

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 29 kwietnia 2020 r. w sprawie udzielania pomocy ze środków instrumentów inżynierii finansowej podlegających ponownemu wykorzystaniu w celu wspierania polskiej gospodarki w związku z wystąpieniem pandemii COVID-19 (Dz. U. poz. 783 i 1997), dalej: „rozporządzenie z dnia 29 kwietnia 2020 r.”, wdraża rozwiązania przewidziane w sekcji 3.2 i 3.3 Komunikatu Komisji Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19 (Dz. Urz. UE C 91 z 20.03.2020, str. 1, z późn. zm.¹⁾), dalej: „Tymczasowe ramy”.

Zgodnie z pkt 27 lit. a Tymczasowych ram, w § 8 ust. 3 rozporządzenia z dnia 29 kwietnia 2020 r. jako podstawę oprocentowania pożyczki przyjęto stopę bazową obowiązującą w dniu zgłoszenia Komisji pierwszej zmiany rozporządzenia z dnia 29 kwietnia 2020 r., tj. z dnia 1 października 2020 r., powiększoną o marżę ryzyka kredytowego. Obowiązująca dla Polski stopa bazowa wynosiła w okresie od października do końca grudnia 2020 r. – 0,29%, w styczniu 2021 r. – 0,23%, a od 1 lutego – 0,19%. Dla porównania: jednoroczny WIBOR wynosił na koniec października 2020 r. – 0,26%, w okresie od listopada 2020 r. do lutego 2021 r. – 0,25%. Oznacza to, że po uwzględnieniu marży ryzyka kredytowego stopa oprocentowania pożyczek ustalana na podstawie stopy bazowej z dnia 1 października 2020 r., tj. zgodnie z dotychczasowym brzmieniem § 8 ust. 3 rozporządzenia z dnia 29 kwietnia 2020 r., może przewyższać stopę rynkową.

Biorąc pod uwagę, że – zgodnie z pkt 27 lit. a Tymczasowych ram - podstawę oprocentowania pożyczek może stanowić stopa bazowa (jednoroczna stopa IBOR lub równoważna opublikowana przez Komisję Europejską), obowiązująca w dniu 1 stycznia 2020 r. lub w chwili zgłoszenia do Komisji, powiększona o marżę ryzyka kredytowego, w § 8 ust. 3 rozporządzenia z dnia 29 kwietnia 2020 r. wprowadza się (§ 1 pkt 1 lit. a niniejszego rozporządzenia) stopę bazową z dnia 1 stycznia 2020 r. lub 1 lutego 2021 r. (obowiązującą w dniu zgłoszenia projektu niniejszego rozporządzenia do Komisji Europejskiej) jako podstawę oprocentowania pożyczki. Rozwiązanie to pozwoli na elastyczne kształtowanie warunków udzielania pomocy przewidzianej rozporządzeniem z dnia 29 kwietnia 2020 r.

¹⁾ Zmiany wymienionego komunikatu zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE C 112 z 04.04.2020, str. 1, Dz. Urz. UE C 164 z 13.05.2020, str. 3., Dz. Urz. UE C 218 z 02.07.2020, str. 3, Dz. Urz. UE C 340 z 13.10.2020, str. 1 oraz Dz. Urz. UE C 34 z 01.02.2021, str. 6.

Dnia 1 lutego 2021 r. Komisja Europejska opublikowała piątą zmianę Tymczasowych ram, obowiązującą od dnia 28 stycznia 2021 r. Na mocy tej zmiany okres stosowania Tymczasowych ram został wydłużony do dnia 31 grudnia 2021 r. W związku z tym w § 1 pkt 1 lit. b i pkt 2 niniejszego projektu rozporządzenia wprowadza się zmianę terminów zapadalności pożyczek lub kredytów, o których mowa w § 8 ust. 7 i § 9 ust. 7 rozporządzenia z dnia 29 kwietnia 2020 r., a w § 1 pkt 3 – terminu, do którego może być udzielana pomoc (§ 13 rozporządzenia z dnia 29 kwietnia 2020 r.) na dzień 31 grudnia 2021 r.

Przepis § 2 dotyczy wniosków o pomoc, o których mowa w § 11 rozporządzenia zmienianego w § 1, na podstawie których prowadzone są postępowania o udzielenie pomocy, niezakończone do dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia zawarciem umowy o przyznaniu pomocy. W stosunku do tych postępowań będą stosowane przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym projektowanym rozporządzeniem. Biorąc pod uwagę tendencję kształtowania się stopy bazowej, rozwiązanie to należy uznać za korzystne dla przedsiębiorców, gdyż pozwoli na udzielenie tym przedsiębiorcom, którzy przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia złożyli wniosek o udzielenie pomocy, ale nie zawarli jeszcze umowy o przyznaniu pomocy, pożyczki na korzystniejszych warunkach.

W § 3 określono termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, tj. z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) standardowy okres *vacatio legis* wynosi 14 dni, natomiast zgodnie z art. 4 ust. 2 w uzasadnionych przypadkach termin ten może zostać skrócony. W ocenie organu wydającego projektowane rozporządzenie, uzasadnione jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na to, że wprowadzane rozwiązanie jest korzystne dla przedsiębiorców, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Rozporządzenie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej, gdyż stanowi zmianę programu pomocowego wydanego na podstawie Tymczasowych ram.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projektowane rozporządzenie zostało udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy ze środków instrumentów inżynierii finansowej podlegających ponownemu wykorzystaniu w celu wspierania polskiej gospodarki w związku z wystąpieniem pandemii COVID-19</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Małgorzata Jarosińska-Jedynak, Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Agnieszka Pałka, agnieszka.palka@mfipr.gov.pl, tel. 22 273 88 40</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>18.02.2021 r.</p> <p>Źródło: Prawo UE</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej (dział: rozwój regionalny): 25</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z § 8 ust. 3 rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 29 kwietnia 2020 r. w sprawie udzielania pomocy ze środków instrumentów inżynierii finansowej podlegających ponownemu wykorzystaniu w celu wspierania polskiej gospodarki w związku z wystąpieniem pandemii COVID-19 (Dz. U. poz. 783 i 1997) jako podstawę oprocentowania preferencyjnych pożyczek przyjęto stopę bazową, obowiązującą w dniu 1 października 2020 r., powiększoną o marżę ryzyka kredytowego. Obowiązująca dla Polski stopa bazowa wynosiła w okresie od października do końca grudnia 2020 r. – 0,29%, w styczniu 2021 r. – 0,23%, a od 1 lutego – 0,19%. Dla porównania: jednoroczny WIBOR wynosił na koniec października 2020 r. – 0,26%, w okresie od listopada 2020 r. do lutego 2021 r. – 0,25%. Oznacza to, że po uwzględnieniu marży ryzyka kredytowego stopa oprocentowania pożyczek ustalana na podstawie stopy bazowej z dnia 1 października 2020 r., tj. zgodnie z dotychczasowym brzmieniem § 8 ust. 3 rozporządzenia z dnia 29 kwietnia 2020 r., może przewyższać stopę rynkową.

Zgodnie z § 13 rozporządzenia z dnia 29 kwietnia 2020 r. pomoc nim przewidziana może być udzielana tylko do dnia 30 czerwca 2021 r., podczas gdy na mocy obowiązującej od dnia 28 stycznia 2021 r. piątej zmiany Tymczasowych ram, okres ich stosowania został wydłużony do dnia 31 grudnia 2021 r.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wprowadzenie możliwości oparcia oprocentowania pożyczek na stopie bazowej z dnia 1 stycznia 2020 r. lub 1 lutego 2021 r. (obowiązującej w dniu zgłoszenia projektu niniejszego rozporządzenia do Komisji Europejskiej) pozwoli na elastyczne kształtowanie warunków udzielania pomocy przewidzianej rozporządzeniem z dnia 29 kwietnia 2020 r. Wydłużenie okresu stosowania rozporządzenia z dnia 29 kwietnia 2020 r. pozwoli na udzielanie pomocy nim przewidzianej do dnia 31 grudnia 2021 r. Osiągnięcie celu projektu w wyniku podjęcia działań innych niż legislacyjne nie jest możliwe.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zmiany Tymczasowych ram stanowią podstawę dla wszystkich państw członkowskich UE do wprowadzania analogicznych rozwiązań w przyjętych przez nie programach pomocowych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorstwa niefinansowe	2150,3 tys.	GUS (2018 r.)	Zabezpieczenie płynności finansowej; możliwość skorzystania z preferencyjnie oprocentowanej pożyczki
Osoby zatrudnione w przedsiębiorstwach niefinansowych	10 mln	GUS (2018 r.)	Ochrona przed utratą zatrudnienia.
Podmioty udzielające pomocy publicznej			Zapewnienie sprawnego systemu dystrybucji pomocy publicznej.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji													
Projekt zostanie skonsultowany z Instytucjami Zarządzającymi regionalnymi programami operacyjnymi.													
6. Wpływ na sektor finansów publicznych													
(ceny stałe z r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		W wyniku proponowanej zmiany nie przewiduje się zwiększenia środków przeznaczonych na finansowanie programu pomocowego wprowadzonego rozporządzeniem z dnia 29 kwietnia 2020 r.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
		Skutki											
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa												
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw												
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe												
	(dodaj/usuń)												
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa						Poprawa płynności finansowej przedsiębiorstw, dzięki czemu możliwe będzie ich przetrwanie na rynku w warunkach kryzysu wywołanego pandemią COVID-19.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						Poprawa płynności finansowej przedsiębiorstw, dzięki czemu możliwe będzie ich przetrwanie na rynku w						

		warunkach kryzysu wywołanego pandemią COVID-19.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Utrzymanie zatrudnienia w gospodarce narodowej, zmniejszenie skali spadku dochodów gospodarstw domowych.
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, szczególnie z sektora MSP. Projektowane rozporządzenie może mieć pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych i osób starszych.	

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- ☐ tak
☐ nie
☐ nie dotyczy

- ☐ zmniejszenie liczby dokumentów
☐ zmniejszenie liczby procedur
☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

- ☐ zwiększenie liczby dokumentów
☐ zwiększenie liczby procedur
☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

- ☐ tak
☐ nie
☐ nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy: przyczyni się do poprawy płynności finansowej przedsiębiorstw, co wpłynie na zmniejszenie ich skłonności do redukcji kosztów osobowych (zatrudnienia), tym samym wpływając na ograniczenie wzrostu stopy bezrobocia.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne X sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Uzyskana dzięki projektowanemu rozporządzeniu poprawa sytuacji finansowej przedsiębiorstw pozwoli przetrwać czas kryzysu wywołanego pandemią COVID-19 przedsiębiorstwom, które bez takiej pomocy musiałyby upaść. W ten sposób projektowane rozwiązania przyczyniają się do zmniejszenia konsekwencji gospodarczych pandemii dla poszczególnych regionów.	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu jego ogłoszenia pozwoli na odzwierciedlenie tendencji rynkowych kształtowania się stóp procentowych na rynku i przywrócenie charakteru pomocowego instrumentu.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty projektu zostaną zbadane przy okazji ewaluacji ex-post w ramach poszczególnych programów operacyjnych. Zastosowane zostaną mierniki w postaci osiągniętych wskaźników monitoringowych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.