

## Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie jest aktem wykonawczym do art. 7c ust. 2 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. *o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opalowymi* (Dz. U z 2020 r. poz. 859 z późn. zm.). Zgodnie z upoważnieniem ustawowym, minister właściwy do spraw finansów publicznych może określić dodatkowe dane podlegające wskazaniu lub uzupełnieniu w zgłoszeniu odpowiednio przez podmiot wysyłający, podmiot odbierający i przewoźnika, uwzględniając potrzebę zapewnienia skuteczności monitorowania przewozu towarów, specyfikę towaru, przewozu towarów lub obrotu tymi towarami.

§ 2 i 3 projektu rozporządzenie przewiduje obowiązek wprowadzenia w zgłoszeniu stawki podatku od towarów i usług, w przypadku przewozu towarów klasyfikowanych do pozycji CN od 1507 do 1516 i 1517, z wyłączeniem margaryny oraz margaryny płynnej. Rozwiązanie to pozwoli na skuteczny przebieg procesu monitorowania przewozu tych towarów. W momencie dokonania zgłoszenia przewozu obowiązkiem podmiotu wysyłającego albo podmiotu odbierającego będzie podanie stawki podatku od towarów i usług. Reguła ta nie będzie dotyczyć towarów będących przedmiotem wewnątrzspółnotowej dostawy albo eksportu przez ich wytwórców. Wskazanie stawki VAT pozwoli ograniczyć negatywne skutki, zarówno dla uczciwie działających podatników, jak i dla budżetu państwa, które są efektem oszustwa podatkowego polegającego na wpisaniu w dokumentach potwierdzających transakcję sprzedaży oleju roślinnego, celowej zmiany danych, dotyczących rodzaju sprzedawanego produktu, tj. z oleju jadalnego (np. rzepakowego), opodatkowanego stawką VAT 5%, na tzw. olej techniczny, opodatkowany stawką podstawową VAT w wysokości 23%. Celem takiego proceduru jest zawyżenie przez nieuczciwego sprzedawcę stawki podatku i pobranie tego podatku od nabywcy w wyższej wysokości, przy czym podatek ten nie zostaje odprowadzony do budżetu państwa. Działanie takie stanowi naruszenie przepisów ustawy z dnia 11 marca 2004 r. *o podatku od towarów i usług* (Dz. U. z 2020 r. poz. 106, z późn. zm.), zgodnie z którymi do dostaw jadalnego oleju rzepakowego stosuje się stawkę obniżoną VAT 5%, niezależnie od jego dalszego przeznaczenia. W przypadku przewozu towaru z terytorium państwa członkowskiego albo z terytorium państwa trzeciego na terytorium kraju podmiot odbierający jest obowiązany, przed rozpoczęciem przewozu towaru na terytorium kraju wskazać stawkę podatku od towarów i usług zastosowaną dla przewożonego towaru.

Zmiana w § 4 projektu rozporządzenia polega na wprowadzeniu, w przypadku przewozu towarów będących odpadem w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. *o odpadach* (Dz. U. z 2020 r. poz. 797, z późn. zm.), obowiązku wskazania w zgłoszeniu, o którym mowa w art. 5 ust. 1, art. 6 ust. 1 i art. 7 ust. 1 ustawy sześcicyfrowego kodu tych towarów zgodnego z katalogiem odpadów określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. *o odpadach*. Obecnie jest to rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. *w sprawie katalogu odpadów* (Dz. U. poz. 10). Obowiązek ten będzie spoczywać odpowiednio na podmiocie wysyłającym, podmiocie odbierającym i przewoźniku. Wśród towarów objętych systemem monitorowania przewozu i obrotu znajdują się towary będące odpadami przekazywanymi do dalszego przetworzenia albo utylizacji. Odpady, w zależności od źródła ich powstawania, są podzielone na 20 grup oznaczonych kodami wskazującymi na ich rodzaj i ewentualne niebezpieczeństwo. Podział ten reguluje rozporządzenie Ministra Klimatu dnia 2 stycznia 2020 r. *w sprawie katalogu odpadów*. W systemie monitorowania przewozu i obrotu – towary są klasyfikowane według pozycji nomenklatury scalonej CN. Posługując się tą nomenklaturą nie ma możliwości wyodrębnienia wśród towarów – towarów będących odpadami w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r.

o odpadach. W tej samej pozycji CN mogą znajdować się zarówno towary będące odpadami, jak i towary niebędące odpadami. Chcąc odróżnić towary niebędące odpadami od towarów będących odpadami, niezbędne jest wprowadzenie obowiązku uzupełniania w zgłoszeniu przewozu towarów dodatkowego pola z kodem odpadu z ww. rozporządzenia w sprawie katalogu odpadów. Pozwoli to na analizę przewozu towarów z uwzględnieniem przewozu towarów stanowiących odpady, a tym samym na skuteczniejsze monitorowanie przewożonych towarów. W dokumencie zastępującym zgłoszenie, którego wzór stanowi załącznik do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 sierpnia 2019 r. w sprawie zgłoszeń przewozu towarów oraz zgłoszeń obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. poz. 1658, z późn. zm.), kod odpadu będzie wprowadzany w polu „Dodatkowe dane”. Dane o kodach odpadów, zgodne z przepisami wydanymi na podstawie art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, znajdują się w rejestrach podmiotów prowadzonych przez marszałków województw, właściwych ze względu na miejsce zamieszkania lub siedzibę podmiotu. Marszałek województwa dokonuje wpisu do rejestrów na wniosek lub z urzędu (art. 49 i następane ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach).

W § 5 projektu rozporządzenia wprowadzone zostały zmiany będące konsekwencją rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 20 sierpnia 2020 r. w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. poz. 1477, z późn. zm.), w wyniku którego z dniem 1 grudnia 2019 r. została rozszerzona lista towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania i przewozu o towary klasyfikowane do pozycji CN ex 2711 – propan, butan albo mieszaniny propanu-butanu, bez względu na ich ilość w przesyłce. Z uwagi na docelowe miejsce dostarczenia wyżej wskazanych towarów rozróżniony został obowiązek przekazywania dodatkowych danych. W sytuacji dostarczenia gazu LPG „autogaz” na stację paliw, o której mowa w art. 3 pkt 10h ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – *Prawo energetyczne* (Dz. U. z 2020 r. poz. 833, z późn. zm.) podmiot odbierający będzie zobowiązany do podania dodatkowych danych, tj. stanów liczników sumarycznych ze wszystkich dystrybutorów, z których wydawane są te towary – odczytane bezpośrednio przed załadunkiem towaru do zbiornika wraz ze wskazaniem numeru fabrycznego danego dystrybutora oraz objętości towaru, który został dostarczony do stacji paliw, wyrażoną w litrach. Natomiast w przypadku dostarczenia gazu LPG „autogaz” do innego miejsca niż stacja paliw podmiot odbierający będzie zobowiązany do podania w zgłoszeniu tylko objętości towaru, który został dostarczony do miejsca rozładunku, wyrażoną w litrach. Obowiązek podawania przez podmioty odbierające, które uzupełniają zgłoszenie o informacje o odbiorze wyżej wskazanych towarów, wynika z potrzeby weryfikacji zgodności ilości dostarczonej z ilością wydaną do sprzedaży oraz ustalenia, czy należny podatek akcyzowy został uiszczony w prawidłowej wysokości. Obowiązek bieżącego gromadzenia przez podmioty gospodarcze informacji na temat stanu aktywów, do których zaliczany jest również zasób gazu płynnego LPG przeznaczony do sprzedaży, wynika z przepisów rozdziału 2. ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2020 r. poz. 217, z późn. zm.), zgodnie z którym prowadzący działalność gospodarczą jest zobowiązany do ewidencjonowania stanu aktywów na koniec każdego okresu sprawozdawczego. Dane te udostępniane są odpowiednim organom w trakcie kontroli celno-skarbowej. Przedsiębiorcy prowadzący gospodarkę magazynową w formie elektronicznej zgodnie z art. 193a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - *Ordynacja podatkowa* (Dz. U. z 2020 r. poz. 1325, z późn. zm.) są zobligowani do sporządzania w ramach Jednolitego Pliku Kontrolnego, struktury JPK\_MAG, zawierającej m.in. dane o ilości wydanego towaru (WZ). Podmioty gospodarcze przekazują również informację o numerze fabrycznym dystrybutora organom właściwej jednostki dozoru technicznego - wskazywany jest on, zgodnie z § 4 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 lipca 2003 r. w sprawie warunków technicznych dozoru technicznego w zakresie eksploatacji niektórych

*urządzeń ciśnieniowych* (Dz. U. Nr. 135, poz. 1269), w opisie technicznym urządzeń ciśnieniowych, który załączany jest do zgłoszenia urządzenia w celu uzyskania decyzji zezwalającej na jego eksploatację. Dodatkowo występowanie numeru seryjnego instalacji pomiarowej podlega weryfikacji podczas legalizacji tej instalacji przez organy administracji miar, zgodnie z § 8 ust. 1 rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 27 grudnia 2007 r. *w sprawie wymagań, którym powinny odpowiadać instalacje pomiarowe do ciągłego i dynamicznego pomiaru ilości cieczy innych niż woda, oraz szczegółowego zakresu badań i sprawdzeń wykonywanych podczas prawnej kontroli metrologicznej tych przyrządów pomiarowych* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1619). Dane dotyczące ilości wyrobów akcyzowych zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy *o podatku akcyzowym* (Dz. U. z 2020 r. poz. 722, z późn. zm.) są przekazywane właściwemu naczelnikowi urzędu skarbowego w deklaracjach podatkowych i deklaracjach w sprawie przedpłaty akcyzy.

W związku z wejściem w życie ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1556), która dokonała zmiany zakresu przedmiotowego ustawy z dnia 9 marca 2017 r. *o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. z 2020 r. poz. 859, z późn. zm.). Zmiana ta spowodowała rozszerzenie zakresu przedmiotowego ustawy i tym samym konieczność dostosowania rozporządzenia. Dotychczas obowiązująca ustawa określała „zasady systemu monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów” natomiast po nowelizacji ustawa określa „zasady systemu monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi”. W niniejszym projekcie rozporządzenia została dostosowana jedynie nazwa systemu monitorowania i przewozu towaru, a wszystkie zasady w nich zawarte pozostają bez zmian. W zaistniałej sytuacji poprzednie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 sierpnia 2018 r. *w sprawie dodatkowych danych podlegających wskazaniu w zgłoszeniu przewozu towarów* (Dz. U. poz. 1663 oraz z 2019 r. poz. 301 i 1873), traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt wpływa na działalność mikro przedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, bowiem przewóz towarów wskazanych w rozporządzeniu obligował ich będzie do uzupełnienia dodatkowych informacji w zgłoszeniu przewozu.

Projekt nie wpływa na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Niniejsze rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z czym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Materia regulowana przedmiotowym rozporządzeniem nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej. Projekt nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został udostępniony z chwilą przekazania do uzgodnień

międzyresortowych w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.