

Nazwa projektu Projekt ustawy o organizowaniu zadań na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa realizowanych przez przedsiębiorców i programie mobilizacji gospodarki. Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Obrony Narodowej Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sekretarz Stanu w MON Sebastian Chwałek Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu płk Witold Bartoszek, tel. 261-842-002 płk Marek Nienartowicz, tel. 261-842-591 ppłk Andrzej Szczapa, tel. 261-842-623	Data sporządzenia 22.02.2021 r. Źródło: Inicjatywa własna – wnioski i doświadczenia z dotychczas opracowywanego programu mobilizacji gospodarki oraz aktualnej sytuacji geopolitycznej i zmieniających się wyzwań i zagrożeń w dziedzinie bezpieczeństwa i obronności państwa, w tym związanych z COVID-19. Nr w wykazie prac: UD - 186
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Dotychczasowa *ustawa z dnia 23 sierpnia 2001 r. o organizowaniu zadań na rzecz obronności państwa realizowanych przez przedsiębiorców* (Dz. U. z 2020 r. poz. 1669), pomimo przeprowadzonych kilku aktualizacji, nie jest w stanie sprostać zarówno współczesnym wyzwaniom politycznym, militarnym i ekonomicznym jak również oczekiwaniom umożliwiającym systemowe nakładanie zadań na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa, sprawowanie nadzoru nad ich realizacją, a także motywujących przedsiębiorców do ich realizacji. Nakładając również na Ministra Obrony Narodowej obowiązek koordynowania przygotowania programu mobilizacji gospodarki w państwie, w uzgodnieniu z właściwymi ministrami i kierownikami urzędów centralnych, nie precyzuje zakresu przedsięwzięć związanych z tą funkcją i nie daje żadnych narzędzi do jej realizacji.

Podjęte w 2016 r. prace nad kompleksowym uaktualnieniem przepisów *ustawy o organizowaniu zadań na rzecz obronności państwa realizowanych przez przedsiębiorców* wskazały, że ze względu na ilość i zakres proponowanych zmian – niezbędne jest opracowanie nowego projektu dokumentu regulującego wszystkie aspekty związane z obszarem organizowania zadań na rzecz obronności państwa realizowanych przez przedsiębiorców. Dodatkowo, ostatnie zdarzenia związane z epidemią COVID-19, zwróciły uwagę na pilną potrzebę rozszerzenia zakresu ustawy o zadania z obszaru bezpieczeństwa - realizowane przez przedsiębiorców w sytuacjach zagrożenia życia i zdrowia ludzkiego, w szczególności związane ze zwalczaniem zakażeń i chorób zakaźnych.

Wychodząc naprzeciw nowym wyzwaniom, przedmiotowy projekt, stanowi element szczególnych rozwiązań mających na celu przeciwdziałanie negatywnym skutkom gospodarczym w sytuacji zagrożenia epidemiologicznego i epidemii. Wykorzystując doświadczenie zdobyte w trakcie epidemii COVID-19 oraz potrzeby i możliwości państwa w zakresie przeciwdziałania skutkom jej wystąpienia - postanowiono w przepisach ustawy umożliwić realizację zadań dotyczących wytwarzania lub dystrybucji produktów leczniczych, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego, produktów biobójczych, wyrobów medycznych, środków ochrony indywidualnej, sprzętu medycznego lub aparatury medycznej w ramach Programu Mobilizacji Gospodarki.

Ustawa będzie także skutecznym narzędziem reagowania na mogące wystąpić w przyszłości zagrożenia, jak i elementem wsparcia dla podmiotów realizujących zadania w tym zakresie. Projekt proponuje realne wsparcie dla przedsiębiorców, w postaci częściowego sfinansowania z budżetu państwa (odpowiednio resortu obrony narodowej i resortu zdrowia) niektórych z ponoszonych kosztów.

Ponadto przewiduje się wsparcie materialne przedsiębiorców w ramach specjalnie utworzonych na ten cel rezerw strategicznych na okres zagrożenia zewnętrznego bezpieczeństwa państwa lub czas wojny oraz w celu zapobiegania i zwalczania zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, surowców i materiałów niezbędnych do zabezpieczenia realizacji przez nich zadań ustalonych w programie mobilizacji gospodarki na okres co najmniej 1 miesiąca produkcji po jego uruchomieniu. Powyższe surowce i materiały, przedsiębiorcy będą mogli wykorzystywać również podczas zakłóceń w ich dostawach, w celu realizacji bieżącej produkcji i kontraktów. Wprowadzony, oddzielny rozdział dotyczący problematyki Programu Mobilizacji Gospodarki (PMG), który określa zasady jego opracowania, uruchamiania, funkcjonowania oraz finansowania, a także właściwości i zadania organów administracji rządowej w tych obszarach - jest efektem 15 letnich doświadczeń z jego funkcjonowania i ograniczeń formalno-prawnych, które go obejmowały i nie pozwalały w pełni wykorzystać możliwości polskiej gospodarki w zakresie realizacji zadań na rzecz bezpieczeństwa i obronności.

Ustawa określa także jednolite kryteria (których do tej pory w polskim systemie prawnym nie było), determinujące przyjmowanie podmiotów krajowego przemysłu do grona przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym, jedynych upoważnionych do realizacji zadań produkcyjnych i remontowych ujętych w PMG, a także reguluje obszar związany z obowiązkami przedsiębiorców wobec Skarbu Państwa.

Przyjęte zasady finansowania zadań na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa realizowanych przez przedsiębiorców wskazują na budżet państwa – jako źródło ich zabezpieczenia.

Projekt ustawy ma również na celu ujednolicenie i aktualizację dotychczas obowiązujących przepisów z obszaru organizacji, nadzoru i kontroli zadań na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa realizowanych przez przedsiębiorców, w tym zwłaszcza zadań związanych z PMG. Zasadniczą rolę w tym zakresie będzie sprawował Minister Obrony Narodowej.

Zastosowane regulacje i przepisy dostosowują polski system prawny w obszarze realizacji tych zadań do zmieniających się potrzeb i możliwości gospodarczo-obronnych – co będzie miało korzystny wpływ na zwiększenie możliwości zabezpieczenia przez krajowy potencjał przemysłowy potrzeb państwa, w tym zwłaszcza Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, na poziomie gwarantującym właściwe ich funkcjonowanie w okresie zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny oraz potrzeb ludności kraju w sytuacjach zagrożenia życia i zdrowia.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

I. W celu zwiększenia możliwości polskiej gospodarki w zakresie zabezpieczenia potrzeb ludności w sytuacjach zagrożenia życia i zdrowia ludzkiego proponuje się umożliwienie realizacji zadań w tym obszarze w ramach PMG, przez przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym, których działalność obejmuje wytwarzanie lub dystrybucję określonego asortymentu na potrzeby zapobiegania oraz zwalczania zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi. Powyżsi przedsiębiorcy, jeśli organ nakładający zadania tak określi, nie będą musieli realizować zadań, dotyczących w szczególności spełnienia przez przedsiębiorców wymogów związanych z ochroną informacji niejawnych w związku z realizacją nałożonych zadań na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa, w tym: uzyskania świadectwa bezpieczeństwa przemysłowego oraz poświadczeń bezpieczeństwa, zatrudnienia i przeszkolenia pełnomocników do spraw ochrony informacji niejawnych oraz do zapewnienia odpowiednich środków bezpieczeństwa fizycznego.

II. W celu poprawy sytuacji przedsiębiorców realizujących zadania na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa, utrzymania płynności finansowej tych przedsiębiorców, utrzymania linii produkcyjnych niezbędnych dla zapewnienia obronności i bezpieczeństwa państwa, miejsc pracy, a także w celu uporządkowania przepisów z obszaru zadań na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa realizowanych przez przedsiębiorców i programu mobilizacji gospodarki, proponuje się wdrożenie m.in. następujących rozwiązań:

- 1) wsparcie finansowe przedsiębiorców realizujących zadania na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa, w postaci częściowego sfinansowania z budżetu państwa (resortu obrony narodowej) ponoszonych kosztów:
 - osobowych – wynagrodzenia pracowników do spraw obronnych zatrudnionych na podstawie umowy o pracę,
 - spełnienia przez przedsiębiorców wymogów związanych z ochroną informacji niejawnych w związku z realizacją nałożonych zadań na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa,
 - uczestnictwa w ćwiczeniach, będących elementem szkolenia obronnego,
 - utrzymywania mocy produkcyjnych, naprawczych lub usługowych, niezbędnych do realizacji zadań ustalonych dla przedsiębiorcy w programie mobilizacji gospodarki, z tytułu: ochrony obiektów, konserwacji i remontów maszyn i urządzeń, budynków oraz budowli, ogrzewania budynków i budowli, amortyzacji maszyn i urządzeń, budynków, budowli oraz wartości niematerialnych i prawnych, ubezpieczeń składników majątku;
- 2) wsparcie materiałowe przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym, realizujących zadania z obszaru PMG, poprzez utworzenie rezerw strategicznych na okres zagrożenia bezpieczeństwa państwa lub czas wojny oraz w celu zapobiegania oraz zwalczania zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, nieobjętych Rządowym Programem Rezerw Strategicznych, w zakresie materiałów i surowców niezbędnych do zabezpieczenia realizacji przez przedsiębiorców zadań na okres nie krótszy niż 1 miesiąc produkcji po uruchomieniu programu mobilizacji gospodarki. Przedmiotowe materiały i surowce przedsiębiorcy będą mogli wykorzystywać również podczas zakłóceń w ich dostawach, w celu realizacji bieżącej produkcji i kontraktów, jednak z obowiązkiem ich późniejszego odtworzenia. Wsparcie będzie finansowane z budżetu państwa, w postaci dotacji celowej przekazywanej Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych.

III. Ponadto projekt przewiduje:

- 1) ujednolicenie w państwie zasad organizowania, finansowania, nadzoru i kontroli realizacji zadań na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa, w tym realizowanych przez przedsiębiorców w ramach PMG;
- 2) dostosowanie pojęcia „przedsiębiorcy o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym” do rzeczywistych uwarunkowań funkcjonowania systemu bezpieczeństwa i obronności państwa;

- 3) uporządkowanie i doprecyzowanie właściwości organów administracji rządowej w zakresie organizowania zadań na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa oraz w szczególności, wobec zadań z zakresu mobilizacji gospodarki;
- 4) rozszerzenie dotychczasowego katalogu obszarów, które mogły być przedmiotem wykonywanej działalności gospodarczej przez przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym o: zarządzanie lotniskiem, eksploatację portów morskich oraz innych obiektów szczególnie ważnych dla bezpieczeństwa i obronności państwa, w tym obiektów wojskowych, a także ich projektowanie, budowę, przebudowę, odbudowę, jak również gromadzenie, przechowywanie i konserwację przedmiotów niezbędnych dla wykonywania tych zadań, wytwarzanie, magazynowanie lub obrót materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym, transport, w tym projektowanie, budowa, przebudowa, naprawa i utrzymanie infrastruktury transportowej, a także jej udostępnianie na potrzeby bezpieczeństwa i obronności państwa, produkcję spożywczą, dostarczanie sieci telekomunikacyjnych lub świadczenie usług telekomunikacyjnych, wytwarzanie i dystrybucję produktów leczniczych, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego, produktów biobójczych, wyrobów medycznych, środków ochrony indywidualnej, sprzętu medycznego lub aparatury medycznej, wydobywanie i zabezpieczanie wydobywania kopalin ze złóż oraz wydobywanie, zabezpieczanie wydobywania i przerób rud metali wykorzystywanych do wytwarzania materiałów wybuchowych, broni, amunicji oraz wyrobów i technologii o przeznaczeniu wojskowym i policyjnym, produkcję, naprawę, modernizację i serwis sprzętu wojskowego, pojazdów mechanicznych oraz środków transportu lądowego, wodnego i powietrznego, produkcję materiałów i środków chemicznych, wykonywanie map topograficznych, map ogólnogeograficznych oraz kartograficznych opracowań tematycznych i specjalnych, informatyzację, w tym infrastrukturę cyfrową w zakresie dostaw usług systemu nazw domenowych, utrzymywania punktów wymiany ruchu internetowego oraz utrzymania rejestrów nazw domen najwyższego poziomu, zaopatrzenie w wodę pitną i jej dystrybucję, z wyłączeniem dystrybutorów, dla których dystrybucja wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi jest jedynie częścią ich ogólnej działalności polegającej na dystrybucji innych produktów i towarów, które nie są uznawane za usługi kluczowe i ochronę osób i mienia;
- 5) ustalenie zasad w zakresie umieszczenia przedsiębiorcy w wykazie o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym lub skreślenia z tego wykazu;
- 6) rozszerzenie katalogu zadań na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa o zadania związane z ochroną obiektów szczególnie ważnych dla bezpieczeństwa i obronności państwa oraz stałymi dyżurami;
- 7) ustalenie zasad i trybu opracowania w czasie pokoju programu mobilizacji gospodarki;
- 8) wprowadzenie zasad określania sposobów realizacji zadań na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa w decyzjach administracyjnych nakładających na przedsiębiorców zadania, a w zawieranych z przedsiębiorcami umowach warunków finansowania ich realizacji;
- 9) określenie obowiązków dla przedsiębiorców, na których zostaną nałożone zadania na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa i którzy korzystają z udzielanych im środków publicznych, w formie dotacji;
- 10) wskazanie Ministra Obrony Narodowej jako koordynującego wszystkie działania związane z opracowaniem PMG w państwie, w czasie pokoju oraz w warunkach jego uruchomienia i funkcjonowania.

Głównym efektem powyższych propozycji będzie udzielenie realnej pomocy dla polskich przedsiębiorców, wspierającej ich w działaniach związanych z utrzymaniem możliwości produkcyjnych, a tym samym zatrudnienia na poziomie gwarantującym realizację nałożonych na nich zadań na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa.

Będą one również czynnikiem motywującym dla przedsiębiorców do wstępowania do grona przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym, co tym samym zwiększy możliwości krajowego potencjału przemysłu obronnego w zakresie możliwości realizacji zadań na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa.

Ponadto, projektowana ustawa uporządkuje rozwiązania prawne umożliwiające systemowe nakładanie zadań na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa na przedsiębiorców oraz sprawowanie nadzoru nad ich realizacją. Regulacje prawne zawarte w projektowanej ustawie pozwolą na dostosowanie PMG do zmieniających się potrzeb obronnych państwa oraz stworzą możliwość jego uruchomienia jeszcze przed wprowadzeniem stanów nadzwyczajnych (tj. w przypadku zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa, a także na potrzeby zapobiegania oraz zwalczania zakażeń i chorób zakaźnych w sytuacjach zagrożenia życia i zdrowia ludzkiego) – co może mieć decydujący wpływ na poziom zabezpieczenia przez krajowy potencjał przemysłu obronnego potrzeb zgłoszonych do PMG, w tym zwłaszcza potrzeb związanych z ochroną życia i zdrowia ludzkiego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Charakter i specyfika zadań związanych z zabezpieczeniem dostaw sprzętu wojskowego w warunkach kryzysu lub wojny oraz przepisy traktatowe pozostawiają problematykę ochrony podstawowych interesów bezpieczeństwa państwa w kompetencji poszczególnych państw członkowskich. Państwa wspólnoty europejskiej problematykę dostaw sprzętu wojskowego w czasie kryzysu i wojny zabezpieczają głównie w oparciu o umowy cywilno-prawne wieloletnie lub ramowe, które zawierane w czasie pokoju w swej naturze obejmują dostawy sprzętu wojskowego i jego zabezpieczenia w całym cyklu życia. Część kontraktów zawierana jest również w formie partnerstwa publiczno-prywatnego. Dotyczy to zwykle wieloletnich umów nie tylko w zakresie budowy i utrzymania infrastruktury wojskowej, usług transportowych, ale również remontu sprzętu wojskowego. Forma partnerstwa publiczno-prywatnego praktykowana jest przez Wielką Brytanię, Francję oraz Niemcy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Ministerstwa obsługujące: - Ministra Obrony Narodowej, - Ministra Sprawiedliwości, a także ministrów właściwych do spraw: - wewnętrznych, - gospodarki, - energii, - gospodarki złożami kopalin, - rolnictwa; - rynków rolnych, - transportu, - gospodarki morskiej, - środowiska, - zdrowia, - informatyzacji, - finansów publicznych, oraz Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego - zadania w ramach PMG. Pozostałe organy, w tym ministerstwa i wojewodowie nakładający pozostałe zadania obronne.	14 22	Organy i instytucje uczestniczące w opracowaniu i nakładaniu zadań obronnych wynikających z PMG oraz pozostałe organy nakładające zdania na rzecz bezpieczeństwa i obronności stosownie do swoich właściwości.	W projekcie ujednolica się zasady organizowania, finansowania i kontroli realizacji zadań na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa realizowanych przez przedsiębiorców, w tym przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym w ramach PMG. Ustawa umożliwi wydanie aktów wykonawczych (5 Rozporządzeń Rady Ministrów) regulujących, porządkujących i uszczegóławiających przepisy w obszarze organizowania zadań na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa realizowanych przez przedsiębiorców i programu mobilizacji gospodarki.

Przedsiębiorcy realizujący zadania na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa, w tym o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym.	457 (202+255)	Wykaz przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym (202 przedsiębiorców), stanowiący załącznik do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 3 listopada 2015 r. (Dz.U. z 2015 r. poz. 1871, z późn. zm.) powiększony szacunkowo o przedsiębiorców, (wg danych z GUS oraz Narodowego Kwestionariusza Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych za rok 2016) oraz przedsiębiorców, którzy zgodnie z art. 4 ust. 2 projektu ustawy poszerzą dotychczasowy katalog przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym, m.in. o przedsiębiorców z branży samochodowej, stoczniowej, chemicznej, kopalni węgla oraz o przedsiębiorców realizujących pozostałe zadania na rzecz bezpieczeństwa i obronności - wskazanych w trakcie procesu uzgodnień przez wojewodów (razem ok. 255 przedsiębiorców).	Możliwość nałożenia i realizacji zadań na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa przez przedsiębiorców, w tym przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym.
Przedsiębiorcy o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym realizujący zadania na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa, na potrzeby zapobiegania oraz zwalczania zakażeń i chorób zakaźnych w sytuacjach zagrożenia życia i zdrowia ludzkiego	ok. 10	Przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym, a mogących realizować zadania w ramach PMG związane z wytwarzaniem lub dystrybucją produktów leczniczych, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego, produktów biobójczych, wyrobów medycznych, środków ochrony indywidualnej, sprzętu medycznego lub aparatury medycznej w sytuacjach zagrożenia życia i zdrowia ludzkiego na potrzeby zapobiegania oraz zwalczania zakażeń i chorób zakaźnych (ok. 10 przedsiębiorców).	Możliwość nałożenia i realizacji zadań na rzecz bezpieczeństwa i obronności w ramach PMG w zakresie wytwarzania lub dystrybucji produktów leczniczych, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego, produktów biobójczych, wyrobów medycznych, środków ochrony indywidualnej, sprzętu medycznego lub aparatury medycznej na potrzeby zapobiegania oraz zwalczania zakażeń i chorób zakaźnych w sytuacjach zagrożenia życia i zdrowia ludzkiego.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt w ramach prowadzonych konsultacji został skierowany w okresie od 2016 r. do stycznia 2020 r. do następujących przedsiębiorców, związków, organizacji oraz innych podmiotów społecznych: Polska Izba Producentów na Rzecz Obronności Kraju, Polskie Lobby Przemysłowe, Międzyzakładowa Organizacja Związkowa NSZZ „Solidarność” Mesko S.A., Związek Zawodowy Przemysłu Elektromaszynowego, Forum ZZP „Przemysł Specjalny”, Związek Zawodowy Sektora Obronnego, Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Pracowników Wojska, Związek Pracodawców Przedsiębiorstw Przemysłu Obronnego i Lotniczego, Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji, Polska Izba Komunikacji Elektronicznej, Konfederacja „LEWIATAN”, Polski Związek Pracodawców Przemysłu Farmaceutycznego, Business Center Club, Polska Izba Przemysłu Chemicznego, Związek Pracodawców Motoryzacji i Artykułów Przemysłowych, Polski Związek Pracodawców Przemysłu Farmaceutycznego, Forum Przewoźników Ekspresowych, Forum Przewoźników Expressowych, Polska Izba Przemysłu Chemicznego, Związek Pracodawców Prywatnych Mediów, Stowarzyszenie Polskiego Przemysłu Lotniczego, Polski Związek Przemysłu Motoryzacyjnego.

Projekt był też opiniowany przez wojewodów.

Projekty ustaw wraz z historią przebiegu dotychczasowego procesu uzgodnień są udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0 (2020)	1 (2021)	2 (2022)	3 (2023)	4 (2024)	5 (2025)	6 (2026)	7 (2027)	8 (2028)	9 (2029)	10 (2030)	Łącznie (1-10) w latach 2021-2030
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	140,1	226,7	205,2	210,3	215,5	299,6	305,6	311,6	318,0	324,5	331,0	2 748,0
budżet państwa	140,1	170,2	147,2	150,9	154,6	158,5	162,5	166,5	170,7	175,0	179,3	1 635,4 ¹⁾
	-	+29,4	+30,2	+30,9	+31,7	+32,5	+33,3	+34,1	+35,0	+35,9	+36,8	+329,8 ²⁾
	-	-	-	-	-	+60	+60	+60	+60	+60	+60	+360 ³⁾
	-	+26,0	+26,7	+27,4	+28,1	+28,8	+29,5	+30,2	+31,0	+31,8	+32,6	+292,1 ⁴⁾
	-	⁵⁾	⁵⁾	⁵⁾	⁵⁾	⁵⁾	⁵⁾	⁵⁾	⁵⁾	⁵⁾	⁵⁾	⁵⁾ w trakcie określenia
	-	-	-	-	-	+18,7	+19,2	+19,7	+20,2	+20,7	+21,2	+119,7 ⁶⁾
	-	+1,1	+1,1	+1,1	+1,1	+1,1	+1,1	+1,1	+1,1	+1,1	+1,1	+11,0 ⁷⁾
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-140,1	-226,7	-205,2	-210,3	-215,5	-299,6	-305,6	-311,6	-318,0	-324,5	-331,0	- 2 748,0
budżet państwa	-140,1	-226,7	-205,2	-210,3	-215,5	-299,6	-305,6	-311,6	-318,0	-324,5	-331,0	- 2 748,0
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	Budżet państwa (w ramach art. 7 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej – 2 465,3 mln zł) oraz z części 47 – energia (119,7 mln zł), a także budżet państwa w części ministra właściwego do spraw zdrowia (292,1 mln zł). Ponadto budżet państwa w częściach, których dysponentami są odpowiednio Ministrowie: Rozwoju, Pracy i Technologii, Infrastruktury, Zdrowia, Aktywów Państwowych, Cyfryzacji oraz Obrony Narodowej, na koszty związane z utworzeniem 9 nowych stanowisk pracy niezbędnych do obsługi przepisów projektowanej ustawy (11,0 mln zł).
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanych rozwiązań spowoduje dodatkowe wydatki dla budżetu państwa w wielkości: – ok. 1 635,4 mln zł - wydatki niezmiennie w stosunku do stanu obecnego, to wartość dotacji z budżetu państwa na utrzymanie mocy produkcyjnych, naprawczych lub usługowych dla przedsiębiorców ok. 170-179 mln zł rocznie (w latach 2021-2030) - w formie dotacji celowej. Powyższa kwota będzie podlegała waloryzacji w przypadku poprawy sytuacji gospodarczej i finansowej kraju i zwiększenia możliwości budżetu MON – ok. 329,8 mln zł - finansowanie kosztów związanych z realizacją zadań planistycznych na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa przez przedsiębiorców w czasie pokoju w ramach Programu Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych ok. 29-37 mln zł rocznie (w latach 2021-2030). Sposób zgłaszania potrzeb w zakresie finansowania przedsiębiorcom prac związanych z prowadzeniem przygotowań w czasie pokoju do realizacji zadań na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa w ramach PPPO określa podręcznik normalizacji obronnej – Planowanie obronne. Struktura i redagowanie programów pozamilitarnych przygotowań obronnych oraz tworzona na jego podstawie Metodyka zgłaszania przedsięwzięć do PPPO. Potrzeby w tym zakresie zgłasza organ nakładający zadanie obronne na przedsiębiorcę. Sposób i zasady przekazania środków finansowych oraz ich rozliczenia, określi umowa zawarta z przedsiębiorcą przez organ, który wydał decyzję nakładającą obowiązek realizacji zadań na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa. Umowa będzie mogła być zmieniana lub rozwiązywana w formie pisemnej. Kwota ta jest uzależniona od kwoty bazowej /obwieszczenie Prezesa GUS/, stanowiącej wysokość przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale roku obliczeniowego, – ok. 360 mln zł - w formie dotacji celowej dla Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych z budżetu resortu ON, na zakup w ramach rezerw strategicznych na okres zagrożenia bezpieczeństwa państwa lub czas wojny (poza RPRS) surowców i materiałów niezbędnych do realizacji zadań na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa przez przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym na okres nie mniejszy niż 1 miesiąc produkcji związanej z realizacją zadań w ramach programu mobilizacji gospodarki - ok. 60 mln zł rocznie w latach 2025-2030. Początek terminu udzielania dotacji przyjęty na 2025 r., związany jest z aktualnymi ograniczonymi możliwościami budżetu państwa oraz przyjętymi priorytetami w budżecie MON na lata 2020-2025. Powyższa kwota będzie podlegała waloryzacji w przypadku poprawy sytuacji gospodarczej i finansowej kraju i zwiększenia możliwości budżetu MON. Tylko taki poziom utrzymywania surowców i materiałów niezbędnych do realizacji zadań na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa przez przedsiębiorców, w tym o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym może zagwarantować zarówno resortowi ON jak i pozostałym resortom siłowym minimalny stopień zabezpieczenia zgłoszonych potrzeb w ramach PMG, a przedsiębiorcom wykonanie nałożonych zadań na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa, – ok. 292,1 mln zł – dotacja celowa z budżetu państwa (w części ministra właściwego do spraw zdrowia) na utrzymywanie w czasie pokoju przez ok. 10 przedsiębiorców mocy produkcyjnych lub usługowych, niezbędnych do realizacji zadań PMG dotyczących wytwarzania lub dystrybucji produktów leczniczych, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego, produktów biobójczych, wyrobów medycznych, środków ochrony indywidualnej, sprzętu medycznego lub aparatury medycznej na potrzeby zapobiegania oraz zwalczania zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi w sytuacjach zagrożenia życia i zdrowia ludzkiego. Biorąc pod uwagę doświadczenia zebrane w czasie pierwszej fali epidemii COVID-19, w ramach PMG zostaną ulokowane u przedsiębiorców zadania dotyczące wytwarzania asortymentu, dla którego zaobserwowano największy deficyt na rynku w czasie epidemii i którego produkcja krajowa jest możliwa ale nieopłacalna – m.in. środków ochrony

indywidualnej. Przewidywana wartość całego asortymentu ulokowanego w ramach PMG na potrzeby zapobiegania oraz zwalczania zakażeń i chorób zakaźnych i wytworzonego przez przedsiębiorców w ciągu 1 miesiąca będzie wynosiła około 100-150 mln zł, czyli ok. 1,2-1,8 mld rocznie (wg średnich cen w czasie braku zagrożenia epidemicznego). Dotacja celowa na utrzymywanie mocy produkcyjnych w wysokości ok. 26 mln zł (do 32,6 mln zł w ostatnim roku) rocznie będzie stanowiła ok. 1,5-2% ww. wartości wytworzonego asortymentu. Przedsiębiorcom o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym, realizującym zadania dotyczące wytwarzania lub dystrybucji produktów leczniczych, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego, produktów biobójczych, wyrobów medycznych, środków ochrony indywidualnej, sprzętu medycznego lub aparatury medycznej na potrzeby zapobiegania oraz zwalczania zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi w sytuacjach zagrożenia życia i zdrowia ludzkiego nie będzie udzielania pomocy w postaci finansowania kosztów związanych z zadaniami planistycznymi (których nie będą realizowali),

- kwota jeszcze w trakcie określania przez ministra właściwego do spraw zdrowia (ostateczna wartość zostanie określona po zakończeniu pandemii COVID-19) – dotacja celowa z budżetu państwa (w części ministra właściwego do spraw zdrowia) dla Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych (RARS), na zakup i utrzymanie w ramach rezerw strategicznych w celu zapobiegania oraz zwalczania zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (poza RPRS) niezbędnych surowców i materiałów do zabezpieczenia produkcji produktów leczniczych, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego, produktów biobójczych, wyrobów medycznych, środków ochrony indywidualnej, sprzętu medycznego lub aparatury medycznej na potrzeby zapobiegania oraz zwalczania zakażeń i chorób zakaźnych w sytuacjach zagrożenia życia i zdrowia ludzkiego na minimum pierwszy miesiąc produkcji przewidzianej w ramach programu mobilizacji gospodarki.

Inne wydatki wynikające z ustawy:

- ok. 119,7 mln zł - w formie dotacji podmiotowej wypłacanej ze środków z budżetu państwa z części 47 – energia, dla RARS (ze względu na zwiększenie zadań związanych z funkcjonowaniem RARS po przyjęciu dodatkowych zadań związanych z PMG) - ok. 18-21 mln zł rocznie, w latach 2025-2030,
- ok. 11 mln zł, w latach 2021-2030 na utworzenie łącznie dziewięciu dodatkowych stanowisk pracy w Ministerstwach: Rozwoju, Pracy i Technologii, Infrastruktury (2 stanowiska), Zdrowia (3 stanowiska), Aktywów Państwowych, Cyfryzacji oraz Obrony Narodowej, niezbędnych do obsługi przepisów projektowanej ustawy. Przyjęto jeden etat na jeden urząd obsługujący organ właściwy do organizowania oraz sprawowania nadzoru i kontroli nad realizacją przez przedsiębiorców zadań na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa (poza Ministerstwem Infrastruktury i Zdrowia, dla których przyjęto utworzenie odpowiednio 2 i 3 stanowisk). Do kalkulacji przyjęto mnożnik kwoty bazowej w wysokości 3,2, wysługę lat na poziomie 20%, dodatkowe wynagrodzenie roczne (tzw. trzynastka) oraz pochodne. Do kalkulacji przyjęto utworzenie stanowisk pracy w urzędach obsługujących tych ministrów, którzy są organami organizującymi i nadzorującymi realizację zadań na rzecz obronności państwa zgodnie z obowiązującym rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 3 listopada 2015 r. w sprawie wykazu przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym (Dz. U. poz. 1871, z późn. zm.). Wzrost kosztów obsługi nakładania zadań na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa związany jest w szczególności z koniecznością udzielania i rozliczania dotacji na ich realizację. W obecnie obowiązującej ustawie co do zasady koszty te były ponoszone przez przedsiębiorców, natomiast projekt zakłada ich finansowanie z budżetu państwa.

Koszty realizacji postanowień ustawy zostaną sfinansowane odpowiednio z wydatków obronnych, o których mowa w art. 7 ustawy z dnia 25 maja 2001 r. o przebudowie i modernizacji technicznej oraz finansowaniu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, w części dotyczącej dostaw lub napraw uzbrojenia i sprzętu wojskowego, bez konieczności dodatkowego ich zwiększania ponad określony poziom określony w tej ustawie.

Pozostałe koszty, w odniesieniu do zadań nałożonych na przedsiębiorców w zakresie wytwarzania i dystrybucji, produktów leczniczych, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego, produktów biobójczych, wyrobów medycznych, środków ochrony indywidualnej, sprzętu medycznego lub aparatury medycznej w sytuacjach zagrożenia życia i zdrowia ludzkiego - będą finansowane z budżetu państwa z części dotyczącej ministra właściwego do spraw zdrowia. Należy podkreślić, że w powyższych obliczeniach wydatków w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian dotyczących PMG w obszarze wytwarzania i dystrybucji asortymentu niezbędnego na potrzeby zapobiegania i zwalczania zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi uwzględniono wyłącznie

wydatki stałe, tj. dotację na utrzymywanie odpowiednich mocy produkcyjnych lub usługowych. W razie wystąpienia stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii i ewentualnego uruchomienia określonego potencjału produkcyjnego i usługowego przedsiębiorców niezbędne będzie zapewnienie odpowiednich dodatkowych środków na sfinansowanie zadań ulokowanych w PMG. Jak wyżej wskazano, szacowana wartość całego asortymentu ulokowanego w PMG na potrzeby zapobiegania oraz zwalczania zakażeń i chorób zakaźnych i wytworzonego przez przedsiębiorców w ciągu 1 miesiąca będzie wynosiła około 100-150 mln zł, wg średnich cen w czasie braku zagrożenia epidemicznego. W czasie epidemii wskazana miesięczna wartość będzie ok. 2 razy większa (znacznie wyższe ceny rynkowe asortymentu), a zakładając czas trwania zagrożenia ok. 5 miesięcy – może wystąpić konieczność wydatkowania ok. 1-1,5 mld zł. Z uwagi na brak możliwości określenia prawdopodobieństwa wystąpienia epidemii oraz częstotliwości takiego zagrożenia w najbliższych latach wydatek ten nie został uwzględniony w obliczeniach.

Koszty na utworzenie dodatkowych stanowisk pracy zostaną sfinansowane z części budżetu państwa, których dysponentami są Ministrowie: Rozwoju, Pracy i Technologii, Infrastruktury, Zdrowia, Aktywów Państwowych, Cyfryzacji, a także Obrony Narodowej.

Wzrost wydatków spowodowanych wprowadzeniem rozwiązań wynikających z projektowanej ustawy może spowodować zmniejszenie wydatków na Centralne Plany Rzeczowe lub pozostałe wydatki bieżące MON.

Dane do obliczeń kosztów związanych z prowadzeniem w czasie pokoju przygotowań do realizacji zadań obronnych pozyskano (w trakcie procesu uzgodnień) bezpośrednio od ministrów i wojewodów sprawujących nadzór nad przedsiębiorcami realizującymi zadania na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa, w tym nad przedsiębiorcami o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym. Za kwotę bazową do przeprowadzonych kalkulacji przyjęto wysokość przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale roku poprzedniego, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego. Poziom limitu kosztów tzw. planistycznych wynika z faktycznych możliwości ich zabezpieczenia przez państwo. Z założenia limit ten dotyczy wszystkich przedsiębiorców realizujących zadania obronne, jest dla wszystkich jednakowy i preferujący mniej zasobne finansowo przedsiębiorstwa (większe przedsiębiorstwa posiadają zwiększone możliwości w tym zakresie). Ma on zabezpieczyć minimum potrzeb w tym zakresie oraz stanowić będzie również formę zachęty dla przedsiębiorców do realizacji zadań na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa.

Należy jednak zauważyć, że przedstawiona prognoza wydatków ma charakter planistyczny (na potrzeby opracowywanego OSR) i nie wyczerpuje kryterium oceny faktycznych skutków finansowych projektu ustawy, przedstawia natomiast planowany poziom nakładów.

Kwota ta będzie corocznie ulegać zmianie w zależności od wysokości kwoty bazowej ogłaszanej przez GUS.

Natomiast dane do obliczeń kosztów dotacji celowych, na utworzenie rezerw strategicznych na okres zagrożenia bezpieczeństwa państwa lub czas wojny, niezbędnych surowców i materiałów do produkcji i napraw uzbrojenia i sprzętu wojskowego wyliczono, na podstawie danych przesłanych za podległych przedsiębiorców przez: Ministra Obrony Narodowej, ministrów właściwych do spraw gospodarki i gospodarki morskiej.

Przedstawiona kalkulacja skutków finansowych uwzględnia wszystkich przedsiębiorców mogących realizować zadania na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa wyszczególnione w art. 11 projektu ustawy, w tym:

- o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym wyszczególnionych w Wykazie przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym (202 przedsiębiorców), stanowiącym załącznik do rozporządzenia Rady Ministrów z dn. 3 listopada 2015 r. (Dz.U. z 2015 r. poz. 1871 z późn. zm.) i została powiększona szacunkowo o przedsiębiorców (wg danych z GUS oraz Narodowego Kwestionariusza Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych za rok 2016), mogących realizować zadania związane z rozszerzeniem zarówno katalogu zadań na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa jak i katalogu przedsiębiorców. Ustawa rozszerzy dotychczasowy katalog przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym m.in. o przedsiębiorców zajmujących się obiektami budowlanymi o szczególnym znaczeniu dla bezpieczeństwa i obronności państwa, przedsiębiorców z branży samochodowej, stoczniowej, chemicznej, infrastruktury cyfrowej, wydobywania kopalin ze złóż i przerobu rud metali, produkcji spożywczej,
- przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym, a mogących realizować zadania w ramach PMG związane z wytwarzaniem lub dystrybucją produktów leczniczych,

- środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego, produktów biobójczych, wyrobów medycznych, środków ochrony indywidualnej, sprzętu medycznego lub aparatury medycznej w sytuacjach zagrożenia życia i zdrowia ludzkiego na potrzeby zapobiegania oraz zwalczania zakażeń i chorób zakaźnych (ok. 20 przedsiębiorców),
- przedsiębiorców realizujących pozostałe zadania na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa - wskazanych w trakcie procesu uzgodnień przez wojewodów (razem ok. 255 przedsiębiorców),
 - przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym objętych obligatoryjną militaryzacją.

Kalkulacja dotacji celowej na pokrycie kosztów utrzymywania mocy produkcyjnych, naprawczych lub usługowych dla przedsiębiorców realizujących zadania w ramach PMG:

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Razem 2021-2030
<u>Dotacje</u>	170,2 26,0	147,2 26,7	150,9 27,4	154,6 28,1	158,5 28,8	162,5 29,5	166,5 30,2	170,7 31,0	175,0 31,8	179,3 32,6	1 635,4 ¹⁾ 292,1 ²⁾
RAZEM (mln zł)	196,2	173,9	178,3	182,7	187,3	192,0	196,7	201,7	206,8	211,9	1 927,6

Kosztami utrzymywania mocy produkcyjnych, naprawczych lub usługowych, niezbędnych do realizacji zadań ustalonych dla tego przedsiębiorcy w programie mobilizacji gospodarki, mogą być koszty z tytułu:

- ochrony obiektów,
- konserwacji i remontów maszyn i urządzeń, budynków oraz budowli,
- ogrzewania budynków i budowli,
- amortyzacji maszyn i urządzeń, budynków, budowli oraz wartości niematerialnych i prawnych,
- ubezpieczeń składników majątku.

¹⁾ – dotacja udzielana przedsiębiorcom o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym przez Ministra Obrony Narodowej, ministra właściwego do spraw gospodarki oraz ministra właściwego do spraw gospodarki morskiej.

²⁾ – dotacja udzielana przedsiębiorcom o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym przez ministra właściwego do spraw zdrowia.

Kalkulacja kosztów związanych z prowadzeniem w czasie pokoju przygotowań do realizacji zadań na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa (w ramach Programu Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych):

Rodzaje kosztów /art. 18 ust. 1 pkt. 1-4 projektu ustawy/	Liczba przedsiębiorców realizujących zadania obronne (202 - o szczególnym znaczeniu gosp. obr. +255 pozostałych i wojewodów)	Maksymalna wysokość kosztów w skali roku na jednego przedsiębiorcę /krotność kwoty bazowej z projektu ustawy/	Kwota bazowa /obwieszczenie Prezesa GUS - wysokość przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale roku 2019/	Koszty związane z prowadzeniem w czasie pokoju przygotowań do realizacji zadań na rzecz bezpieczeństwa i obronności /w skali roku/
osobowe	457	10	5 367,71 zł	24 530 434,70 zł
ochrona informacji niejawnych	457	1,0	5 367,71 zł	2 453 043,47zł
szkolenie obronne	457	1,0	5 367,71 zł	2 453 043,47zł
RAZEM KOSZTY				29 436 521, 65zł

		Struktura powyższych kosztów przedstawia się następująco: 1) osobowe – wynagrodzenia pracowników do spraw obronnych zatrudnionych na podstawie umowy o prace; 2) ochrona informacji niejawnych - spełnienia przez przedsiębiorców wymogów związanych z ochroną informacji niejawnych w związku z realizacją nałożonych zadań na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa, w tym: uzyskania świadectwa bezpieczeństwa przemysłowego oraz poświadczeń bezpieczeństwa, zatrudnienia i przeszkolenia pełnomocników do spraw ochrony informacji niejawnych oraz wyposażenia pomieszczeń służących do przetwarzania informacji niejawnych w odpowiednie środki bezpieczeństwa fizycznego; 3) szkolenie obronne – koszty uczestnictwa w ćwiczeniach, będących elementem szkolenia obronnego, o którym mowa w art. 15 ustawy. <u>W przypadku praktycznego uruchomienia Programu Mobilizacji Gospodarki bez względu na stan gotowości obronnej państwa w sytuacjach:</u> 1) pojawienia się bezpośredniego zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa, 2) konieczności ochrony ludności w sytuacjach zagrożenia życia i zdrowia występujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, których charakter i rozmiar wymaga użycia środków niebędących w posiadaniu właściwych organów administracji rządowej lub posiadanych w niewystarczającej ilości., na podstawie art. 180b ustawy o finansach publicznych - Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia, dokona przeniesienia planowanych wydatków budżetowych między częściami i działami budżetu państwa w celu wsparcia realizacji zadań wynikających z przepisów o organizowaniu zadań na rzecz obronności państwa realizowanych przez przedsiębiorców, uwzględniając wysokość oraz rodzaj koniecznego wsparcia i bieżące wykonanie wydatków w poszczególnych częściach i działach budżetu państwa. Szacunkowe koszty realizacji uruchomionych i zrealizowanych zadań w ramach PMG będą wynosić od ok. 22 do 90 mld zł, w zależności od wielkości i ilości uruchomionych zadań.						
		7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe						
		Skutki (w mln. zł)						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa	0	29,4	30,2	30,9	32,5	36,8	329,8
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Ustawa określa jednorodne kryteria determinujące przyjmowanie podmiotów przemysłu obronnego do grona przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym, jedynych upoważnionych do realizacji zadań produkcyjnych, remontowych lub usługowych ujętych w PMG. Precyzuje również zadania realizowane przez przedsiębiorców na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa w zakresie:						
	sektor mikro-, małych i							

	średnich przedsiębiorstw	1) mobilizacji gospodarki; 2) militaryzacji; 3) planowania operacyjnego; 4) szkolenia obronnego; 5) stałego dyżuru; 6) ochrony obiektów szczególnie ważnych dla bezpieczeństwa i obronności państwa. Ustawa ujednolici zasady udzielania dotacji celowej przedsiębiorstwom o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym nadzorowanym przez Ministra Obrony Narodowej, ministra właściwego ds.: gospodarki, gospodarki morskiej oraz zdrowia. Ponadto zgodnie ze zgłaszzanymi w trakcie procesu legislacyjnego projektu ustawy wnioskami, przedsiębiorcy otrzymają częściową refundację ponoszonych kosztów związanych z prowadzeniem przygotowań do realizacji zadań na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa, które stanowić będą swoistą zachętę do realizacji zadań na rzecz obronności państwa.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Są to rozwiązania wspierające działania państwa w zapobieganiu i zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, mające zapobiec lub zminimalizować zwolnieniom pracowników oraz zabezpieczyć podstawowy dochód i stabilność zatrudnienia poprzez zachowanie linii produkcyjnych przedsiębiorstw realizujących zadania obronne oraz przedsiębiorstw będących z nimi w kooperacji. Podniosą również poziom poczucia bezpieczeństwa obywateli, ze względu na możliwość zabezpieczenia przez krajowych przedsiębiorców potrzeb ludności kraju w zakresie przeciwdziałania skutkom ewentualnych skażeń i zakażeń mogących wystąpić w przyszłości.
	Siły Zbrojne RP	Zwiększenie możliwości zabezpieczenia potrzeb SZ RP oraz pozostałych resortów siłowych w zakresie dostaw i napraw sprzętu wojskowego oraz dostaw środków bojowych w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny. Wzrost wydatków spowodowanych wprowadzeniem rozwiązań wynikających z projektowanej ustawy może spowodować zmniejszenie wydatków na Centralne Plany Rzeczowe lub pozostałe wydatki bieżące MON.
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	Regulacja przepisów dotyczących funkcjonowania oraz procedur uruchamiania programu mobilizacji gospodarki wychodzi naprzeciw potrzebom systemu bezpieczeństwa i obronnego państwa. Przyjęte rozwiązania zapewnią płynny przebieg procesu opracowywania programu mobilizacji gospodarki i jego uruchamiania oraz powinny przyczynić się do zwiększenia liczby przedsiębiorców realizujących zadania na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa.
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Jak w pkt 6 OSR. Przedmiotowa regulacja nie wpłynie na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☐ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☒ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☒ zmniejszenie liczby procedur ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy

Komentarz:

Ze względu na udzielaną przedsiębiorcom pomoc materialną i niematerialną oraz ich szczególne znaczenie dla bezpieczeństwa i obronności państwa, ustawa przewiduje dla nich dodatkowe obciążenia o charakterze informacyjno-sprawozdawczym, które pozwolą na sprawowanie nadzoru i kontroli przez organa administracji rządowej właściwe do organizowania zadań na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa. Zgodnie z projektem ustawy przedsiębiorca będzie obowiązany do wystąpienia do właściwego organu, z wnioskiem o uzyskanie zgody na dokonanie czynności prawnej mającej na celu:

- 1) rozwiązanie lub likwidację przedsiębiorcy z przyczyn innych niż wynikających z przepisów ustawy z dnia 28 lutego 2003 r. -- Prawo upadłościowe,
- 2) przeniesienie siedziby przedsiębiorcy za granicę,
- 3) wykreślenie przedmiotu działalności przedsiębiorcy dotyczącego realizacji zadań na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa,
- 4) zbycie, dokonanie darowizny, zmianę przeznaczenia lub zaniechanie eksploatacji składnika mocy produkcyjnych, naprawczych lub usługowych zadeklarowanego przez przedsiębiorcę, jako niezbędnego do realizacji zadań na rzecz obronności państwa

– w trakcie obowiązywania decyzji administracyjnej nakładającej realizację zadania, lub w przypadku, gdy moce produkcyjne, naprawcze lub usługowe pozyskał z udziałem środków finansowych Skarbu Państwa, w szczególności w ramach realizacji badań naukowych lub prac rozwojowych, o których mowa w ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. - *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce* lub umów offsetowych.

Przedsiębiorca, który moce produkcyjne, naprawcze lub usługowe niezbędne do realizacji zadania na rzecz bezpieczeństwa i obronności państwa, pozyskał z udziałem środków finansowych Skarbu Państwa, w szczególności w ramach realizacji badań naukowych lub prac rozwojowych, o których mowa w ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. - *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce* lub umów offsetowych, nie będzie mógł odmówić przyjęcia realizacji tego zadania.

Przedsiębiorca otrzyma też prawo do wnioskowania do właściwego organu, o umieszczenie go w wykazie przedsiębiorców o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym lub skreślenie go z tego wykazu.

Powyższe rozwiązania nie przeczą ustaleniom zarówno art. 20 Konstytucji RP jak i „Konstytucji Biznesu”, mówiącym o wolności działalności gospodarczej i uczciwej konkurencji oraz nie mają na celu ograniczenia dysponowania majątkiem przez przedsiębiorców, a jedynie ochronę istotnych interesów bezpieczeństwa państwa. Więcej, są one spójne z zapisami art. 22 Konstytucji RP, który dopuszcza ograniczenie wolności gospodarczej przedsiębiorców ze względu na ważny interes publiczny, a dotyczący w szczególności bezpieczeństwa i obronności państwa.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozwiązanie nie ma wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne	☐ demografia	☐ informatyzacja
☐ sytuacja i rozwój regionalny	☐ mienie państwowe	☐ zdrowie
☐ inne:		

Omówienie wpływu	Projekt nie ma wpływu na wymienione obszary.
------------------	--

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wraz z wejściem w życie aktu prawnego.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Proces ewaluacji i monitoringu jest stały i prowadzony na bieżąco podczas realizacji projektu. Obszar ewaluacji i monitoringu projektu ustawy reguluje przyjmowana corocznie ustawa budżetowa państwa, gdzie w tzw. „budżecie zadaniowym” wskazane zostały odpowiednie mierniki wraz ze sposobem ich monitorowania i planowanymi wielkościami.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.