

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie uzyskiwania świadectwa doradcy do spraw bezpieczeństwa przewozu towarów niebezpiecznych</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Infrastruktury</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Rafał Weber Sekretarz Stanu</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Małgorzata Świdarska</p> <p>Departament Transportu Drogowego Ministerstwo Infrastruktury e-mail: <a href="mailto:towar_niebezpieczne@mi.gov.pl">towar_niebezpieczne@mi.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 29.01.2021</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe Ustawa z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych Dz.U. z 2020 r. poz. 154 i 875</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> 83</p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba wydania rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie uzyskiwania świadectwa doradcy do spraw bezpieczeństwa przewozu towarów niebezpiecznych wynika z konieczności wprowadzenia zmian spowodowanych wejściem w życie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 lipca 2019 r. w sprawie wykazu dokumentów publicznych (Dz. U. poz. 1289). Zgodnie § 2 pkt 3 lit c rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 lipca 2019 r. świadectwo doradcy do spraw bezpieczeństwa przewozu towarów niebezpiecznych, którego wzór określa przedmiotowe rozporządzenie, staje się dokumentem publicznym kategorii drugiej. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 2 lipca 2019 r. w sprawie wykazu minimalnych zabezpieczeń dokumentów publicznych przed fałszerstwem (Dz. U. poz. 1281), określa szereg zabezpieczeń, które powinny zawierać dokumenty publiczne kategorii drugiej, a obecnie obowiązujące rozporządzenie nie przewiduje takich zabezpieczeń dla świadectwa doradcy.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest wydanie zmian do obecnie obowiązującego rozporządzenia w sprawie uzyskiwania świadectwa doradcy do spraw bezpieczeństwa przewozu towarów niebezpiecznych.

Przeprowadzona analiza wykazała, że nie jest możliwe osiągnięcie celu projektu rozporządzenia za pomocą innych środków niż zmiana przepisów, tj. wydanie rozporządzenia zmieniającego.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozwiązania przyjęte w innych krajach pozostają bez wpływu na projektowaną regulację.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Transportowy Dozór Techniczny (TDT)	1	Ministerstwo Infrastruktury	Wydawanie świadectwa doradcy do spraw bezpieczeństwa przewozu towarów niebezpiecznych
Kandydaci na doradców albo doradcy do spraw bezpieczeństwa przewozu towarów niebezpiecznych, podmioty zatrudniające doradców	około 1600 osób	TDT	Posługiwanie się nowym wzorem świadectwa doradcy do spraw bezpieczeństwa przewozu towarów niebezpiecznych

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia w ramach konsultacji publicznych zostanie przesłany do następujących podmiotów:

1. Transportowy Dozór Techniczny,
2. Polska Wytwórnia Papierów Wartość S.A.,

3. Stowarzyszenie Doradców ds. Transportu Towarów Niebezpiecznych – S-DGSA,
4. Europejskie Stowarzyszenie Doradców ADR – EDS ADR,
5. Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce,
6. Izba Gospodarcza Transportu Lądowego,
7. Stowarzyszenie Doradców ds. Bezpieczeństwa Przewozu Towarów Niebezpiecznych Koleją – DBPK,
8. Związek Polskich Armatorów Śródlądowych,
9. Związek Niezależnych Przewoźników Kolejowych,
10. Transport i Logistyka Polska.

Stosownie do treści art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2020r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST												
TDT	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>												
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST												
TDT	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0,02
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-0,02
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST												
TDT	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-0,02

Źródła finansowania	Przedmiotowy projekt nie zakłada podniesienia opłaty za wydanie świadectwa doradcy do spraw bezpieczeństwa przewozu towarów niebezpiecznych. Niemniej z uwagi na fakt, iż nowa formuła blankietów spowoduje wzrost kosztów wydawania tych dokumentów, TDT pokryje te dodatkowe koszty ze środków własnych.
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Konsekwencją zmiany przedmiotowego rozporządzenia jest poniesienie przez Transportowy Dozór Techniczny („TDT”) dodatkowych kosztów związanych z koniecznością zamawiania blankietów świadectw doradcy do spraw bezpieczeństwa przewozu towarów niebezpiecznych u wytwórcy, spełniającego wymagania określone w ustawie z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 725, z późn. zm.). Wprowadzenie nowych zabezpieczeń spowoduje zatem wzrost kosztów wydawania przedmiotowych dokumentów, które będą musiały zostać pokryte przez TDT. Zgodnie bowiem z ustawą z dnia 21 grudnia 2000 r. o dozorcze technicznym (Dz. U. z 2021 r. poz. 272) TDT jest jednostką samofinansującą się. Oznacza to, że wszelkie koszty wynikające z jego działalności (w tym również wydawanie świadectw doradcy) pokrywane są ze środków, które jednostka samodzielnie zgromadzi bez udziału środków przekazywanych z budżetu państwa.
--	---

Obecnie koszt blankietu świadectwa doradcy do spraw bezpieczeństwa przewozu towarów niebezpiecznych wynosi 1,29 zł brutto. Natomiast w konsekwencji opisanych powyżej zmian cena blankietu oszacowana została na poziomie 5 zł brutto (informacje udzielone przez wytwórcę blankietów).

Przeprowadzona przez Ministra Infrastruktury w roku 2019 r. kontrola wykazała, iż nie jest odnotowywany żaden dochód z tytułu wydania świadectwa doradcy do spraw bezpieczeństwa przewozu towarów niebezpiecznych. A wręcz przeciwnie, koszty wydania ww. świadectwa są wyższe niż wpływy z opłat z nimi związanych. Konsekwencją zwiększenia ceny blankietu świadectwa doradcy do spraw bezpieczeństwa przewozu towarów niebezpiecznych przy

pozostawieniu opłat za wydanie świadectwa doradcy do spraw bezpieczeństwa przewozu towarów niebezpiecznych na obecnym poziomie jest wzrost ujemnego salda TDT wynikającego z wydawania świadectw.

Dla dokonania kalkulacji w tabeli w pkt 6 przyjęto następujące założenia:

- ilość blankietów świadectw zamawiana przez TDT średniorocznie w ostatnich latach: 500 sztuk,
- ilość blankietów w roku „0”: 250 sztuk zważywszy na fakt, że dzień wejścia w życie niniejszego rozporządzenia planowany jest na 1 lipca 2021 r.,
- kwota o jaką zostanie podniesiona wysokość opłaty za wydanie świadectwa doradcy do spraw bezpieczeństwa przewozu towarów niebezpiecznych w związku z podniesieniem ceny blankietów: 0 zł,
- różnica jaką będzie musiał dodatkowo pokryć TDT w związku z podniesieniem ceny blankietów i utrzymaniem opłat za wydanie świadectwa w tej samej wysokości: 1, 29 zł – 5 zł = - 3,71 zł,

Zatem:

- TDT poniesie w roku „0”, tj. 2021, następujące dodatkowe koszty wynikające z przedmiotowej zmiany:  
250 szt. blankietów x (- 3,71 zł) = - 927, 50 zł
- TDT poniesie w roku „1”, tj. 2022, oraz latach następnych następujące straty wynikające z przedmiotowej zmiany:  
500 szt. blankietów x (-3,71 zł) = - 1855 zł w każdym roku od 1 do 10 funkcjonowania projektu,
- łącznie w latach 1-10 strata TDT zwiększy się o:  
10 x (-1855 zł) = - 18 550 zł,
- łącznie w latach 0 -10 strata TDT zwiększy się o:  
- 18 550 zł + (-927, 50 zł) = - 19 477, 5 zł

Mając na uwadze powyższe wyliczenia, TDT nadal nie będzie odprowadzał do budżetu państwa środków z tytułu opłat za wydanie świadectwa doradcy do spraw bezpieczeństwa przewozu towarów niebezpiecznych w wysokości 30 % zweryfikowanego zysku (TDT jest zobowiązany na podstawie ustawy o dozorcze technicznym do odprowadzania w każdym roku 30 % zweryfikowanego zysku do budżetu państwa). Jeśli bowiem nie odnotuje zysku, a wręcz przeciwnie – na podstawie projektowanego rozporządzenia jego strata się powiększy, to w konsekwencji nie będzie dysponował środkami, by je przekazać do budżetu państwa.

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także osoby niepełnosprawne i osoby starsze

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2020 r.)	Przewoźnicy, właściciele lub użytkownicy (określonych) pojazdów przewożących towary niebezpieczne							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt nie będzie wywierał wpływu na funkcjonowanie sektora przedsiębiorstw transportowych.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne i osoby starsze	Projekt nie będzie wywierał skutków na funkcjonowanie „rodziny, obywateli oraz gospodarstw domowych, osób niepełnosprawnych i osób starszych”.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwrotnej tabeli zgodności).

- tak  
 nie  
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne: ...

- zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne: ...

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

- tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne: ...

- demografia  
 mienie państwowe

- informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projekt nie wywiera wpływu na ww. obszary.

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

1 lipiec 2021 r.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu rozporządzenia

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)