownie do art. 67 pkt 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1292, z późn. zm.) należy wskazać, że projekt ustawy nie będzie inicjował żadnych obciążeń administracyjnych i obowiązków służbowych, jak również nie będzie generował dodatkowych kosztów finansowych dla mikro-, małych oraz średnich przedsiębiorców.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz na platformie gov.pl.