

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 15 lipca 2020 r. w sprawie udzielania pomocy na działalność badawczo-rozwojową związaną z wystąpieniem pandemii COVID-19, pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę służącą do testowania i przygotowania do masowej produkcji produktów służących zwalczaniu pandemii COVID-19 oraz pomocy inwestycyjnej na produkcję produktów służących zwalczaniu pandemii COVID-19, w ramach programów operacyjnych na lata 2014-2020 (Dz. U. poz. 1259 i 2324), zwane dalej: „rozporządzeniem z dnia 15 lipca 2020 r.”, stanowi podstawę prawną do udzielania pomocy publicznej dopuszczonej przez Komisję Europejską w Komunikacie Komisji Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19 (Dz. Urz. UE C 91I z 20.03.2020, str. 1, z późn. zm.¹⁾), zwanym dalej: „Tymczasowymi ramami”. Rozporządzenie wdraża rozwiązania przewidziane w sekcjach: 3.6-3.8 Tymczasowych ram. Na podstawie niniejszego rozporządzenia pomoc może być udzielana w formie dotacji lub wsparcia zwrotnego, pod warunkiem, że celem pomocy jest łagodzenie skutków epidemii COVID-19.

Dnia 1 lutego 2021 r. Komisja Europejska opublikowała piątą zmianę Tymczasowych ram. Na jej mocy okres stosowania środków pomocy państwa, określonych w sekcjach: 3.6-3.8 Tymczasowych ram, został wydłużony do dnia 31 grudnia 2021 r. W związku z powyższym, w celu umożliwienia udzielania pomocy w formie dotacji lub wsparcia zwrotnego, w ramach programów operacyjnych po dniu 30 czerwca 2021r., zachodzi potrzeba wydłużenia okresu obowiązywania rozporządzenia z dnia 15 lipca 2020 r.

W związku z tym § 1 niniejszego rozporządzenia zmienia termin, określony w § 15 rozporządzenia z dnia 15 lipca 2020 r., do którego może być udzielana pomoc, na dzień 31 grudnia 2021 r.

W § 2 określono termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, tj. z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) standardowy okres *vacatio legis* wynosi 14 dni, natomiast zgodnie z art. 4 ust. 2 tej

¹⁾ Zmiany wymienionego komunikatu zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE C 112I z 04.04.2020, str. 1, Dz. Urz. UE C 164 z 13.05.2020, str. 3., Dz. Urz. UE C 218 z 02.07.2020, str. 3 oraz Dz. Urz. UE C 340 z 13.10.2020, str. 1 oraz Dz. Urz. UE C 34 z 1.02.2021, str. 6.

ustawy w uzasadnionych przypadkach termin ten może zostać skrócony. W ocenie organu wydającego projektowane rozporządzenie, uzasadnione jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na to, że wprowadzane rozwiązanie jest korzystne dla przedsiębiorców, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Rozporządzenie będzie wymagało notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 708 i 2377), gdyż stanowi zmianę programu pomocowego wydanego na podstawie Komunikatu. Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie i nie wymaga przedstawienia właściwym organom.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projektowane rozporządzenie zostało udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na działalność badawczo-rozwojową związaną z wystąpieniem pandemii COVID-19, pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę służącą do testowania i przygotowania do masowej produkcji produktów służących zwalczaniu pandemii COVID-19 oraz pomocy inwestycyjnej na produkcję produktów służących zwalczaniu pandemii COVID-19, w ramach programów operacyjnych na lata 2014-2020.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Małgorzata Jarosińska-Jedynak, Sekretarz Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Justyna Grucelska-Zenc, justyna.grucelska-zenc@mfi.gov.pl, tel. 22 273 85 64</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>18.02.2021 r.</p> <p>Źródło: Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej: 22</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z § 15 rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 15 lipca 2020 r. w sprawie udzielania pomocy na działalność badawczo-rozwojową związaną z wystąpieniem pandemii COVID-19, pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę służącą do testowania i przygotowania do masowej produkcji produktów służących zwalczaniu pandemii COVID-19 oraz pomocy inwestycyjnej na produkcję produktów służących zwalczaniu pandemii COVID-19, w ramach programów operacyjnych na lata 2014-2020 (Dz. U. poz. 1259 i 2324), zwanego dalej: „rozporządzeniem z dnia 15 lipca 2020 r.”, pomoc na podstawie tego rozporządzenia udzielana może być tylko do dnia 30 czerwca 2021 r.

Rozporządzenie z dnia 15 lipca 2020 r., wdraża przepisy sekcji: 3.6 -3.8 Komunikatu Komisji Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19 (Dz. Urz. UE. C 91I z 20.03.2020, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „Tymczasowymi Ramami”.

Dnia 11 lutego 2021 r. Komisja Europejska przedłużyła okres stosowania Tymczasowych ram. Możliwość stosowania środków pomocy państwa, określonych w sekcjach: 3.6-3.8 Komunikatu Komisji, stanowiących podstawę rozwiązań wdrażanych przez rozporządzenie z dnia 15 lipca 2020 r., została wydłużona do dnia 31 grudnia 2021 r.

W związku z powyższym, w celu umożliwienia udzielania pomocy w formie dotacji lub pomocy zwrotnej w ramach programów operacyjnych, na podstawie rozporządzenia z dnia 15 lipca 2020 r. po dniu 30 czerwca 2021 r., zachodzi potrzeba wydłużenia okresu obowiązywania ww. rozporządzenia.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wydłużenie okresu stosowania rozporządzenia z dnia 15 lipca 2020 r. pozwoli na udzielanie pomocy w nim przewidzianej do dnia 31 grudnia 2021 r. Tym samym umożliwi to państwom członkowskim, w tym Polsce, wydłużenie okresu stosowania środków prawnych dla zapewnienia dostępności wystarczającej płynności na rynkach, przeciwdziałania szkodom dla przedsiębiorstw oraz zachowania ciągłości działalności gospodarczej w trakcie i po pandemii COVID-19, jak również środków prawnych umożliwiających wsparcie projektów badawczo-rozwojowych związanych z pandemią COVID-19 oraz

innych istotnych dla jej zwalczania badań nad chorobami wirusowymi.

Pomoc udzielana będzie w ramach krajowych i regionalnych programów operacyjnych perspektywy finansowej 2014-2020.

Jednocześnie nie ma możliwości osiągnięcia celu wprowadzenia przedmiotowej regulacji w sposób inny niż przez podjęcie właściwych działań legislacyjnych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zmiany Tymczasowych ram stanowią podstawę dla wszystkich państw członkowskich UE do wprowadzania analogicznych rozwiązań w przyjętych przez nie programach pomocowych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorstwa prowadzące działalność w dziedzinie B+R	5,1 tys.	GUS (2018 r.)	Zapewnienie możliwości prowadzenia działań B+R w zakresie związanym z COVID-19.
Przedsiębiorstwa prowadzące działalność w sektorze przetwórstwa przemysłowego	212,6 tys.	GUS (2018 r.)	Zapewnienie możliwości prowadzenia działalności produkcyjnej w zakresie związanym z pandemią COVID-19.
Osoby zatrudnione w przedsiębiorstwach prowadzących działalność w dziedzinie B+R	131 tys.	GUS (2018 r.)	Zapewnienie możliwości prowadzenia działań B+R w zakresie związanym z COVID-19.
Osoby zatrudnione w przedsiębiorstwach prowadzących działalność w sektorze przetwórstwa przemysłowego	2 7315,5 tys.	GUS (2018 r.)	Zwiększenie trwałości zatrudnienia.
Podmioty udzielające pomocy publicznej			Zapewnienie sprawnego systemu dystrybucji pomocy publicznej.
Gospodarstwa domowe			Umożliwienie powrotu do normalnej sytuacji społeczno-gospodarczej.
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany w ramach konsultacji społecznych Marszałkom Województw oraz odpowiednim przedstawicielom organizacji społeczno-gospodarczych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

Źródła finansowania	W wyniku proponowanej zmiany nie przewiduje się zwiększenia środków przeznaczonych na finansowanie programu pomocowego wprowadzonego rozporządzeniem z dnia 15 lipca 2020 r.
---------------------	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak
--	------

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu	duże przedsiębiorstwa	Wsparcie działań badawczo-rozwojowych prowadzonych przez przedsiębiorstwa w celu zwalczania pandemii COVID-19, dzięki czemu zwiększy się szansa na						

niepieniężnym		znalezienie skutecznych metod zapobiegania i zwalczania COVID-19.
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wsparcie działań badawczo-rozwojowych prowadzonych przez przedsiębiorstwa w celu zwalczania pandemii COVID-19, dzięki czemu zwiększy się szansa na znalezienie skutecznych metod zapobiegania i zwalczania COVID-19. Także poprzez zwiększenie zakresu możliwej do wykonywania działalności ze względu na dostęp do potrzebnych produktów
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zmniejszenie liczby zachorowań i zgonów wywołanych przez COVID-19, utrzymanie zatrudnienia w gospodarce narodowej, zmniejszenie skali spadku dochodów gospodarstw domowych poprzez przywrócenie normalnego funkcjonowania gospodarki.
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowana regulacja będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, szczególnie z sektora MSP. Projektowane rozporządzenie może mieć pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych i starszych.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- ☐ tak
☐ nie
☐ nie dotyczy

- ☐ zmniejszenie liczby dokumentów
☐ zmniejszenie liczby procedur
☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

- ☐ zwiększenie liczby dokumentów
☐ zwiększenie liczby procedur
☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

- ☐ tak
☐ nie
☐ nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy: w przypadku znalezienia skutecznych metod zapobiegania i zwalczania COVID-19 możliwe będzie przywrócenie normalnego funkcjonowania gospodarki i tym samym ograniczenie potencjalnej redukcji kosztów osobowych (zatrudnienia), tym samym wpływając na ograniczenie wzrostu stopy bezrobocia.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne X sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	--	---

Omówienie wpływu	Uzyskana dzięki projektowanemu rozporządzeniu możliwość prowadzenia przez przedsiębiorstwa działań badawczo-rozwojowych i wdrożeniowych daje szansę na znalezienie skutecznych metod zapobiegania i zwalczania pandemii COVID-19, co w przypadku sukcesu pozwoli na powrót do normalnego funkcjonowania w sferze społecznej i gospodarczej. W ten sposób projektowane rozwiązania przyczyniają się do zmniejszenia konsekwencji społeczno-gospodarczych pandemii dla poszczególnych regionów.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu jego ogłoszenia pozwoli na jak najszybsze wdrożenie środków pomocowych dla przedsiębiorstw w sytuacji kryzysu wywołanego pandemią COVID-19.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty projektu zostaną zbadane przy okazji ewaluacji ex-post w ramach poszczególnych programów operacyjnych. Zastosowane zostaną mierniki w postaci osiągniętych wskaźników monitoringowych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.