|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń z tytułu zaopatrzenia w ciepło **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Klimatu i Środowiska**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Jacek Ozdoba Sekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Paweł Bogusławski tel. 698 985 561mail: pawel.boguslawski@klimat.gpv.pl | **Data sporządzenia26.03.2021****Źródło:** Upoważnienie ustawoweNa podstawie delegacji zawartej w art. 46 ust. 5 i 6 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2020 r. poz. 833 z późn. zm.) **Nr w wykazie prac Ministra Klimatu i Środowiska**508 |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 46 ust. 5 i 6 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2020 r. poz. 833, z późn. zm.).Koszty zaplanowane przez przedsiębiorstwa we wniosku obowiązujących aktualnie taryf dla ciepła nie uwzględniły pełnego kosztu związanego z zakupem uprawnień do emisji z przyczyn obiektywnych, niezależnych od tych przedsiębiorstw, przez co nie zostały pokryte koszty uzasadnione działalności gospodarczej przedsiębiorstw wytwarzających ciepło. W związku z powyższym konieczne jest działanie mające na celu spełnienie wymogów art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy – Prawo energetyczne.Należy uwzględnić duże, niezaplanowane koszty zakupu uprawnień do emisji poprzez skorygowanie przychodów przedsiębiorstwa, bowiem koszty zakupu uprawnień do emisji CO2 są bezsprzecznie kosztami uzasadnionymi.Brak takich działań może być przyczyną postawienia przedsiębiorstw w stan upadłości, w wyniku czego może być zagrożone bezpieczeństwo energetyczne odbiorców ciepła i mieszkańców w gospodarstwach domowych. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Proponuje się dodanie w § 28 ust. 1a, w którym zmiana taryfy wynikająca ze zmiany kosztów uprawnień do emisji CO2, będzie oceniana i analizowana wyłącznie pod kątem zmian tylko tego jednego elementu kosztowego, co skróci czas postępowania administracyjnego o zmianę taryfy dla ciepła.Proponuje się, żeby przez dodanie ust. 5 w § 47 rozporządzenia w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń z tytułu zaopatrzenia w ciepło, uwzględnić we wnioskach o zatwierdzenie taryfy dla ciepła składanych Prezesowi URE przez przedsiębiorstwa wytwórcze biorące udział w systemie handlu uprawnieniami do emisji i rozliczyć na część zmienną ceny ciepła wartość niedoboru pomiędzy uwzględnionymi planowanymi przychodami w ostatnio zatwierdzonej taryfie, a konieczną do poniesienia opłatą wynikającą z lawinowych wzrostów cen uprawnień do emisji CO2.Ze względu na charakter zmian nie ma możliwości zastosowania innych środków do osiągnięcia celu przewidzianego w projekcie. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| W państwach UE nie ma systemu regulacji rynku ciepła porównywalnego z systemem regulującym ten rynek w PolsceNie znane są przypadki rozwiązywania podobnych problemów w krajach UE. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Przedsiębiorstwa energetyczne posiadające koncesje na wytwarzanie ciepła, a pośrednio na jego przesyłanie i dystrybucję oraz obrót ciepłem | 396 przedsiębiorstw | Energetyka cieplna w liczbach 2019 – publikacja Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki | Rozporządzenie określa szczegółowe zasady kształtowania taryf wytwórcy ciepła. Projektowana zmiana rozporządzenia wprowadza przepisy umożliwiające uelastycznienie procesu zmiany taryfy w przypadku zmian czynników zewnętrznych tj. wzrostu cen uprawnień do emisji gazów cieplarnianych, umożliwiający pokrycie lawinowo wzrastających kosztów zakupu uprawnień do emisji gazów cieplarnianych. |
| Końcowi odbiorcy ciepła | Trudna do oszacowania liczba |  | Skorygowane przepisy prawa umożliwią Prezesowi Regulacji Energetyki właściwe podejście przy równoważeniu interesów przedsiębiorstw energetycznych z interesami odbiorców ciepła.Należy brać pod uwagę, że niezaprzeczalnym interesem odbiorców i mieszkańców w gospodarstwach domowych jest zapewnienie ciągłości dostaw ciepła. W przypadku braku proponowanych działań upadłość przedsiębiorstw może doprowadzić do utrudnionej realizacji dostaw ciepła.Odbiorcy ciepła zostaną obciążeni zwiększoną ceną zmienną ciepła, jednak ze względu na konieczność zindywidualizowanego podejścia do każdego wniosku o zatwierdzenie taryfy dla ciepła jest niemożliwe do ogólnej oceny. |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248). Projekt zmian rozporządzenia został przekazany w ramach konsultacji publicznych do następujących podmiotów: 1. Izby Gospodarczej Ciepłownictwo Polskie;
2. Polskiego Towarzystwa Elektrociepłowni Zawodowych;
3. Izby Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii;
4. Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu;
5. Izby Gospodarczej Gazownictwa;
6. Towarzystwa Gospodarczego Polskie Elektrownie;
7. Polskiego Komitetu Energii Elektrycznej;
8. Izby Gospodarczej Energetyki i Ochrony Środowiska;
9. Krajowej Izby Gospodarczej;
10. Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
11. Związku Banków Polskich.

Jednocześnie projekt zmiany rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki.Projekt rozporządzenia nie zostanie skierowany do opiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż nie reguluje kwestii będących w obszarze działania samorządu terytorialnego. Projekt rozporządzenia nie wymaga zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego, reprezentatywne organizacje związkowe i reprezentatywne organizacje pracodawców, gdyż nie reguluje kwestii będących w obszarze ich działania. Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy praw i interesów związków pracodawców oraz zadań związków zawodowych, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców i związki zawodowe. Jednak mając na uwadze, że członkami reprezentatywnej organizacji pracodawców wskazanej w pkt 10 powyżej są przedsiębiorstwa z branży energetycznej, zasadne jest przekazanie projektu do tych organizacji w ramach konsultacji publicznych.Projekt rozporządzenia nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz dokonania uzgodnienia z innymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.Wyniki przeprowadzonych konsultacji publicznych zostaną zamieszczone na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w raporcie z konsultacji. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Wydatki ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Saldo ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Źródła finansowania  | Nie dotyczy |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Nie dotyczy |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z 2021/2022 r.) | duże przedsiębiorstwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | 0 | +248 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | + 248 |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | 0 | - 248 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | - 248 |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Ułatwienie dokonania zmiany wprowadzonej do stosowania taryfy dla ciepła. |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Jednorazowe pokrycie niedoboru finansowego wynikłego ze wzrostu cen uprawnień do emisji CO2.Ułatwienie dokonania zmiany wprowadzonej do stosowania taryfy dla ciepła. |
| rodzina, obywatele, w tym osoby niepełnosprawne i starsze oraz gospodarstwa domowe | Zmiana pośrednio zapewni funkcjonowanie przedsiębiorstwa energetycznego, co będzie miało wpływ na bezpieczeństwo dostaw ciepła do odbiorców, oraz umożliwi przekazanie zarządzającemu budynkiem wielolokalowym poprawę standardu bieżących rozliczeń. |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Przepisy rozporządzenia tworzą jedynie ramy do ustalania cen i stawek opłat w taryfie dla ciepła, w związku z czym nie mają one wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Jednak proponowana zmiana może uchronić niektóre przedsiębiorstwa przed upadłością, spowodowaną brakiem możliwości pokrycia kosztów wynikających ze wzrostu cen uprawnień do emisji CO2.Przy trendzie wzrostowym notowań uprawnień do emisji CO2, (z około 25 euro do blisko 40 euro w ciągu ostatnich 12 miesięcy), konieczne jest pokrycie kosztów, które nie zostały pokryte przez zaplanowane we wniosku o zatwierdzenie taryfy dla ciepła przychody. Przy średniej emisji, jaka wynika z tabeli 173 *Energetyka cieplna w liczbach*, która sięga blisko 100 ton/TJ (1 tona na 10 GJ) wzrost ceny uprawnień o 1 euro za tonę przy założeniu sprzedaży ciepła w średnim przedsiębiorstwie wytwórczym około 1 mln GJ rodzi niedobór przychodu rzędu 100 000 euro, co po orientacyjnym przeliczeniu na złotówki skutkuje niedoborem ok. 450 tys. zł. Tego rodzaju niedobory finansowe, zwłaszcza w przypadkach małych i średnich przedsiębiorstw mogą być nie do udźwignięcia i prowadzić do upadłości przedsiębiorstwa. Taka sytuacja mogłaby zagrozić bezpieczeństwu energetycznemu odbiorców ciepła i mieszkańcom w budynkach wielolokalowych, którymi są przeważnie rodziny w gospodarstwach domowych. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne: … | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne: … |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| Komentarz:Określone w rozporządzeniu zasady kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń z tytułu zaopatrzenia w ciepło już funkcjonują, dlatego nie nastąpi zmiana obciążeń regulacyjnych. Dzięki proponowanej zmianie rozporządzenia, obciążenia wynikające z przyczyn obiektywnych będą miały możliwość być w znacznym stopniu złagodzone. |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Rozporządzenie nie zawiera przepisów, które w bezpośredni sposób wpływałyby na rynek pracy.  |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  inne: … | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe | [ ]  informatyzacja[x]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | W przypadku zakłóceń w dostawach ciepła, może wystąpić zagrożenie zdrowia, a nawet życia mieszkańców w niedogrzanych lokalach. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Ewaluacja projektowanych zmian rozporządzenia będzie przebiegać na bieżąco. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak |