

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia innych terminów wypełniania obowiązków w zakresie ewidencji oraz w zakresie sporządzenia, zatwierdzenia, udostępnienia i przekazania do właściwego rejestru, jednostki lub organu sprawozdań lub informacji Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Podsekretarz Stanu, Pan Piotr Patkowski Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Agnieszka Stachniak, Zastępca Dyrektora Departamentu Efektywności Wydatków Publicznych i Rachunkowości tel. 022 694-42-42, e-mail: agnieszka.stachniak@mf.gov.pl Beata Bułhaków, Naczelnik Wydziału, e-mail: beata.bulhakow@mf.gov.pl	Data sporządzenia 10.03.2021 Źródło: Upoważnienie ustawowe Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej: 339
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wydanie projektowanego rozporządzenia wynika z uwzględnienia postulatów formułowanych przez organizacje pozarządowe w zakresie przesunięcia terminów sprawozdawczych wynikających z ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2021 r. poz. 217). Grupa tych jednostek ze względu na swoją specyfikę w dobie pandemii nadal ma problemy z terminowym wykonywaniem ww. obowiązków, przede wszystkim z uwagi na wysoki stopień elektronizacji procesów, tj. sporządzania sprawozdań finansowych w strukturze logicznej oraz formacie udostępnianych w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz opatrywania ich kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym. Należy dodatkowo podkreślić, iż proces sporządzenia sprawozdań finansowych wymaga szeregu prac analityczno-kontrolnych i uzgadniających (w tym inwentaryzacyjnych) oraz wymagających od służb finansowo-księgowych wzmoczonego nakładu pracy. Przesunięcie ww. terminów będzie dotyczyć również nieprowadzących działalności gospodarczej związków zawodowych, organizacji pracodawców, izb gospodarczych, społeczno-zawodowych organizacji rolników, organizacji samorządu zawodowego i organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła.

Dodatkowo nastąpi wydłużenie terminu na zatwierdzenie sprawozdań finansowych w spółdzielniach mieszkaniowych i w innych jednostkach (niebędących spółkami kapitałowymi, spółkami komandytowo-akcyjnymi, spółkami jawnymi lub komandytowymi, których wszystkimi współnikami lub akcjonariuszami ponoszącymi nieograniczoną odpowiedzialność są spółki kapitałowe, spółki komandytowo-akcyjne lub spółki z innych państw o podobnej do tych spółek formie prawnej), w których ze względu na liczbę członków organów zatwierdzających oraz brak możliwości podejmowania uchwał przy wykorzystaniu środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość, nie jest możliwe wykonanie tej czynności w terminie określonym w ustawie o rachunkowości.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie jest wydawane na podstawie art. 15zzh ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 1842, z późn. zm.). Upoważnienie to umożliwia przesunięcie terminów wypełniania obowiązków w zakresie ewidencji oraz w zakresie sporządzenia, zatwierdzenia, udostępnienia i przekazania do właściwego rejestru, jednostki lub organu sprawozdań lub informacji również za rok obrotowy 2020.

Projekt przewiduje wprowadzenie krótkiego (o 1 miesiąc) przesunięcia niektórych terminów wynikających z ustawy o rachunkowości na wzór roku poprzedniego (dotyczących inwentaryzacji, sporządzenia zestawienia obrotów i sald, sporządzenia sprawozdania finansowego oraz jego zatwierdzenia). Przy czym obecnie zmiana ta będzie dotyczyła wyłącznie jednostek, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, z wyjątkiem spółek kapitałowych, oraz jednostek, o których mowa w art. 3 ust. 3 pkt 1 i 2 tej ustawy, których działalność opiera się w dużej mierze na wolontariacie i pracy społecznej. Przesunięcie tych terminów będzie także dotyczyło nieprowadzących działalności gospodarczej związków zawodowych, organizacji pracodawców, izb gospodarczych, społeczno-zawodowych organizacji rolników, organizacji samorządu zawodowego i organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła, co wynika z charakteru ich działalności (non-profit).

Projektowana zmiana będzie miała zastosowanie do roku obrotowego kończącego się po dniu 29 września 2020 r., jednak nie później niż w dniu 30 kwietnia 2021 r., których termin wykonania nie upłynął przed dniem 31 marca 2021 r.

Przesunięcie ww. terminów o 1 miesiąc będzie oznaczało, że ostateczny termin np. sporządzenia sprawozdania finansowego będzie przypadał 30 kwietnia 2021 r. zamiast 31 marca 2021 r. (w przypadku, gdy dzień bilansowy przypadał na dzień 31 grudnia 2020 r.). Oznacza to, że projektowana zmiana wydłuży okres na wykonanie obowiązków sprawozdawczych wynikających z ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości dla organizacji pozarządowych i wskazanych w projekcie jednostek nieprowadzących działalności gospodarczej.

Dodatkowo w projektowanym brzmieniu § 3b, wzorem rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 31 marca 2020 r., przedłużone zostaną terminy na zatwierdzanie sprawozdań finansowych spółdzielni mieszkaniowych (do 6 tygodni od dnia odwołania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii) oraz niektórych jednostek, które nie mogą wykonać tej czynności ze względu na wskazane w tym przepisie przesłanki (m.in. brak możliwości podejmowania uchwał przy wykorzystaniu środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość - do 6 tygodni od dnia ustania jednej z przesłanek).

Przepis będzie miał zastosowanie do zatwierdzania sprawozdań finansowych za lata obrotowe kończące się po dniu 29 września 2020 r., co umożliwi wymienionym jednostkom (spółdzielniom mieszkaniowym, oraz niektórym innym jednostkom - niebędącym spółkami kapitałowymi, spółkami komandytowo-akcyjnymi, spółkami jawnymi lub komandytowymi, których wszystkimi współnikami lub akcjonariuszami ponoszącymi nieograniczoną odpowiedzialność są spółki kapitałowe, spółki komandytowo-akcyjne lub spółki z innych państw o podobnej do tych spółek formie prawnej) przesunięcie terminu zatwierdzenia sprawozdania finansowego.

Powyższa zmiana będzie miała zastosowanie do obowiązków dotyczących roku obrotowego kończącego się po dniu 29 września 2020 r. Przepis ten nie będzie ograniczony do roku obrotowego 2020, zatem będzie dotyczył również następnych lat obrotowych, o ile nadal będzie trwał stan zagrożenia epidemicznego albo stan epidemii i związane z nim ograniczenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Jednostki, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, z wyjątkiem spółek kapitałowych, oraz jednostki, o których mowa w art. 3 ust. 3 pkt 1 i 2 tej ustawy, a także nieprowadzące działalności gospodarczej związki zawodowe, organizacje pracodawców, izby gospodarcze, społeczno-zawodowe organizacje rolników, organizacje samorządu zawodowego i organizacje samorządu gospodarczego rzemiosła.	88,1 tys. rejestrowych stowarzyszeń i podobnych organizacji społecznych, fundacji, społecznych podmiotów wyznaniowych oraz organizacji samorządu gospodarczego i zawodowego. 12,5 tys. związków zawodowych 0,4 tys. organizacji pracodawców 160 izb gospodarczych (regionalnych, branżowych i bilateralnych)	GUS Krajowa Izba Gospodarcza	Możliwość wykonania obowiązków w zakresie ewidencji oraz sporządzenia i zatwierdzenia sprawozdań finansowych w terminie wydłużonym o 1 miesiąc.
Spółdzielnie mieszkaniowe	3500 spółdzielni mieszkaniowych Brak danych	Krajowa Rada Spółdzielcza	Możliwość wykonania obowiązków w zakresie zatwierdzenia sprawozdań

i inne jednostki (niebędące spółkami kapitałowymi, spółkami komandytowo-akcyjnymi, spółkami jawnymi lub komandytowymi, których wszystkimi współnikami lub akcjonariuszami ponoszącymi nieograniczoną odpowiedzialność są spółki kapitałowe, spółki komandytowo-akcyjne lub spółki z innych państw o podobnej do tych spółek formie prawnej)			finansowych w późniejszym terminie powiązanych z zakończeniem epidemii i związanych z nim ograniczeniami.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych i opiniowania następującym podmiotom:

1. Rada Działalności Pożytku Publicznego
2. Prezes Krajowej Rady Biegłych Rewidentów
3. Prezes Zarządu Głównego Stowarzyszenia Księgowych w Polsce
4. Polska Agencja Nadzoru Audytowego
5. Stowarzyszenie Biegłych Rewidentów, Księgowych, Doradców Podatkowych, Prawników i Ekonomistów „LIBERTAS”
6. Krajowa Izba Gospodarcza
7. Polska Izba Biur Rachunkowych
8. Związek Rzemiosła Polskiego
9. Krajowa Rada Spółdzielcza
10. Komitet Standardów Rachunkowości
11. Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”
12. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych
13. Forum Związków Zawodowych
14. Izba Pracodawców Polskich
15. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej
16. Konfederacja Lewiatan
17. Business Centre Club
18. Polska Rada Biznesu
19. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców

Z uwagi na zbliżający się termin sporządzania sprawozdań finansowych (31 marca) istnieje konieczność pilnego przeprowadzenia procesu legislacyjnego projektowanego rozporządzenia.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)

Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie bezpośrednio na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.										
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
Niemierzalne												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, osób niepełnosprawnych i osób starszych oraz na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców.										
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu												
☒ nie dotyczy												

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy

--

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne: ...	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Brak wpływu.
------------------	--------------

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego
--

Wykonanie przepisów aktu prawnego nastąpi z dniem jego wejścia w życie.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?
--

Z uwagi na zakres regulacji nie przewiduje się dokonania ewaluacji projektu.
--

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.
