

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Aktywów Państwowych w sprawie realizacji publicznej usługi hybrydowej w obrocie krajowym</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pan Andrzej Śliwka, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Aktywów Państwowych</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Agnieszka Suska radca ministra tel. +22 695 86 88 e-mail: Agnieszka.Suska@map.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 18.01.2021 r.</p> <p><b>Źródło:</b> art. 50 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. poz. 2320)</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Aktywów Państwowych:</b> <b>4.21</b></p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

### OCENA SKUTKÓW REGULACJI

#### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie wydawane jest na podstawie art. 50 ustawy o z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. poz. 2320) i określa:

- 1) wskaźniki czasu przebiegu przesyłek listowych w ramach publicznej usługi hybrydowej;
- 2) wymagania w zakresie przyjmowania i doręczania przesyłek listowych w ramach publicznej usługi hybrydowej, w tym:
  - a) sposób przekazywania i warunki przyjmowania przesyłek listowych,
  - b) sposób ustalania, czy przesyłka listowa nadaje się do przekształcenia w postać papierową,
  - c) szczegółowy tryb postępowania, w przypadku gdy przesyłka listowa nie nadaje się do przekształcenia w postać papierową,
  - d) maksymalny czas przechowywania przez operatora wyznaczonego przesyłek listowych nadanych za pomocą środków komunikacji elektronicznej w ramach publicznej usługi hybrydowej,
  - e) sposób dokumentowania wykonania usługi doręczenia przesyłki listowej w ramach publicznej usługi hybrydowej jako przesyłki rejestrowanej, o której mowa w art. 3 pkt 23 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 1041), w tym formę i sposób wystawiania dokumentu elektronicznego potwierdzającego odbiór przesyłki rejestrowanej,
  - f) terminy odbioru przesyłek listowych z placówki pocztowej operatora wyznaczonego i sposób postępowania z przesyłkami nieodebranymi,
  - g) wymagania w zakresie opakowania przesyłek listowych,
  - h) sposób przekształcenia w postać papierową, w tym rozmieszczenia oznaczenia adresata, adresu oraz innych oznaczeń na stronie adresowej przesyłki listowej;
- 3) okoliczności uznania usług za niewykonane lub nienależycie wykonane;
- 4) maksymalną łączną wielkość załączników w pojedynczej korespondencji.

Ustawa o doręczeniach elektronicznych wprowadza powszechną elektronizację doręczeń korespondencji w komunikacji z udziałem podmiotów publicznych. Komunikacja ta odbywa się co do zasady w formie elektronicznej, jednak osoby nieposiadające elektronicznej skrzynki doręczeń mogą odebrać skierowaną do nich korespondencję za pomocą tzw. publicznej usługi hybrydowej. W ramach tej usługi korespondencja przekształcana jest w tradycyjną przesyłkę listową i w tej formie doręczana adresatowi.

Niniejsze rozporządzenie określa warunki świadczenia publicznej usługi hybrydowej w zakresie określonym delegacją ustawową.

## 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Niniejsze rozporządzenie określa warunki świadczenia publicznej usługi hybrydowej, zarówno na etapie przekształcania korespondencji z pliku elektronicznego w przesyłkę listową, jak i na etapie doręczania przesyłki listowej.

Przepisy regulujące etap przekształcania korespondencji zaprojektowane zostały tak, aby zapewnić weryfikowalność danych (określony format i parametry pliku, przekazanie przez system zaufany) oraz ich bezpieczeństwo (automatyzacja wydruku i konfekcjonowania). Dla etapu doręczenia przyjęto rozwiązania analogiczne do przepisów dotyczących doręczeń przesyłek poleconych w ustawie z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe.

## 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rejestrowane doręczenie elektroniczne zostało wprowadzone w wielu krajach Unii Europejskiej. Usługa e-Doręczenia, w ramach której realizowana jest m.in. przesyłka hybrydowa, świadczona jest np. we Francji, w Czechach i w Niemczech (w Czechach usługa hybrydowa przewiduje zarówno przetwarzanie informacji cyfrowej w tradycyjną przesyłkę pocztową, jak i cyfryzację przesyłki nadanej w postaci analogowej). Zagadnienia objęte niniejszym rozporządzeniem pozostają w gestii państw członkowskich. Wybór konkretnych rozwiązań zależy przede wszystkim od uwarunkowań technicznych i organizacyjnych systemu elektronicznych doręczeń w danym państwie.

## 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Obywatele	Osoby w wieku produkcyjnym i poprodukcyjnym: około 32,5 mln (stan na 31.12.2019 r.)	Mały Rocznik Statystyczny GUS 2020	Rozporządzenie określa warunki świadczenia usługi hybrydowej, która realizowana będzie wyłącznie w przypadku, gdy adresat korespondencji nie posiada elektronicznej skrzynki doręczeń.
Przedsiębiorcy	Podmioty gospodarki narodowej zarejestrowane w rejestrze REGON: około 4,5 mln (stan na 31.12.2019 r.)	Mały Rocznik Statystyczny GUS 2020	Rozporządzenie określa warunki świadczenia usługi hybrydowej, która realizowana będzie wyłącznie w przypadku, gdy adresat korespondencji nie posiada elektronicznej skrzynki doręczeń (w przypadku przedsiębiorców będą to głównie mikroprzedsiębiorcy

			– osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą.
Operator wyznaczony – Poczta Polska S.A.	Przedsiębiorca o ogólnopolskim zasięgu działania	Raport UKE o stanie rynku pocztowego w 2019 roku	Rozporządzenie określa warunki świadczenia usługi hybrydowej przez operatora wyznaczonego.

Istotny wpływ na szacowanie wielkości grup, na które będzie miało wpływ niniejsze rozporządzenie, mają wskaźniki cyfrowości przyjęte dla ustawy o doręczeniach elektronicznych, które obrazują zakładaną skalę użycia doręczeń elektronicznych przez poszczególne podmioty, a tym samym prognozowaną skalę wykorzystania publicznej usługi hybrydowej. Z usługi tej skorzystają podmioty niepubliczne (osoby fizyczne oraz mikroprzedsiębiorcy), nieposiadające elektronicznej skrzynki doręczeń. Na potrzeby ustawy o doręczeniach elektronicznych do wyliczeń prognozowanych współczynników deklaracji cyfrowości przyjęto dane źródłowe:

- wskaźniki prognozy cyfrowości e-Doręczeń bazujące m.in. na prognozie e-substytucji usług powszechnych oraz wolumenach przesyłek tradycyjnych realizowanych przez podmioty publiczne i niepubliczne. Dane te stanowią Tajemnicę Przedsiębiorstwa Poczta Polska S.A.;
- założenia wynikające ze Strategii Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 z perspektywą do 2030 r. Strategia zakłada, że w wyniku podjętych przez państwo działań zwiększy się odsetek osób korzystających z usług cyfrowych (świadczonych za pośrednictwem Internetu). W strategii szacuje się że w kontaktach z administracją publiczną wskaźnik „cyfrowości” wzrośnie do 25% w 2020 r. i 40% w 2030 r.; co znalazło odzwierciedlenie w prognozach.

Zgodnie z Oceną Skutków Regulacji dla ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych przyjęto następujące wskaźniki cyfrowości dla podmiotów niepublicznych (odsetek podmiotów korzystających w ramach e-Doręczeń z publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego):

Prognoza korzystania przez podmioty niepubliczne z publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego oraz publicznej usługi hybrydowej												
Branża	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	
Podmioty niepubliczne, w tym obywatele i przedsiębiorcy (CEIDG, KRS) korzystający z publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego	1%	1%	10%	17%	24%	29%	35%	40%	44%	46%	50%	
Podmioty niepubliczne, w tym obywatele i przedsiębiorcy (CEIDG, KRS) korzystający z publicznej usługi hybrydowej	99%	99%	90%	83%	74%	71%	65%	60%	56%	54%	50%	

Zatem zgodnie z założeniami w 2020 r. 99% niepublicznych podmiotów, do których została skierowana korespondencja w ramach systemu e-Doręczeń, nie będzie posiadać elektronicznej skrzynki doręczeń i skorzysta z publicznej usługi hybrydowej. W 2030 r. spodziewany jest spadek tego wskaźnika do 50%.

<b>5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji</b>												
<p>Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projektowane rozporządzenie zostanie zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Cyfryzacji.</p> <p>Konsultacje publiczne będą trwały 7 dni. Ich wynik zostanie przedstawiony w raporcie z konsultacji publicznych.</p>												
<b>6. Wpływ na sektor finansów publicznych</b>												
	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Nie dotyczy											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozporządzenie określa warunki świadczenia publicznej usługi hybrydowej, o której mowa w ustawie z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych. Nie ma dodatkowego wpływu na finanse publiczne.											
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>												
Skutki												

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2021 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu (zgodnie z założeniami ustawy przedsiębiorcy, w tym duże przedsiębiorstwa, korzystają z publicznej usługi doręczenia elektronicznego).						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projekt ma pozytywny wpływ na możliwość komunikacji z podmiotami publicznymi mikroprzedsiębiorców w ograniczonym stopniu korzystających z rozwiązań cyfrowych.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projekt ma pozytywny wpływ na możliwość komunikacji z podmiotami publicznymi osób w ograniczonym stopniu korzystających z rozwiązań cyfrowych lub wykluczonych cyfrowo. Projekt ma zatem pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych oraz osób starszych, a także na obywateli i gospodarstwa domowe.						
Niemierzalne		Brak						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy			
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: -					<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: -			
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			
Komentarz:								
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>								

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.	
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Publiczna usługa hybrydowa zapewnia możliwość komunikacji z podmiotami publicznymi osób i przedsiębiorców wykluczonych cyfrowo.
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Rozporządzenie wejdzie w życie w ciągu 7 dni od dnia ogłoszenia.	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
Specyfika projektu nie uzasadnia zastosowania mierników.	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
Brak	