

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 28 kwietnia 2020 r. w sprawie udzielania pomocy w formie dotacji lub pomocy zwrotnej w ramach programów operacyjnych na lata 2014-2020 w celu wspierania polskiej gospodarki w związku z wystąpieniem pandemii COVID-19 (Dz. U. poz. 773 i 2318), zwane dalej: „rozporządzeniem z dnia 28 kwietnia 2020 r.”, stanowi podstawę prawną do udzielania pomocy publicznej dopuszczonej przez Komisję Europejską w Komunikacie Komisji Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19 (Dz. Urz. UE C 91I z 20.03.2020, str. 1, z późn. zm.¹⁾), zwanym dalej: „Tymczasowymi ramami”. Rozporządzenie wdraża rozwiązania przewidziane w sekcji 3.1 Tymczasowych ram. Na podstawie niniejszego rozporządzenia pomoc może być udzielana w formie dotacji albo pomocy zwrotnej, pod warunkiem, że celem pomocy jest łagodzenie skutków epidemii COVID-19.

Dnia 1 lutego 2021 r. Komisja Europejska opublikowała piątą zmianę Tymczasowych ram. Na jej mocy okres stosowania środków pomocy państwa, określonych w sekcji 3.1 Tymczasowych ram, został wydłużony do dnia 31 grudnia 2021 r. W związku z powyższym, w celu umożliwienia udzielania pomocy w formie dotacji lub pomocy zwrotnej, w ramach programów operacyjnych po dniu 30 czerwca 2021r., zachodzi potrzeba wydłużenia okresu obowiązywania rozporządzenia z dnia 28 kwietnia 2020 r.

Ponadto Komisja Europejska w piątej zmianie Tymczasowych ram, aby zaradzić skutkom wprowadzonych przez państwa członkowskie ograniczeń w celu powstrzymania drugiej fali pandemii COVID-19, zwiększyła pułapy pomocy określone w sekcji 3.1 z uwagi na fakt, iż środki w ramach określonych uprzednio pułapów okazały się niewystarczające. Tym samym została podniesiona maksymalna wysokość pomocy jaka może być udzielona jednemu przedsiębiorcy z 800 tys. euro do wysokości 1,8 mln euro. Jednocześnie podniesiono pułap całkowitej pomocy jaka może być przyznana na przedsiębiorstwo prowadzące działalność w sektorze rybołówstwa lub akwakultury do wysokości 270 tys. euro oraz w sektorze produkcji podstawowej produktów rolnych do wysokości 225 tys. euro.

¹⁾ Zmiany wymienionego komunikatu zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE C 112I z 04.04.2020, str. 1, Dz. Urz. UE C 164 z 13.05.2020, str. 3., Dz. Urz. UE C 218 z 02.07.2020, str. 3 oraz Dz. Urz. UE C 340 z 13.10.2020, str. 1 oraz Dz. Urz. UE C 34 z 1.02.2021, str. 6.

W związku z powyższym § 1 pkt 1 niniejszego rozporządzenia podnosi pułapy pomocy w przypadku pomocy udzielanej w sektorze produkcji podstawowej produktów rolnych oraz w sektorze rybołówstwa lub akwakultury, jak również pułap pomocy w przypadku pomocy udzielanej w sektorach innych niż wyżej wymienione.

Przepis § 1 pkt 2 niniejszego rozporządzenia zmienia termin, określony w § 11 rozporządzenia z dnia 28 kwietnia 2020 r., do którego może być udzielana pomoc, na dzień 31 grudnia 2021 r.

W § 2 określono termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, tj. z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) standardowy okres *vacatio legis* wynosi 14 dni, natomiast zgodnie z art. 4 ust. 2 tej ustawy w uzasadnionych przypadkach termin ten może zostać skrócony. W ocenie organu wydającego projektowane rozporządzenie, uzasadnione jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na to, że wprowadzane rozwiązanie jest korzystne dla przedsiębiorców, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Rozporządzenie będzie wymagało notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 708 i 2377), gdyż stanowi zmianę programu pomocowego wydanego na podstawie Komunikatu. Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie i nie wymaga przedstawienia właściwym organom.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projektowane rozporządzenie zostało udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy w formie dotacji lub pomocy zwrotnej w ramach programów operacyjnych na lata 2014-2020 w celu wspierania polskiej gospodarki w związku z wystąpieniem pandemii COVID-19</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Małgorzata Jarosińska-Jedynak, Sekretarz Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Justyna Grucelska-Zenc, justyna.grucelska-zenc@mfipr.gov.pl, tel. 22 273 85 64</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>18.02.2021 r.</p> <p>Źródło: Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej:</p> <p>21</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z § 11 rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 28 kwietnia 2020 r. w sprawie udzielania pomocy w formie dotacji lub pomocy zwrotnej w ramach programów operacyjnych na lata 2014-2020 w celu wspierania polskiej gospodarki w związku z wystąpieniem pandemii COVID-19 (Dz. U. poz. 773 i 2318), zwanego dalej: „rozporządzeniem z dnia 28 kwietnia 2020 r.”, pomoc na podstawie tego rozporządzenia udzielana może być tylko do dnia 30 czerwca 2021 r.

Rozporządzenie z dnia 28 kwietnia 2020 r. wdraża przepisy sekcji 3.1 Komunikatu Komisji Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19 (Dz. Urz. UE. C 91I z 20.03.2020, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „Tymczasowymi ramami”..

Dnia 1 lutego 2021 r. Komisja Europejska przedłużyła okres stosowania Tymczasowych ram. Możliwość stosowania środków pomocy państwa, określonych w sekcji 3.1 Komunikatu Komisji, stanowiących podstawę rozwiązań wdrażanych przez rozporządzenie z dnia 28 kwietnia 2020 r., została wydłużona do dnia 31 grudnia 2021 r. Jednocześnie KE w celu zaradzenia skutkom ograniczeń wprowadzonych z uwagi na drugą falę pandemii COVID-19, jak również w związku z potrzebą zwiększenia pułapów pomocy, które okazały się niewystarczające, podniosła maksymalną wysokość pomocy jaka może być udzielona jednemu przedsiębiorcy prowadzącemu działalność w sektorze rybołówstwa lub akwakultury do wysokości 270 tys. euro oraz w sektorze produkcji podstawowej produktów rolnych do wysokości 225 tys. euro, natomiast pułap pomocy w pozostałych przypadkach - do wysokości 1,8 mln euro. W związku z powyższym, w celu umożliwienia udzielania pomocy w formie dotacji lub pomocy zwrotnej w ramach programów operacyjnych po dniu 30 czerwca 2021 r., zachodzi potrzeba wydłużenia okresu obowiązywania rozporządzenia z dnia 28 kwietnia 2020 r. oraz zwiększenia maksymalnej wartości pomocy, które będzie mogła być udzielona przedsiębiorcy.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wydłużenie okresu stosowania rozporządzenia z dnia 28 kwietnia 2020 r. pozwoli na udzielanie pomocy w nim przewidzianej do dnia 31 grudnia 2021 r. Tym samym umożliwi to państwom członkowskim, w tym Polsce, wydłużenie okresu stosowania środków prawnych dla zapewnienia dostępności wystarczającej płynności na rynkach, przeciwdziałania szkodom dla przedsiębiorstw oraz zachowania ciągłości działalności gospodarczej w trakcie i po pandemii COVID-19. Natomiast zwiększenia maksymalnej wartości pomocy, która będzie mogła być udzielona przedsiębiorcy pozwoli na skorzystanie z pomocy mającej na celu zwalczanie skutków pandemii COVID-19 na większą skalę.

Pomoc udzielana będzie w ramach krajowych i regionalnych programów operacyjnych perspektywy finansowej 2014-2020.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zmiany Tymczasowych ram stanowią podstawę dla wszystkich państw członkowskich UE do wprowadzania analogicznych rozwiązań w przyjętych przez nie programach pomocowych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorstwa niefinansowe	2 150,3 tys.	GUS (2018 r.)	Zabezpieczenie płynności finansowej
Osoby zatrudnione w przedsiębiorstwach niefinansowych	10 mln	GUS (2018 r.)	Ochrona przed zwolnieniami
Instytucje zaangażowane w udzielanie pomocy publicznej			Zapewnienie sprawnego systemu udzielania pomocy publicznej w ramach projektowanych rozwiązań.
Gospodarstwa domowe			Zabezpieczenie płynności finansowej gospodarstw domowych
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany w ramach konsultacji społecznych Marszałkom Województw oraz odpowiednim przedstawicielom organizacji społeczno-gospodarczych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania		Proponowana zmiana skutkować będzie zwiększeniem środków przeznaczonych na finansowanie programu pomocowego wprowadzonego rozporządzeniem z dnia 28 kwietnia 2020 r. o ok. 517 mln PLN. Źródłem finansowania zmiany będą środki funduszy UE dostępne w ramach programów operacyjnych perspektywy finansowej 2014-2020. Nie jest przewidziane finansowanie pomocy ze środków budżetu państwa ani budżetu jednostek samorządu terytorialnego.										
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Brak										
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
	(dodaj/usuń)											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Poprawa płynności finansowej przedsiębiorstw, dzięki czemu możliwa będzie ich przetrwanie na rynku w warunkach kryzysu wywołanego pandemią COVID-19.										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Poprawa płynności finansowej przedsiębiorstw, dzięki czemu możliwa będzie ich przetrwanie na rynku w warunkach kryzysu wywołanego pandemią COVID-19.										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Utrzymanie zatrudnienia w gospodarce narodowej, zmniejszenie skali spadku dochodów gospodarstw domowych.										
	(dodaj/usuń)											
Niemierzalne	(dodaj/usuń)											
	(dodaj/usuń)											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców. Projektowane rozporządzenie może mieć pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych i starszych.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- ☐ tak
☐ nie
☐ nie dotyczy

- ☐ zmniejszenie liczby dokumentów
☐ zmniejszenie liczby procedur
☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

- ☐ zwiększenie liczby dokumentów
☐ zwiększenie liczby procedur
☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

- ☐ tak
☐ nie
☐ nie dotyczy

Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy: umożliwi poprawę płynności finansowej przedsiębiorstw, co wpłynie na zmniejszenie ich skłonności do redukcji kosztów osobowych (zatrudnienia), tym samym wpływając na ograniczenie wzrostu stopy bezrobocia.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- ☐ środowisko naturalne
X sytuacja i rozwój regionalny
☐ inne:

- ☐ demografia
☐ mienie państwowe

- ☐ informatyzacja
☐ zdrowie

Omówienie wpływu	Uzyskana dzięki projektowanemu rozporządzeniu poprawa sytuacji finansowej przedsiębiorstw pozwoli przetrwać czas kryzysu wywołanego pandemią COVID-19 przedsiębiorstwom, które bez takiej pomocy musiałyby upaść. W ten sposób projektowane rozwiązania przyczyniają się do zmniejszenia konsekwencji gospodarczych pandemii dla poszczególnych regionów.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu jego ogłoszenia pozwoli na jak najszybsze wydłużenie okresu jego obowiązywania.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Efekty projektu zostaną zbadane przy okazji ewaluacji ex-post w ramach poszczególnych programów operacyjnych. Zastosowane zostaną mierniki w postaci osiągniętych wskaźników monitoringowych.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Nie dotyczy.	