



**Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM
w okresie od 4 do 10 marca 2021 roku
Raport na dzień 10 marca 2021 roku**

I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 20 projektów rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

W omawianym okresie przeprowadzono konsultacje 5. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Ponadto Związek Pracodawców Polska Miedź jest w trakcie konsultacji Białej Księgi Rozwoju Przemysłu – II etap prac nad nową Polityką Przemysłową Polski, dokumentu strategicznego przygotowanego przez Ministerstwo Pracy, Rozwoju i Technologii.

Link: <https://pracodawcy.pl/biala-ksiega-rozwoju-przemyslu-ii-etap-prac-nad-nowa-polityka-przemyslowa-polski/>

Na podstawie opinii i ekspertyz podmiotów członkowskich Związku Pracodawców Polska Miedź przygotowano 1. stanowisko Związku do opublikowanych projektów aktów prawnych.

Uwagi Związku Pracodawców Polska Miedź do projektu rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie podstaw programowych kształcenia w zawodach szkolnictwa branżowego oraz dodatkowych umiejętności zawodowych w zakresie wybranych zawodów szkolnictwa branżowego (nr w wykazie prac legislacyjnych 17 E), które zostało przesłane do Ministerstwo Edukacji i Nauki.

Link do stanowiska: <https://pracodawcy.pl/uwagi-zppm-do-projektu-rozporzadzenia-ministra-edukacji-i-nauki-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-podstaw-programowych-ksztalcenia-w-zawodach-szkolnictwa-branzowego-oraz-dodatkowych-umiejtnosci/>

Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Aktywów Państwowych w sprawie realizacji publicznej usługi hybrydowej w obrocie krajowym (numer z wykazu 4.21)

Niniejsze rozporządzenie określa warunki świadczenia publicznej usługi hybrydowej, zarówno na etapie przekształcania korespondencji z pliku elektronicznego w przesyłkę listową, jak i na etapie doręczania przesyłki listowej. Przepisy regulujące etap przekształcania korespondencji zaprojektowane zostały tak, aby zapewnić weryfikowalność danych (określony format i parametry pliku, przekazanie przez system zaufany) oraz ich bezpieczeństwo (automatyzacja wydruku i konfekcjonowania). Dla etapu doręczenia przyjęto rozwiązania analogiczne do przepisów dotyczących doręczeń przesyłek poleconych w ustawie z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe.

Rejestrowane doręczenie elektroniczne zostało wprowadzone w wielu krajach Unii Europejskiej. Usługa e-Doręczenia, w ramach której realizowana jest m.in. przesyłka hybrydowa,

świadczona jest np. we Francji, w Czechach i w Niemczech (w Czechach usługa hybrydowa przewiduje zarówno przetwarzanie informacji cyfrowej w tradycyjną przesyłkę pocztową, jak i cyfryzację przesyłki nadanej w postaci analogowej). Zagadnienia objęte niniejszym rozporządzeniem pozostają w gestii państw członkowskich.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-map-w-sprawie-realizacji-publicznej-uslugi-hybrydowej-w-obrocie-krajowym/>

2. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji przy zastosowaniu kas rejestrujących (numer z wykazu 337).

W rozporządzeniu Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 15 grudnia 2020 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji przy zastosowaniu kas rejestrujących (Dz. U. poz.2317) dostosowano dotychczas używaną klasyfikację wyrobów i usług (PKWiU) do nowej unijnej Nomenklatury scalonej (CN) w zakresie towarów oraz Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług PKWiU (2015) w zakresie usług oraz niektórych towarów. Projekt nie wprowadza zmian w zakresie zwolnień z obowiązku ewidencjonowania przy zastosowaniu kas rejestrujących, jedynie stanowi sprostowanie błędnego oznaczenia PKWiU.

Wydanie rozporządzenia stanowi sprostowanie błędnego oznaczenia: „PKWiU 52.21”, gdzie powinno być „PKWiU 56.21”. Z uwagi na pewność stosowania prawa, projekt przewiduje, że sprostowany zapis, będzie obowiązywał od dnia 1 stycznia 2021 r. Wprowadzane rozwiązanie jest korzystne dla podatników i przyczyni się do poprawy warunków prowadzenia działalności gospodarczej przez przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mffipr-zmieniajace-rozporzadzenie-w-sprawie-zwolnien-z-obowiazku-prowadzenia-ewidencji-przy-zastosowaniu-kas-rejestrujacych/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Cyfryzacji w sprawie urządzeń radiowych nadawczych lub nadawczo-odbiorczych, które mogą być używane bez pozwolenia radiowego (numer z wykazu 169).

Projektowane rozporządzenie wykonuje upoważnienie ustawowe zawarte w art. 144 ust. 3 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2019 r. poz. 2460 oraz z 2020 r. poz. 374, 695 i 875) upoważniającego ministra właściwego do spraw informatyzacji do rozszerzenia zakresu urządzeń radiowych nadawczych lub nadawczo-odbiorczych, które mogą być używane bez pozwolenia radiowego, kierując się zasadą zwiększania liczby rodzajów takich urządzeń, przy uwzględnieniu potrzeby harmonijnego gospodarowania częstotliwościami, określając warunki używania urządzeń radiowych nadawczych lub nadawczo-odbiorczych, które mogą być używane bez pozwolenia radiowego, w tym w szczególności zakresy wykorzystywanych przez nie częstotliwości, maksymalną moc promieniowania lub maksymalne natężenie pola magnetycznego oraz obszar używania tych urządzeń, a także rodzaje służb radiokomunikacyjnych.

Zakres proponowanych zmian w projekcie jest bardzo znaczący, w związku z tym, zgodnie z zasadami techniki prawodawczej, opracowano nowe rozporządzenie, tak aby zapewnić jego przejrzystość i ułatwić stosowanie jego przepisów. Projektowane rozporządzenie w szczególności uwzględnienia przepisy kilku decyzji wykonawczych Komisji Europejskiej oraz zaleceń CEPT (ECC/ERC),

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mc-w-sprawie-urzedzen-radiowych-nadawczych-lub-nadawczo-odbiorczych-ktore-moga-byc-uzywane-bez-pozwolenia-radiowego/>

4. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie przedłużenia terminu do złożenia zeznania o wysokości dochodu osiągniętego (straty poniesionej) i wpłaty należnego podatku przez podatników podatku dochodowego od osób prawnych (numer z wykazu 341).

Zgodnie z art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych, zwanej dalej „ustawą o CIT”, podatnicy tego podatku są obowiązani składać urzędom skarbowym zeznanie, według ustalonego wzoru, o wysokości dochodu osiągniętego (straty poniesionej) w roku podatkowym -do końca trzeciego miesiąca roku następnego i w tym terminie wpłacić podatek należny albo różnicę między podatkiem należnym od dochodu wykazanego w zeznaniu a sumą należnych zaliczek za okres od początku roku.

W aktualnej sytuacji obowiązywania stanu epidemii zasadne jest wprowadzenie dla podatników rozwiązań ułatwiających wywiązywanie się z ustawowego obowiązku rocznego rozliczenia podatku dochodowego. Projektowana w rozporządzeniu regulacja wydłuża termin do złożenia zeznania i wpłaty należnego podatku do końca czerwca 2021 r. Projektowana zmiana znajdzie zastosowanie do wszystkich podatników, których rok podatkowy zakończył się w okresie od dnia 1 grudnia 2020 r. do dnia 28 lutego 2021 r. Będą oni mieli wydłużony termin do złożenia zeznania i zapłaty podatku.

Projekt rozporządzenia na etapie uzgodnień i konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mffipr-w-sprawie-przedluzenia-terminu-do-zlozenia-zeznania-o-wysokosci-dochodu-osiagnietego-straty-poniesionej-i-wplaty-naleznego-podatku-przez-podatnikow-podatku-dochodowego/>

5. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (numer z wykazu WPL MF 312)

Projektowana zmiana rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 20 sierpnia 2020 r. w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. poz. 1477, ze zm.), wydanego na podstawie art. 3 ust. 11 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2020 r. poz. 859, z późn. zm.) wynika z ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw. Ustawa ta wprowadza zmianę brzmienia art. 3 ust. 6 pkt 3 ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (ustawa SENT), dotyczącą towarów przemieszczanych w ramach procedury zawieszenia poboru akcyzy.

Zmiana rozporządzenia ma na celu stosowanie jednolitych zasad postępowania w przypadku towarów objętych systemem monitorowania przewozu i obrotu, bez względu na to, czy towary te zostały objęte systemem poprzez ich wskazanie bezpośrednio w ustawie, czy też w rozporządzeniu wydanym na mocy tej ustawy. Projekt zawiera przepis przejściowy, który reguluje sytuację przewozu towarów rozpoczętych i niezakończonych przed dniem wejścia projektowane rozporządzenia. W myśl przepisu przejściowego, do takich przewozów stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w brzmieniu dotychczasowym. Ponadto organizacja zrzeszająca gazowe podmioty gospodarcze wniosła o zwiększenie z 61 kg do 69 kilogramów, maksymalnej masy brutto w przypadku gazu LPG przewożonego w butlach, Kierując się zasadnością przedstawionego wniosku, niniejszym rozporządzeniem zwiększona została do

69 kilogramów masa brutto towaru CN ex 2711 (gazu LPG), w opakowaniach jednostkowych, których przewóz nie jest objęty systemem monitorowania.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mffipr-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-towarow-ktorych-przewoz-jest-objety-systemem-monitorowania-drogowego-i-kolejowego-przewozu-towarow-oraz-obrotu-paliwami-opalowymi/>

II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano trzydzieści cztery akty prawne, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1/ Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 26 lutego 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia wzorów deklaracji, zeznania, oświadczenia oraz informacji podatkowych obowiązujących w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych

- Rozporządzenie zostało opublikowane w Dzienniku Ustaw 5 marca 2021 roku (Dz. U. z 2021 roku, poz. 409).
- Nowelizacja wynika ze zmian wprowadzonych do ustawy o CIT, wynikających m.in. z ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568, z późn. zm.), ustawy z dnia 19 czerwca 2020 r. o dopłatach do oprocentowania kredytów bankowych udzielanych przedsiębiorcom dotkniętym skutkami COVID-19 oraz o uproszczonym postępowaniu o zatwierdzenie układu w związku z wystąpieniem COVID-19 (Dz. U. poz. 1086. Powołane zmiany spowodowały konieczność opracowania nowych formularzy podatkowych. Ponadto odzwierciedlenia w nowych formularzach wymagały zmiany dotyczące ryczału od dochodów spółek kapitałowych wprowadzone do ustawy o CIT ustawą z dnia 28 listopada 2020 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2122). Podatnik, który chce skorzystać z ryczału, zobligowany będzie do dopasowania dotychczasowych rozliczeń w podatku CIT do nowych wymogów systemowych, tj. uwzględnienia w podstawie opodatkowania tych kategorii świadczeń, które w przeciwnym wypadku pozostałyby nieopodatkowane lub mogłyby zostać opodatkowane podwójnie. Dodatkowo przedmiotowe rozporządzenie określa wzory informacji CIT/8S i CIT/8SP, które wymagają zmian o charakterze dostosowawczym i porządkowym. Konieczność modyfikacji informacji CIT/8S i CIT/8SP wynika z obowiązku monitorowania wykorzystywanej przez przedsiębiorców prowadzących działalność na podstawie zezwolenia na terenie SSE i na podstawie decyzji o wsparciu, pomocy publicznej, w szczególności pułapu maksymalnej

dopuszczalnej pomocy publicznej w formie zwolnienia podatkowego. Wprowadzono także zmiany techniczne i doprecyzowujące w informacji CIT/WZ (odpowiednio w CIT/WZG) w części D i E (odpowiednio E i F w CIT/WZG) oraz w odpowiednich częściach dotyczących rozliczenia tzw. zatorów płatniczych w zeznaniu CIT-8, zeznaniu CIT-8AB i informacji CIT/IP, mające na celu umożliwienie podatnikom prawidłowe wypełnienie obowiązków przewidzianych w przepisach ustawy o CIT.

- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

2/ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i z dnia 26 lutego 2021 r. w sprawie określenia wzoru formularza wniosku o pozwolenie na budowę

- Rozporządzenie zostało opublikowane w Dzienniku Ustaw 5 marca 2021 roku (Dz. U. z 2021 roku, poz. 410).
- Rozporządzenie zostało wydane na podstawie art. 33 ust. 2d ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane i określa wzór formularza wniosku o pozwolenie na budowę, w tym w formie dokumentu elektronicznego.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2021 r.

3/ Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 3 marca 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia niektórych wzorów oświadczeń, deklaracji i informacji podatkowych obowiązujących w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych

- Rozporządzenie zostało opublikowane w Dzienniku Ustaw 5 marca 2021 roku (Dz. U. z 2021 roku, poz. 420).
- Rozporządzenie stanowi wykonanie delegacji ustawowej określonej w art. 45b pkt 1 i 5 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych i określa nowe wzory deklaracji podatkowych PIT-4R i PIT-8AR. Dostosowanie wzorów formularzy PIT-4R i PIT-8AR polega na uwzględnieniu zmiany przepisów prawa podatkowego w zakresie prologaty przekazania przez płatników podatku PIT zaliczek na podatek dochodowy lub zryczałtowanego podatku dochodowego pobranych od podatników w styczniu 2021 r. do 20 sierpnia 2021 r. Rozwiązanie to uregulowano w rozporządzeniu Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z 16 lutego 2021 r. w sprawie przedłużenia terminów przekazania przez niektórych płatników zaliczek na podatek dochodowy i zryczałtowanego podatku dochodowego (Dz. U. poz. 318). Ponieważ rozporządzenie to obejmuje zaliczki na podatek i zryczałtowany podatek pobrane w styczniu 2021 r., niezbędne stało się wprowadzenie stosownych zmian we wzorach PIT-4R i PIT-8AR, dzięki którym płatnicy poinformują urząd skarbowy o skorzystaniu z prologaty i wskażą miesiące, za które z tej pomocy skorzystali.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.