

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie dodatkowych danych podlegających wskazaniu w zgłoszeniu przewozu towarów Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Magdalena Rzeczkowska Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Szef Krajowej Administracji Skarbowej Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Dariusz Rostkowski Zastępca Dyrektora Departamentu Zwalczania Przestępczości Ekonomicznej (22) 694-38-60 dariusz.rostkowski@mf.gov.pl	Data sporządzenia 19.03.2021 r. Źródło: art. 7c ust. 2 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2020 r. poz. 859, z późn. zm.). Nr 334 w wykazie prac legislacyjnych
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia, o którym mowa w art. 7c ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi.

W § 2 i 3 projekt rozporządzenia przewiduje obowiązek wskazania stawki VAT, która pozwoli ograniczyć negatywne skutki, dla uczciwie działających podatników oraz dla budżetu państwa, które są efektem oszustwa podatkowego polegającego na dokonaniu w dokumentach potwierdzających transakcję sprzedaży oleju roślinnego, np. rzepakowego celowej zmiany danych dotyczących rodzaju sprzedawanego produktu – z oleju jadalnego, opodatkowanego stawką VAT 5%, na tzw. olej techniczny, opodatkowany stawką podstawową VAT w wysokości 23%. Przepisy ustawy nie uzależniają zastosowania obniżonej stawki VAT od sposobu wykorzystania oleju rzepakowego przez nabywcę, ale od posiadania przez towar, w momencie dostawy, cechy jadalności. W przypadku przewozu towaru z terytorium państwa członkowskiego albo z terytorium państwa trzeciego na terytorium kraju podmiot odbierający jest obowiązany, przed rozpoczęciem przewozu towaru na terytorium kraju wskazać stawkę podatku od towarów i usług zastosowaną dla przewożonego towaru

W § 4 projektu rozporządzenia wśród towarów objętych systemem monitorowania przewozu i obrotu znajdują się towary będące odpadami przekazywanymi do dalszego przetworzenia albo utylizacji, np. przepracowane oleje zbierane z warsztatów samochodowych przez przedsiębiorstwa zajmujące się gospodarką odpadową i higieną komunalną. Posługując się nomenklaturą scaloną CN nie ma możliwości wyodrębnienia wśród towarów – towarów będących odpadem w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2020 r. poz. 979, z późn. zm.). W tej samej pozycji CN mogą znajdować się zarówno towary będące odpadami, jak i towary niebędące odpadami. Odpady, w zależności od źródła ich powstawania, są podzielone na 20 grup oznaczonych kodami wskazującymi na ich rodzaj i ewentualne niebezpieczeństwo. Podział ten reguluje rozporządzenie Ministra Klimatu dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów.

W § 5 w związku z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 20 sierpnia 2020 r. w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. poz. 1477, z późn. zm.), w wyniku którego z dniem 1 grudnia 2019 r. została rozszerzona lista towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania, o gaz LPG, klasyfikowany do pozycji CN ex 2711 – propan, butan albo mieszaniny propanu-butanu, bez względu na ich ilość w przesyłce, istnieje potrzeba by podmioty zaangażowane w przewóz towarów podawały dane pozwalające na identyfikację faktycznej ilości transportowanego gazu, co pozwoli na zapobieganie potencjalnym nadużyciom w tym zakresie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W projektowanym rozporządzeniu zostanie wprowadzony:

W § 2 i 3 został wprowadzony obowiązek wskazania w zgłoszeniu dodatkowych danych, w przypadku przewozu towarów klasyfikowanych do pozycji CN od 1507 do 1516 i 1517, z wyłączeniem margaryny oraz margaryny płynnej, w postaci stawki podatku od towarów i usług stosowanej dla tych towarów w obrocie. Pozwoli to na podniesienie skuteczności przebiegu procesu monitorowania przewozu mającego na celu zahamowanie wyłudzenia zwrotu różnicy tego podatku.

W § 4 wprowadzono obowiązek wprowadzenia sześcicyfrowego kodu tych towarów, zgodnie z katalogiem odpadów określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. Obowiązek

ten będzie spoczywać odpowiednio na podmiocie wysyłającym, podmiocie odbierającym i przewoźniku. Pozwoli to na analizę przewozu towarów z uwzględnieniem przewozu towarów stanowiących odpady, a tym samym na skuteczniejsze monitorowanie przewożonych towarów.

W § 5, w przypadku przewozu do stacji paliw, towarów klasyfikowanych wg Nomenklatury Scalonej do pozycji CN ex 2711 – propan, butan albo mieszaniny propanu-butanu, w zgłoszeniach o których mowa w art. 5 ust. 1 lub art. 6 ust. 1 ww. ustawy, w przypadku gdy towary te są przedmiotem dostawy towarów, importu towarów albo wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów, podmioty będą zobowiązane do wskazania trzech dodatkowych danych. Dwie pierwsze z nich dotyczą stanów liczników sumarycznych ze wszystkich dystrybutorów, z których wydawane są te towary – odczytane bezpośrednio przed załadunkiem towaru do zbiornika wraz ze wskazaniem numeru fabrycznego danego dystrybutora. Trzecia dana to objętość towaru, który został dostarczony do miejsca dostarczenia. Obowiązki te będą spoczywać na podmiocie odbierającym. Natomiast w przypadku dostarczenia ww. towaru do innego miejsca niż stacja paliw, podmiot odbierający będzie zobowiązany do podania w zgłoszeniu tylko objętości towaru, który został dostarczony do miejsca dostarczenia, wyrażoną w litrach. Przedsiębiorcy prowadzący gospodarkę magazynową w formie elektronicznej zgodnie z art. 193a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1325, z późn. zm.) są zobligowani do sporządzania w ramach Jednolitego Pliku Kontrolnego, struktury JPK_MAG, zawierającej m.in. dane o ilości wydanego towaru (WZ).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty wysyłające, podmioty odbierające oleje roślinne i ich frakcje	11 zakładów tłuszczowych w kraju Brak danych o liczbie podmiotów z państw członkowskich	Dane Polskiego Stowarzyszenia Producentów Oleju 2016	Uzupełnienie dodatkowej informacji w zgłoszeniu
Podmioty gospodarcze dokonujące obrotu olejami roślinnymi i ich frakcjami.	brak danych		Uzupełnienie dodatkowej informacji w zgłoszeniu
Podmioty wysyłające, podmioty odbierające i przewożące towary będące odpadami	brak danych		Uzupełnienie dodatkowej informacji w zgłoszeniu
Podmioty odbierające towary klasyfikowane do pozycji CN ex 2711 – propan, butan albo mieszaniny propanu-butanu	brak danych		Uzupełnienie dodatkowej informacji w zgłoszeniu

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. — Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

O wyrażenie stanowiska w sprawie projektu rozporządzenia zostały poproszone:

1. Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego
2. Polska Izba Paliw Płynnych
3. Związek Pracodawców Polski Przemysł Spirytusowy
4. Krajowa Izba Biopaliw
5. Polski Związek Przemysłu Kosmetycznego
6. Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Kosmetycznego i Detergentowego
7. Polska Izba Przemysłu Chemicznego
8. Stowarzyszenie Producentów Chemii Budowlanej
9. Krajowe Stowarzyszenie Przedsiębiorstw Tytoniowych
10. Polskie Stowarzyszenie Producentów Oleju
11. Izba Gospodarcza Handlowców, Przetwórców Zbóż i Producentów Pasz
12. Izba Gospodarcza „Farmacja Polska”
13. Ogólnopolska Izba Gospodarcza Wyrobów Medycznych POLMED
14. Polska Izba Przemysłu Farmaceutycznego i Wyrobów Medycznych POLFARMED
15. Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych
16. Izba Gospodarcza Transportu Lądowego
17. Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji

18. Polska Izba Spedycji i Logistyki
19. Związek Pracodawców „Transport i Logistyka Polska”
20. Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Drogowego
21. Krajowa Izba Gospodarcza
22. Krajowa Rada Izb Rolniczych
23. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej
24. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców
25. Związek Pracodawców Business Center Club
26. Konfederacja Lewiatan
27. Polska Rada Biznesu
28. Polski Związek Przedsiębiorców i Pracodawców
29. Polska Izba Gospodarki Odpadami
30. Związek Pracodawców Gospodarki Odpadami

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń			Projektowane rozporządzenie nie będzie powodowało skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego, a także nie będzie podstawą do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa zarówno w roku bieżącym, jak i w latach przyszłych.									

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie dotyczy						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie dotyczy						
Niemierzalne		Projekt wpływa na działalność mikro przedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, bowiem przewóz towarów wskazanych w rozporządzeniu						

		obligował ich będzie do uzupełnienia dodatkowej informacji w zgłoszeniu przewozu. Projekt nie wpływa na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Nie dotyczy
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☐ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☒ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:		☐ zwiększenie liczby dokumentów ☒ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
Komentarz: Konieczność wskazania w zgłoszeniu dodatkowych danych, w przypadku przewozu towarów klasyfikowanych do pozycji CN od 1507 do 1516 i 1517, z wyłączeniem margaryny oraz margaryny płynnej, w postaci stawki podatku od towarów i usług. Konieczność wskazania w zgłoszeniu dodatkowych danych, w przypadku przewozu towarów będących odpadem w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach. Konieczność wskazania w zgłoszeniu dodatkowych danych, w przypadku przewozu towarów klasyfikowanych zgodnie z nomenklaturą scaloną do pozycji CN ex 2711.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Przedmiotowy projekt nie wywiera wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☒ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu		Przedmiotowy projekt będzie wpływał na obszar informatyzacji poprzez obowiązek dostosowania elektronicznych formularzy zgłoszeń do rejestru do nowych danych o stawkach podatku i nowych danych o liści gazu LPG (system SENT)
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ze względu na charakter przepisów zawartych w projekcie nie przewiduje się ewaluacji.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		