



ZWIĄZEK
PRACODAWCÓW
POLSKA MIEDŹ
THE POLISH COPPER EMPLOYERS' ASSOCIATION

Monitoring legislacji europejskiej

Monitoring działań w UE (legislacja, publikacje) – 10 lutego 2021 r.

- **Informacje generalne – dokumenty strategiczne**

Unijny wspólny system podatku od wartości dodanej (VAT) – Dyrektywa (UE) 2006/112 z dnia 28 listopada 2006 r. (tekst jednolity 12.12.2020 r.)

Dyrektywa przekształca i uchyla pierwotną szóstą dyrektywę w sprawie podatku od wartości dodanej (VAT), aby doprecyzować obowiązujące obecnie prawodawstwo unijne dotyczące VAT. Dyrektywa ma zastosowanie od dnia 1 stycznia 2007 r., przy czym do porządku krajowego państw UE miała zostać włączona do dnia 1 stycznia 2008 r.

VAT stosuje się do wszystkich transakcji przeprowadzanych odpłatnie w UE przez podatników, tj. wszystkie osoby fizyczne i podmioty, które dostarczają towary i świadczą usługi podlegające opodatkowaniu w ramach swojej działalności. Opodatkowaniu VAT podlega także import dokonywany przez wszystkie osoby.

Transakcje podlegające opodatkowaniu obejmują dostawy towarów lub świadczenie usług w UE, wewnątrzwspólnotowe nabycie towarów (towarów dostarczanych i wysyłanych lub transportowanych przez przedsiębiorstwo w jednym kraju UE do przedsiębiorstwa w innym kraju UE) oraz import towarów spoza UE do UE.

- W odniesieniu do miejsca opodatkowania stosuje się różne zasady zależnie od charakteru transakcji, rodzaju dostarczanych towarów oraz tego, czy wiąże się to z transportem:
 - dostawa towarów – miejscem opodatkowania jest miejsce, do którego towary są dostarczane;
 - wewnątrzwspólnotowe nabycie towarów – miejscem opodatkowania jest miejsce, w którym strona nabywająca przyjmuje towar, tj. kraj UE, w którym towary się ostatecznie znajdują po transporcie z innego kraju UE;
 - import towarów – miejscem opodatkowania jest zazwyczaj kraj UE, do którego towary są dostarczane;
 - świadczenie usług – miejscem opodatkowania jest miejsce, w którym usługi są świadczone. Zależy to nie tylko od charakteru świadczonej usługi, ale także od statusu nabywcy otrzymującego usługę. Co do zasady usługa podlega opodatkowaniu w miejscu, w którym nabywca ma siedzibę (jeśli nabywca jest przedsiębiorcą), lub w miejscu, w którym usługodawca ma siedzibę (jeśli nabywca jest osobą fizyczną). W celu zapewnienia, że usługa podlega opodatkowaniu w faktycznym miejscu jej świadczenia, stosuje się pewne wyjątki od tych zasad ogólnych, które obejmują:
 - usługi związane z nieruchomościami;
 - przewóz osób;
 - działalność kulturalną, sportową, edukacyjną i rozrywkową;
 - usługi restauracyjne.

VAT jest naliczany zależnie od charakteru transakcji, tj. od tego, kiedy dostarczono towary lub świadczone usługi. VAT może być naliczony w przypadku wewnątrzwspólnotowego nabycia, gdy dostawa towarów do danego kraju UE została ukończona. W przypadku importu do UE VAT jest naliczany w chwili wwiezienia towarów do kraju UE.

Podstawa opodatkowania w przypadku dostaw towarów i świadczenia usług oraz wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów obejmuje wszystkie płatności na rzecz dostawcy. Jeśli towary są importowane, podstawą tą jest ich wartość celna. Cła, podatki i inne opłaty ujęte są w podstawie podatkowej, lecz sam VAT, opusty i obniżki udzielone nabywcy są wyłączone.

Podstawowa stawka VAT stosowana we wszystkich krajach UE w odniesieniu do towarów i usług wynosi co najmniej 15 %. Kraje UE mogą stosować jedną stawkę obniżoną lub dwie stawki obniżone wynoszące co najmniej 5 % w odniesieniu do określonych towarów lub usług wymienionych w załączniku III do dyrektywy. W określonych warunkach stosuje się także odstępstwa od tych zasad (stawki obniżone na inne towary lub usługi itp.).

Dyrektywa przewiduje zwolnienia z VAT. Większość z nich to zwolnienia bez prawa do odliczenia podatku, np. opieka medyczna, usługi socjalne lub usługi finansowe i ubezpieczeniowe. Istnieją jednak także zwolnienia z prawem do odliczenia podatku, np. wewnątrzwspólnotowa dostawa towarów lub eksport towarów do kraju spoza UE. Większość zwolnień jest obowiązkowa dla krajów UE, natomiast pozostałe są opcjonalne.

Dyrektywa zmieniająca (UE) 2020/285 wprowadza uproszczone przepisy w celu zmniejszenia obciążeń administracyjnych nałożonych na małe przedsiębiorstwa i ponoszonych przez te przedsiębiorstwa kosztów przestrzegania przepisów oraz stworzenia bardziej korzystnego otoczenia podatkowego, tak aby mogły się one rozwijać i prowadzić intensywniejszą transgraniczną wymianę handlową. Małe przedsiębiorstwa będą mogły skorzystać z dobrodziejstwa uproszczonych zasad dotyczących przestrzegania przepisów w zakresie VAT, jeżeli ich roczny obrót nie przekracza progu ustalonego przez dany kraj UE, przy czym próg ten nie może przekroczyć kwoty 85 000 EUR. Pod pewnymi warunkami małe przedsiębiorstwa z innych krajów UE, które nie przekraczają tego progu, również będą mogły skorzystać z dobrodziejstwa uproszczonego systemu, jeśli ich łączny roczny obrót w całej UE nie przekracza 100 000 EUR. Te nowe zasady mają zastosowanie od dnia 1 stycznia 2025 r.

Więcej informacji: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/HTML/?uri=CELEX:02006L0112-20201212&from=EN>

- **Prowadzone procesy konsultacyjne:**

1. Sieci gazowe – przegląd unijnych przepisów dotyczących dostępu do rynku

Konsultacje publiczne dotyczące przeglądu unijnych przepisów dotyczących gazu (element wewnętrznego rynku energii); aktualizacja Dyrektywy 2009/73/WE dotyczącej wspólnych zasad rynku wewnętrznego gazu ziemnego oraz Rozporządzenia nr 715/2009 w sprawie warunków dostępu do sieci przesyłowych gazu ziemnego) – pakiet dekarbonizacyjny – EGD – I etap legislacyjny – Plany działania. Ostateczny termin na przesłanie opinii to 10 marca 2021 r.

W pełni funkcjonujący wewnętrzny rynek energii ma kluczowe znaczenie dla zapewnienia bezpieczeństwa dostaw, konkurencyjności przemysłu i przystępnej cenowo energii dla konsumentów. Przyczynia się również do osiągnięcia celów Europejskiego Zielonego Ładu.

W ramach inicjatywy proponuje się dokonanie przeglądu unijnych przepisów dotyczących gazu, aby ułatwić wejście na rynek gazów odnawialnych i niskoemisyjnych oraz usunąć wszelkie nieuzasadnione bariery regulacyjne.

Link: <https://pracodawcy.pl/sieci-gazowe-przeglad-unijnych-przepisow-dotyczacych-dostepu-do-ryнку/>

2. Przepisy dotyczące VAT w usługach finansowych i ubezpieczeniowych – przegląd

Konsultacje publiczne dotyczące przeglądu unijnych przepisów VAT dotyczących usług finansowych i ubezpieczeniowych; przegląd Dyrektywy 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej – II etap legislacyjny – Konsultacje publiczne. Ostateczny termin na przesłanie opinii lub wypełnienie kwestionariusza online udostępnionego przez KE to 3 maja 2021 r.

Obecne przepisy dotyczące VAT w odniesieniu do usług finansowych i ubezpieczeniowych są krytykowane, ponieważ są złożone, trudne w stosowaniu oraz nie nadążają za rozwojem nowych usług w sektorze. Doprowadziło to do braku neutralności podatku VAT (przedsiębiorstwa nie są w stanie odzyskać VAT za usługi finansowe i ubezpieczeniowe), niepewności prawa dla przedsiębiorstw, wysokich kosztów administracyjnych i regulacyjnych. Celem konsultacji publicznych jest uzyskanie opinii zainteresowanych stron na temat aktualnych zasad VAT dotyczących usług finansowych i ubezpieczeniowych, na temat funkcjonowania tych zasad oraz na temat ewentualnych zmian w przepisach. Udzielone odpowiedzi zostaną uwzględnione w przeglądzie odpowiednich przepisów dyrektywy VAT (dyrektywa Rady 2006/112/WE) i pomogą w pracach nad ewentualnym przyszłym wnioskiem ustawodawczym.

Link: <https://pracodawcy.pl/przepisy-dotyczace-vat-w-uslugach-finansowych-i-ubezpieczeniowych-przeglad/>

• **Publikacje, stanowiska oraz opinie:**

1. Stanowisko ZPPM w sprawie konsultacji dot. zmian klimatu – aktualizacji unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji (ETS) – Ref. Ares(2020)6081850 – II faza konsultacji

Uwagi:

1. Proponowane przez Komisję Europejską rozszerzenie systemu handlu emisjami gazów cieplarnianych na inne sektory wydaje się być słuszne z uwagi na bardziej sprawiedliwe i solidarne ponoszenie kosztów przeciwdziałania zmianom klimatu przez interesariuszy. Jakkolwiek słuszna jest to idea z punktu widzenia ochrony środowiska i celu klimatycznego, włączenie transportu i budownictwa, a być może także wszystkich źródeł spalania paliw kopalnych do systemu handlu EU ETS, spowoduje niewątpliwie ogólny wzrost cen towarów i usług w krajach Unii Europejskiej. Odbije się to szczególnie negatywnie na najmniej zamożnych gospodarstwach domowych regionów Unii uzależnionych od paliw kopalnych.
2. Obawę budzi również wiążąca się z EU ETS nierówna konkurencja ze strony krajów nieuczestniczących w systemie handlu emisjami, której zakres zwiększy się, jak sądzimy, w wyniku wzrostu ucieczki emisji do tych krajów.
3. Ponadto, naszym zdaniem, zakładane w ocenie oddziaływania pozytywne efekty zmiany regulacji systemu EU ETS nie są możliwe do osiągnięcia w łatwy i szybki sposób. W dalszym ciągu istotną barierą w redukcji emisji CO₂ jest nadal wysoki koszt wdrożenia technologii, urządzeń i środków transportu zero-, czy niskoemisyjnych. W przypadku transportu, zwłaszcza jeśli chodzi o przeciętnego obywatela Polski lub o małe przedsiębiorstwa, koszt pojazdu elektrycznego jest barierą skutecznie uniemożliwiającą jego zakup.

4. Uważamy, że konieczne jest zatem istotne wsparcie finansowe, niwelujące skutki ucieczki emisji, jak również włączenie do systemu EU ETS systemu zachęt i wsparcia dla gospodarstw domowych i małych przedsiębiorców, umożliwiającego zmianę źródeł energii i środków transportu na zero- i nisko emisyjne. Niemniej ważne jest także instytucjonalne, wspólnotowe wsparcie badań nad rozwojem technologii zero- i niskoemisyjnych. Takie istotne zachęty finansowe będą miały realny wpływ na rozwój rynku technologii skutkujących redukcją emisji gazów cieplarnianych, powodując w rezultacie ich faktyczną dostępność dla większej grupy interesariuszy.

Więcej informacji pod linkiem <https://pracodawcy.pl/stanowisko-zppm-w-sprawie-konsultacji-dot-zmian-klimatu-aktualizacji-unijnego-systemu-handlu-uprawnieniami-do-emisji-ets-ref-ares20206081850-ii-faza-konsultacji/>

2. Informacja UE: Partnerstwo TAIEX-EIR (Propagowanie wysokich standardów środowiskowych za pomocą partnerskich wymian)

Partnerstwo TAIEX-EIR (Propagowanie wysokich standardów środowiskowych za pomocą partnerskich wymian) – TAIEX-EIR Peer 2 Peer (Förderung hoher Umweltstandards durch Peer-to-Peer-Austausch)

Partnerstwo „TAIEX-Environmental Implementation Review” (EIR) (instrument pomocy technicznej i wymiany informacji – przegląd wdrażania polityki ochrony środowiska) to unijny instrument pomocy technicznej i wsparcia w obszarze wdrażania polityk UE. Jego celem jest promowanie wysokiej jakości wdrażania europejskiej polityki ochrony środowiska w państwach członkowskich UE za pomocą partnerskiej wymiany wiedzy fachowej. Powstanie partnerstwa jest efektem 20-letniego udanego funkcjonowania instrumentu pomocy technicznej i wymiany informacji (TAIEX). Doświadczenia zebrane w ramach partnerstwa stosuje się w celu pokonania trudności we wdrażaniu, określonych w krajowych sprawozdaniach z przeglądów wdrażania polityki ochrony środowiska.

W ramach partnerstwa TAIEX-EIR wspiera się także państwa członkowskie UE w zakresie projektów środowiskowych określonych w europejskim semestrze, krajowych planach w dziedzinie energii i klimatu, planach sprawiedliwej transformacji oraz planach odbudowy i zwiększania odporności w ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności. Instrument powstał dzięki umowie o współpracy między dyrekcjami Komisji Europejskiej: Dyrekcją Generalną ds. Środowiska a Dyrekcją Generalną ds. Polityki Sąsiedztwa i Negocjacji w sprawie Rozszerzenia.

Więcej informacji pod linkiem <https://pracodawcy.pl/informacja-ue-partnerstwo-taie-x-eir-propagowanie-wysokich-standardow-srodowiskowych-za-pomoca-partnerskich-wymian/>

Źródło: EUR-Lex, Komisja Europejska, KGHM Cuprum CBR Sp. z o.o., Dyrekcja Generalna ds. Polityki Sąsiedztwa i Negocjacji w sprawie Rozszerzenia (Komisja Europejska); Urząd Publikacji Unii Europejskiej