

Uzasadnienie

Projektowana zmiana rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 20 sierpnia 2020 r. w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opalowymi (Dz. U. poz. 1477, z późn. zm.), wydanego na podstawie art. 3 ust. 11 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opalowymi (Dz. U. z 2020 r. poz. 859, z późn. zm.) wynika z ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (UD35). Ustawa ta wprowadza zmianę brzmienia art. 3 ust. 6 pkt 3 ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opalowymi, zwanej dalej „ustawą SENT”, dotyczącą towarów przemieszczanych w ramach procedury zawieszenia poboru akcyzy. Zmiana rozporządzenia ma na celu stosowanie jednolitych zasad postępowania w przypadku towarów objętych systemem monitorowania przewozu i obrotu, bez względu na to czy towary te zostały objęte systemem poprzez ich wskazanie bezpośrednio w ustawie, czy też w rozporządzeniu wydanym na mocy tej ustawy. W ww. rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 20 sierpnia 2020 r. w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opalowymi, objęte zostały systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opalowymi m.in. towary z pozycji CN 1507 do 1507 (oleje roślinne) i CN ex 2711 (gaz LPG). Przewóz tych towarów – analogicznie jak w ustawie – wyłączony został z systemu monitorowania, w przypadku gdy są one przemieszczane w ramach procedury zawieszenia poboru akcyzy z zastosowaniem systemu, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 26 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym. W projekcie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opalowymi zaproponowana została zmiana rozporządzenia polegająca na dostosowaniu tych wyłączeń do zmiany wprowadzanej w ustawie.

Wszystkie podmioty dokonujące zgłoszenia do krajowego systemu EMCS PL2 oraz podmioty awizujące przesyłkę na terytorium kraju będą zwolnione z obowiązku przesyłania zgłoszenia do systemu SENT, zaś dla przemieszczeń w procedurze zawieszenia poboru akcyzy z wykorzystaniem dokumentu e-AD zgłoszonego do innego niż krajowy system EMCS PL2 obowiązywała będzie procedura przewidziana w art. 7 ustawy SENT. W przypadku awarii krajowego systemu EMCS PL2 lub obcego systemu EMCS i przemieszczania wyrobów akcyzowych w procedurze zawieszenia poboru akcyzy z zastosowaniem dokumentu zastępującego e-AD, przewóz ten nie będzie wymagał dla zastosowania zwolnienia przewidzianego w § 2 ust. 1 pkt 2 i ust. 4 pkt 2 spełnienia przewidzianego w krajowych regulacjach obowiązku przesyłania dokumentu zastępującego e-AD do urzędu skarbowego oraz urzędu celnego skarbowego, ale jedynie dla potrzeb stosowania przepisów ustawy SENT.

Projekt zawiera przepis przejściowy, który reguluje sytuację przewozu towarów rozpoczętych i niezakończonych przed dniem wejścia projektowane rozporządzenia. W myśl przepisu przejściowego, do takich przewozów stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w brzmieniu dotychczasowym.

Dodatkowo w zmienianym rozporządzeniu zamiennie stosowane były tożsame sformułowania „...towarów przemieszczanych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy z zastosowaniem systemu, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 26 lit. a ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym” i „...towarów przemieszczanych z zastosowaniem systemu, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 26 lit. a ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym”. W niniejszym projekcie brzmienie przepisów zostało ujednoczone.

Ponadto organizacja zrzeszająca gazowe podmioty gospodarcze wniosła o zwiększenie z 61 kg do 69 kilogramów, maksymalnej masy brutto w przypadku gazu LPG przewożonego w butlach, wskazując że obecna waga nie uwzględnia wielu sytuacji rynkowych. Według przedstawionych informacji w obrocie znajdują się butle, których waga (tara) wynosi około 35 kg, a waga produktu netto to ok. 33 kg. Kierując się zasadnością przedstawionego wniosku, niniejszym rozporządzeniem zwiększona została do 69 kilogramów masa brutto towaru CN ex 2711 (gazu

LPG), w opakowaniach jednostkowych, których przewóz nie jest objęty systemem monitorowania.

Wprowadzenie przepisów ma znaczenie dla podmiotów gospodarczych.

Data wejścia w życie rozporządzenia z dniem 1 maja 2021 r. jest skorelowana z datą wejścia w życie zmiany art. 3 ust. 6 pkt 3 ustawy SENT wprowadzanej ustawą o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (UD35).

Projekt wpływa na działalność mikro przedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. bowiem przyjęte przepisy zmieniają ich obciążenia administracyjne poprzez włączenie albo wyłączenie z niektórych obowiązków w całości albo części.

Projekt nie wpływa na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Niniejsze rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z czym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Materia regulowana przedmiotowym rozporządzeniem nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej. Projekt nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został udostępniony z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.