

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie sposobu prowadzenia dzienników budowy, montażu i rozbiórki wydawany jest na podstawie art. 45 ust. 10 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333, 2127 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 11, 234 i 282), dalej jako „ustawa – Prawo budowlane”.

Potrzeba wydania niniejszego rozporządzenia wynika z nowelizacji ustawy – Prawo budowlane dokonanej ustawą z dnia 13 lutego 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 471).

Ustawa z 13 lutego 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw m.in.:

- 1) uregulowała w ustawie – Prawo budowlane sprawy tablicy informacyjnej i ogłoszenia zawierającego dane dotyczące bezpieczeństwa pracy i ochrony zdrowia (dodane art. 45a–45c), które dotychczas uregulowane były w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 45 ust. 4 tej ustawy, tj. w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 26 czerwca 2002 r. w sprawie dziennika budowy, montażu i rozbiórki, tablicy informacyjnej oraz ogłoszenia zawierającego dane dotyczące bezpieczeństwa pracy i ochrony zdrowia (Dz. U. z 2018 r. poz. 963);
- 2) nadała nowe brzmienie art. 45 ustawy - Prawo budowlane, który reguluje i doprecyzowuje sprawy dziennika budowy, montażu i rozbiórki, mając na względzie utartą praktykę i występujące potrzeby, oraz zawiera upoważnienie dla ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa do określenia w drodze rozporządzenia sposobu prowadzenia dzienników budowy, montażu i rozbiórki, mając na celu zapewnienie przejrzystości oraz chronologii prowadzenia w nim wpisów.

Zgodnie zatem ze zmianami wprowadzonymi ustawą z dnia 13 lutego 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw projektowane rozporządzenie regulować będzie sposób prowadzenia dzienników budowy, montażu i rozbiórki, i w tym zakresie projekt rozporządzenia nie wprowadza zasadniczych zmian w stosunku do obowiązujących regulacji zawartych w dotychczasowym rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 26 czerwca 2002 r. w sprawie dziennika budowy, montażu i rozbiórki, tablicy informacyjnej oraz ogłoszenia zawierającego dane dotyczące bezpieczeństwa pracy i ochrony zdrowia, które utraci moc z dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia na podstawie art. 38 pkt 2 ustawy z 13 lutego 2020 r., jednak nie później niż z dniem 19 września br. Niemniej jednak konieczne było dostosowanie projektowanych przepisów rozporządzenia do obecnego brzmienia art. 45 ustawy – Prawo budowlane, a wprowadzone w związku z tym zmiany zostały przedstawione poniżej.

W projekcie rozporządzenia dokonano zmiany redakcyjnej w stosunku do obecnie obowiązujących regulacji w tym zakresie, polegającej na określeniu w § 1 w ust. 2 pkt 1 projektu, iż przez pojęcie „dziennik”, należy rozumieć dziennik budowy, montażu lub rozbiórki, co umożliwiło postępowanie się w dalszej części projektu rozporządzenia wyłącznie zwrotem „dziennik”.

W § 1 w ust. 2 pkt 3 projektu rozporządzenia na nowo określono pojęcie zgłoszenia przez wskazanie, iż ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o zgłoszeniu, należy przez to rozumieć zgłoszenie, o którym mowa w art. 30 ust. 1b ustawy – Prawo budowlane, które jest wymagane dla realizacji zamierzenia inwestycyjnego, dla którego ustanowiony został obowiązek prowadzenia dziennika budowy. Ustawa – Prawo budowlane określa bowiem, które budowy realizowane na podstawie zgłoszenia wymagają prowadzenia dziennika budowy. Znowelizowany art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy - Prawo budowlane stanowi, że dziennik budowy prowadzi się w przypadku robót budowlanych wymagających ustanowienia kierownika budowy, natomiast o tym, kiedy jest ustanawiany kierownik budowy, rozstrzyga znowelizowany art. 42 ust. 1 pkt 2 ustawy - Prawo budowlane. Z powyższego wynika, że dziennik budowy ma być prowadzony w przypadku:

- a) robót budowlanych objętych decyzją o pozwoleniu na budowę,
- b) budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1-4, 9, 27 i 30 ustawy – Prawo budowlane, oraz instalowania, o którym mowa w art. 29 ust. 3 pkt 3 lit. d i e tej ustawy,
- c) przebudowy, o której mowa w art. 29 ust. 3 pkt 1 lit. a ustawy – Prawo budowlane,
- d) robót budowlanych objętych decyzją o legalizacji budowy, o której mowa w art. 49 ust. 4 ustawy – Prawo budowlane,
- e) robót budowlanych objętych decyzją o pozwoleniu na wznowienie robót budowlanych, o której mowa w art. 51 ust. 4 ustawy – Prawo budowlane.

W projekcie rozporządzenia zrezygnowano z przepisu określającego przeznaczenie dziennika budowy ze względu na to, że przepis o takiej treści znajduje się w ustawie – Prawo budowlane (art. 45 ust. 1). W związku z tym, iż jest to określone w ustawie, nie ma potrzeby powtarzania tego w rozporządzeniu. Ze względu jednak na usunięcie z projektu rozporządzenia ww. przepisu, dokonano doprecyzowanie w § 2 przez dookreślenie, iż dziennik budowy prowadzi się w taki sposób, aby z dokonywanych w nim wpisów wynikała kolejność zdarzeń i okoliczności zachodzących w toku wykonywania robót budowlanych i mających znaczenie przy ocenie technicznej prawidłowości wykonywania budowy, montażu lub rozbiórki.

W § 3 w ust. 1, w celu doprecyzowania przepisu, przed wyrazami „obiektu budowlanego wymagającego pozwolenia na budowę albo zgłoszenia,” dodano wyraz „każdego”.

W projekcie rozporządzenia zrezygnowano także z dotychczas obowiązującej regulacji stanowiącej o konieczności odnotowania w dzienniku budowy faktu prowadzenia specjalnego dziennika robót, w przypadku gdy przepisy odrębne nakładają obowiązek prowadzenia takiego dziennika oraz dołączenia go do dziennika budowy po zakończeniu robót bowiem kwestia ta nie dotyczy samego prowadzenia dziennika budowy. W przypadku gdy ustawodawca zdecyduje o wprowadzeniu obowiązku prowadzenia dodatkowej dokumentacji dla określonej grupy inwestycji, zakres tego obowiązku, w tym dokonywanie odpowiednich adnotacji i kompletowanie dokumentacji, powinno zostać określone w akcie prawnym, z którego taki obowiązek wynika.

W § 4 w ust. 2 i 3 w celu ujednoczenia nazewnictwa ze znowelizowanym art. 45 ust. 4 i 5 ustawy – Prawo budowlane posługującym się pojęciem "właściwego organu", którym jest organ administracji architektoniczno-budowlanej oraz organ nadzoru budowlanego, zrezygnowano z określania

właściwości organu, gdyż jest ona określona w znowelizowanej ustawie, w wyniku czego przed wyrazem „organ” dodano wyraz „właściwy”.

Zgodnie z § 4 ust. 3 projektu rozporządzenia po ostemplowaniu dziennika budowy (co wynika z § 4 ust. 2) właściwy organ będzie wydawać go inwestorowi w terminie 3 dni od dnia wystąpienia inwestora, w przypadkach określonych w tym przepisie.

W § 5 w ust. 1 sformułowanie „organ wydający dziennik budowy” zastąpiono sformułowaniem „właściwy organ”. Zmiana ta ma charakter doprecyzowujący bowiem dziennik budowy może być wydany bezpośrednio przez urząd albo można uzyskać go z innego źródła i następnie przedłożyć go właściwemu organowi w celu ostemplowania (art. 45 ust. 4 ustawy – Prawo budowlane).

W § 5 w ust. 5 określającym, iż pod każdym wpisem w dzienniku budowy osoba, której dotyczy wpis, potwierdza podpisem i datą zapoznania się z jego treścią dodano, iż odmowę potwierdzenia dokonujący wpisu stwierdza adnotacją. Ma to na celu doprecyzowanie dokonywania wpisów w dzienniku budowy.

§ 6 ust. 2 został uzupełniony przez obowiązek podania imienia i nazwiska osoby dokonującej poprawki lub skreśleń oraz daty dokonania tych czynności i podpis.

Zmiana § 6 ust. 3 ma charakter redakcyjny.

W § 7 w ust. 1 dotychczasowe wyrazy „wpisuje się” zastąpiono wyrazami „załącza się”. Zmiana ta wynika z tego, że protokołu nie wpisuje się, lecz załącza do dziennika, zaś ustalenia (protokolame, kontrolne) mogą zostać wpisane do dziennika. Tak jak dotychczas protokoły te będą mogły być sporządzane na oddzielnych arkuszach, a arkusze te będą załączane w sposób trwały do dziennika budowy i jego kopii albo zamieszczane w oddzielnym zbiorze, a fakt prowadzenia tego zbioru będzie potwierdzony wpisem w dzienniku budowy.

W rozporządzeniu zrezygnowano z regulacji przewidzianej w § 8 dotychczas obowiązującego rozporządzenia, określającej kto może dokonywać wpisów, bowiem jest to uregulowane w ustawie – Prawo budowlane (art. 45 ust. 8).

Regulacja przewidziana w projektowanym § 8 została uzupełniona o obowiązek potwierdzania wpisem do dziennika budowy przez pracowników organów nadzoru budowlanego i innych organów uprawnionych do kontroli przestrzegania przepisów na budowie, dokonywania nie tylko czynności kontrolnych, ale też innych czynności, jak na przykład pobierania próbek na budowie na podstawie art. 16 ust. 2a ustawy o wyrobach budowlanych bowiem także takie działania powinny być w tym dokumencie wykazane. W pozostałym zakresie zamiana brzmienia ma charakter redakcyjny.

W § 9 dodano ustęp 2, zgodnie z którym, w przypadku, gdy nie ma możliwości bezpiecznego przechowywania dziennika budowy na terenie budowy, kierownik budowy może przechowywać go w innym miejscu zapewniającym szybki dostęp do niego osobom upoważnionym.

W projektowanym rozporządzeniu zrezygnowano także z przepisu wskazującego, iż ma ono zastosowanie do kolejnych tomów bowiem kolejne tomy są częścią dziennika budowy i przepisy rozporządzenia są do nich stosowane tak jak w przypadku pierwszego tomu (wyjątkiem są strona

tytułowa oraz strona pierwsza, o których mowa w § 5 ust. 1 i 2 projektu rozporządzenia, co zostało wskazane w nowododanym § 5 ust. 7)

Należy przy tym wskazać, iż projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów przejściowych z uwagi na to, iż kwestia ta została uregulowana w ustawie z dnia 13 lutego 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw. Zgodnie z art. 30 tej ustawy dzienniki budowy, montażu i rozbiórki wydane lub ostemplowane przez organy administracji architektoniczno-budowlanej albo nadzoru budowlanego przed dniem wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia, zachowają ważność i będą prowadzone w sposób określony w dotychczas obowiązującym rozporządzeniu.

Zakłada się że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na przedsiębiorczość, w tym na sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Rozwoju oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Projektowane rozporządzenie nie jest sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.